

Опыт по развитию территории и использованию земельных ресурсов в китайской северо-западной провинции Шэньси

© 2025

DOI: 10.31857/S0131281225010079

Макеева Светлана Борисовна

Доктор исторических наук, доцент по кафедре китаеведения, заведующий отделом региональной демографии Института демографических исследований, Федеральный научно-исследовательский социологический центр РАН (адрес: 119333, Россия, Москва, ул. Фотиевой, 6, к. 1). ORCID: 0000-0003-2953-0411. E-mail: msbmag9581@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 09.01.2024.

Аннотация:

В ходе перехода к реализации стратегии регионального скоординированного развития в Китайской Народной Республике с конца 1990-х гг. все провинции, автономные районы и города под контролем Министерства природных ресурсов Китая приступили к разработке планов территориального развития и использования земельных ресурсов. В представленной статье обобщен исторический опыт территориального планирования и землепользования в провинции Шэньси в период с конца 1990-х гг. по настоящее время. Данная провинция играла роль ключевого связующего звена в осуществлении политики «открытости» на западном направлении в КНР. По отношению к территории Шэньси осуществлялась комплексная пространственная политика в рамках повышения аграрно-промышленного потенциала, охраны обрабатываемых земель, поддержания сельско-городского территориального равновесия и сохранения объектов всемирного историко-культурного наследия. Процесс территориального планирования и эффективного использования земельных ресурсов в Шэньси с 1990-х гг. регулировали Генеральные планы землепользования провинции Шэньси на 1997–2010 гг., 2006–2020 гг., 2021–2035 гг., а также Специальный план землепользования в провинции Шэньси (2010–2015). Своеобразие физико-географического и природно-климатического положения Шэньси определяло ресурсный потенциал регионально-экономического развития этой китайской северо-западной территории. Накопленный исторический опыт по использованию земельных ресурсов провинции Шэньси с 1990 г. по настоящее время представляет собой практическое руководство по пространственным преобразованиям территории с усилившейся экономико-демографической неравномерностью, ростом экологических проблем, ограниченным количеством качественных пахотных угодий, преобладанием горно-лесной местности, истощением земель после добычи полезных ископаемых. Формирование новых территориальных ориентиров региональной инфраструктуры провинции Шэньси выступает одним из вариантов своевременного решения эколого-экономических проблем Западного Китая в настоящее время.

Ключевые слова:

Провинция Шэньси, земельные ресурсы, территориальное планирование, землепользование, Генеральный план, эрозия почвы, Гуаньчжун, горный хребет Циньлин.

Источники финансирования:

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 24–28–00276, (URL: <https://rscf.ru/project/24-28-00276/>).

Для цитирования:

Макеева С.Б. Опыт по развитию территории и использованию земельных ресурсов в китайской северо-западной провинции Шэньси // Проблемы Дальнего Востока. 2025. № 1. С. 94–110. DOI: 10.31857/S0131281225010079.

В ходе перехода к реализации стратегии регионального скоординированного развития в Китайской Народной Республике с конца 1990-х гг. все провинции, автономные районы и города были вовлечены в комплекс сбалансированных пространственных преобразований. Местные Народные правительства под контролем Министерства природ-

ных ресурсов КНР приступили к разработке планов территориального развития и использования земельных ресурсов. Китайское правительство уделяло пристальное внимание всем административным единицам провинциального уровня, включая их территориальный потенциал в новые стратегические проекты осуществления политики «реформ и открытости». Экономические преобразования касались не только перехода к рыночным отношениям при сохранении социалистической плановой экономики, но и включали в себя меры по рациональному использованию всей территории китайского государства. В результате за последние десятилетия в китайских провинциях и автономных районах был накоплен значительный опыт по развитию территории и землепользованию в целях расширения промышленного производства, освоения и добычи природных ресурсов, строительства транспортной инфраструктуры. Роль ключевого связующего звена в реализации «открытости» на западном направлении в КНР отводилась северо-западной провинции Шэньси, по отношению к территории которой осуществлялась комплексная пространственная политика в рамках повышения аграрно-промышленного потенциала, охраны обрабатываемых земель, поддержания сельско-городского территориального равновесия и сохранения объектов всемирного историко-культурного наследия.

В работах отечественных исследователей (С.А. Булгакова¹, В.В. Смирнова²) и зарубежных специалистов (Дан Юя³, Не Фэна⁴, Цао Цзяньаня⁵, Чжу Сяоцзюаня⁶, Юэ Луна⁷) особое внимание уделяется рассмотрению различных аспектов развития одной из северо-западных провинций Китая — Шэньси. В данной статье предпринята попытка изучения исторического опыта территориального развития и использования земельных ресурсов в провинции Шэньси в период с конца 1990-х гг. по настоящее время.

Особенности пространственного положения северо-западной провинции Шэньси

Согласно стратегии регионального скоординированного развития КНР северо-западная провинция Шэньси относится к крупному китайскому Западнему региону. Данная провинция обладает множеством региональных сравнительных преимуществ, но особую значимость Шэньси придает тот факт, что на территории провинции расположены историко-культурные объекты всемирного наследия: участок Великой Китайской стены, гробница первого китайского императора и музей терракотовой армии.

При анализе пространственного развития Шэньси ведущее значение отводится рассмотрению особенностей (рис. 1).

¹ Булгаков С.А. Основные тенденции экономического развития провинции Шэньси в 2000-е гг. // *Современные востоковедческие исследования*. 2021. Т. 3. № 2. С. 206–213.

² Смирнов В.В. Проблема продовольственного снабжения советских специалистов в Шэньси в годы «Большого скачка» // *Современные востоковедческие исследования*. 2023. Т. 5. № 2. С. 130–141.

³ 党瑜: 论历史时期西北地区农业经济的开发 [Дан Юй. О развитии сельскохозяйственной экономики Северо-Западного региона в исторические периоды] // *陕西师范大学学报哲学社会科学版*. 2001 年, 第 2 期. 第 40–46 页.

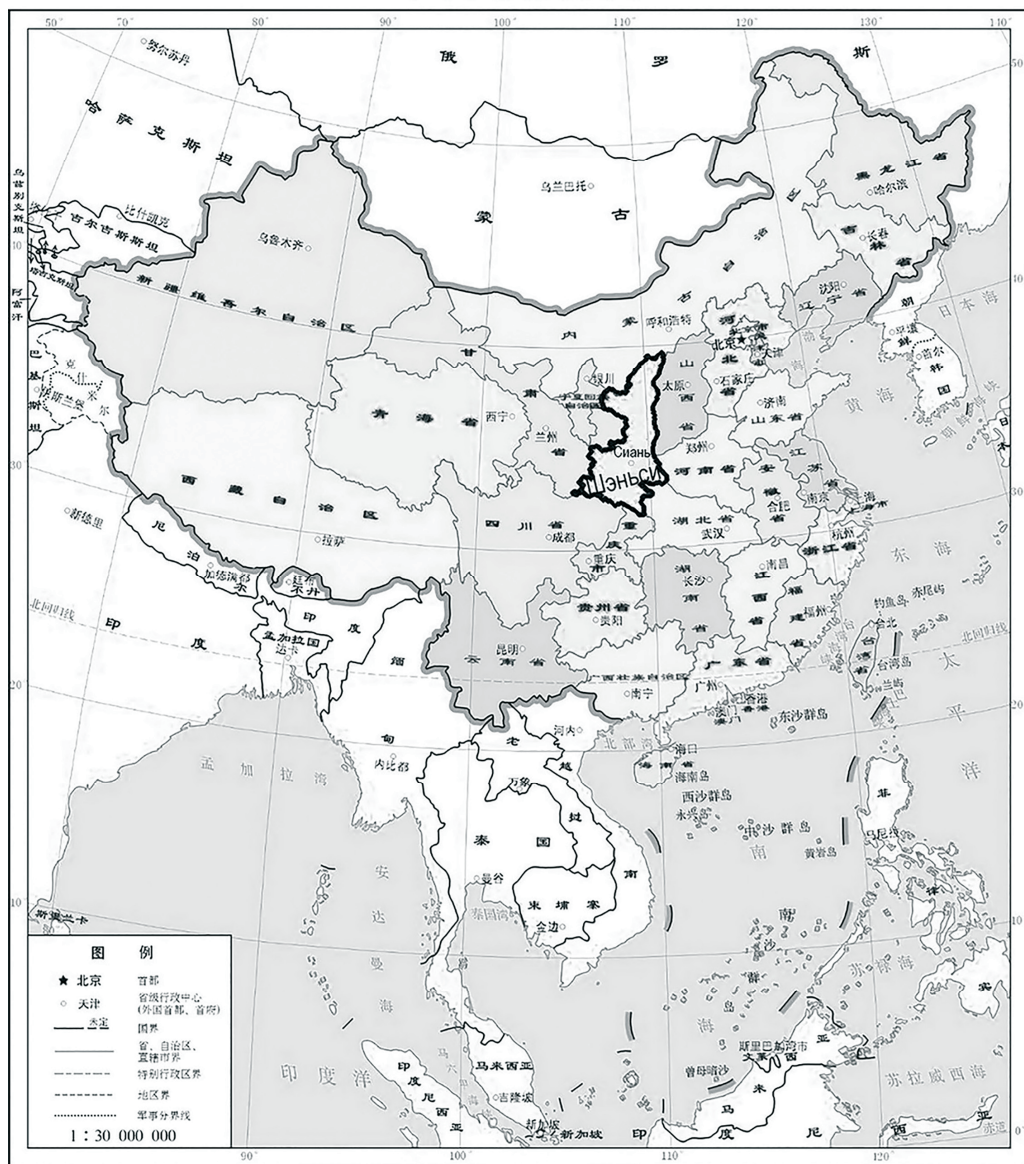
⁴ 聂锋: 农业与畜牧业转换对西北 历史生态 的影响 [Не Фэн. Влияние перехода сельского хозяйства и животноводства на экологию северо-запада Китая] // *经济与管理研究*. 2004 年. 第 3 期. 第 73–76 页.

⁵ 曹建安: 西北地区乡镇企业的历史和现状 [Цао Цзяньань. История и современное положение поселковых предприятий Северо-Западного Китая] // *开发研究*. 1992 年. 第 4 期. 第 8–18 页.

⁶ 朱晓娟: 西北地区经济开发: 历史与未来 [Чжу Сяоцзюань. Экономическое развитие Северо-Западного Китая: история и будущее] // *未来与发展*. 2004 年. 第 2 期. 第 33–35 页.

⁷ 岳珑: 资本资源与西北 工业化的历史走向 [Юэ Лун. Капитальные ресурсы и историческая тенденция индустриализации Северо-Запада] // *当代中国史研究*. 1998 年. 第 5 期. 第 104–111 页.

中华人民共和国



审图号: GS(2019)1818号

自然资源部 监制

Рис. 1. Карта положения провинции Шэньси в составе КНР

Figure 1. Map of the Location of Shaanxi Province in China

Источник: 陕西省人民政府 [Народное правительство провинции Шэньси]. [People's Government of Shaanxi Province]. URL: <https://www.shaanxi.gov.cn> (дата обращения: 30.01.2025).

Общая площадь Шэньси составляет 205 624 км². Рельеф провинции разнообразен и включает в себя Лёссовое плато, горный хребет Циньлиньшань, равнину Гуаньчжун, горы Циньбацань и Дабашань (рис. 2). Разнообразие форм рельефа определяет наличие различных земельных ресурсов. Большая часть территории провинции Шэньси составляют леса (12 млн га); обрабатываемые земли (3 млн га); пастбищные участки (2 млн га); садовые хозяйства (1,2 млн га); городские, сельские, промышленные и горнодобывающие зем-

ли (917 тысяч га); водохозяйственные объекты (273 тысячи га); водно-болотные угодья (47 тысяч га)⁸. Свыше 40 % территории провинции входит в список особо значимых земель, нуждающихся в экологической защите⁹. Уровень лесного покрова Шэньси составляет 45 %, что говорит о высоком лесном потенциале провинции. Крупные лесные площади сосредоточены в районе городов Яньань, Ханьчжун и Анькан¹⁰. Пахотные угодья Шэньси в основном расположены в северном районе провинции и центральном районе — равнине Гуаньчжун. Лидерами по концентрации обрабатываемых полей и садовых участков в провинции Шэньси выступают города Юйлинь, Вэйнань, Сяньян, Баоцзи и Яньань.

Рассматриваемая северо-западная провинция известна своим богатством водно-энергетических ресурсов и благоприятным климатом. Шэньси расположена в среднем течении реки Хуанхэ. Кроме того, на территории Шэньси размещаются левые притоки реки Янцзы. Речной бассейн провинции составляет 72 265 км² (рис. 3). Гидроэнергетические ресурсы Хуанхэ на территории Шэньси охватывают 44 реки, а ресурсы Янцзы включают в себя верховья рек Цзялинцзян, Ханьцзян и Даньцзян. Для провинции характерен умеренный климат с теплой и сухой весной, жарким и дождливым летом, прохладной и влажной осенью, а также сухой зимой.

Специфические формы рельефа и особенности климата Шэньси оказывают влияние на разнообразие богатых природных и минеральных ресурсов¹¹. На территории данной северо-западной провинции размещается 1 057 разведанных месторождений полезных ископаемых, в том числе 245 крупных, 237 средних и 559 мелких¹². На севере Шэньси добывают соль, уголь, нефть, природный газ и другие полезные ископаемые. Центральная равнина Гуаньчжун богата месторождениями угля, молибдена, золота, черных и драгоценных металлов. Кроме того, на территории провинции произрастает свыше 800 видов лекарственных растений¹³.

Характеризуя административно-территориальную структуру Шэньси, стоит отметить, что в состав провинции входит 10 городов окружного значения, 38 городов уездного значения и 69 уездов. На территории провинции расположено 10 крупных китайских северо-западных городов: Сиань, Тунчуань, Баоцзи, Сяньян, Вэйнань, Яньань, Хайчжун, Юйлинь, Анькан и Шанло¹⁴. В последние годы для Шэньси характерна отрицательная демографическая динамика, снижение рождаемости, рост числа стареющего населения, преобладание доли мужчин в гендерной структуре провинции. Шэньси входит в число

⁸ 地貌气候 [Рельеф местности, климат] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/sq/sxgk/dmqh/202011/t20201120_2046831_war.html (дата обращения: 21.11.2024).

⁹ 党瑜: 论历史时期西北地区农业经济的开发 [Дан Юй. О развитии сельскохозяйственной экономики Северо-Западного региона в исторические периоды] // 陕西师范大学学报哲学社会科学版. 2001 年. 第 2 期. 第 40–46 页.

¹⁰ 地貌气候 [Рельеф местности, климат] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/sq/sxgk/dmqh/202011/t20201120_2046831_war.html (дата обращения: 21.11.2024).

¹¹ Булгаков С.А. Основные тенденции экономического развития провинции Шэньси в 2000-е гг. // *Современные востоковедческие исследования*. 2021. Т. 3. № 2. С. 206–213; Смирнов В.В. Проблема продовольственного снабжения советских специалистов в Шэньси в годы «Большого скачка» // *Современные востоковедческие исследования*. 2023. Т. 5. № 2. С. 130–141.

¹² 岳珑: 资本资源与西北工业化的历史走向 [Юэ Лун. Капитальные ресурсы и историческая тенденция индустриализации Северо-Запада] // *当代中国史研究*. 1998 年. 第 5 期. 第 104–111 页.

¹³ 聂锋: 农业与畜牧业转换对西北历史生态的影响 [Не Фэн. Влияние перехода сельского хозяйства и животноводства на экологию северо-запада Китая] // *经济与管理研究*. 2004 年. 第 3 期. 第 73–76 页.

¹⁴ 陕西省人民政府关于修改《陕西省行政区域界线管理办法》等七件省政府规章的决定 [Решение Народного правительства Шэньси о внесении поправок в семь муниципальных постановлений, включая «Правила определения административно-территориальных границ провинции Шэньси»] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzdgknr/zcwj/nszfgz/202402/t20240208_2317044.html (дата обращения: 21.11.2024).



Рис. 2. Карта рельефа местности провинции Шэньси

Figure 2. Shaanxi Province Terrain Map

Источник: 陕西省人民政府 [Народное правительство провинции Шэньси]. [People's Government of Shaanxi Province].

URL: <https://www.shaanxi.gov.cn> (дата обращения: 30.01.2025).



Рис. 3. Карта речного бассейна провинции Шэньси

Figure 3. Shaanxi Province River Basin Map

Источник: 陕西省人民政府 [Народное правительство провинции Шэньси]. [People's Government of Shaanxi Province].

URL: <https://www.shaanxi.gov.cn> (дата обращения: 30.01.2025).

китайских провинций, где фиксируется ежегодная убыль населения. Так, например, число жителей сократилось с 39 млн 560 тысяч человек в 2022 г. до 39 млн 520 тысяч в 2023 г. На конец 2023 г. мужчин насчитывалось 20 млн 170 тысяч, а женщин — 19 млн 350 тысяч¹⁵. В провинции наблюдается рост урбанизации, что выражено в концентрации 25 млн 750 тысяч жителей Шэньси в городах¹⁶.

Своеобразие физико-географического и природно-климатического положения северо-западной провинции Шэньси определяет ресурсный потенциал регионально-экономического развития данной китайской территории. Включение Шэньси с 1990-х гг. в

¹⁵ 2023年全省国民经济运行情况 [Функционирование провинциальной экономики в 2023 г.] // 陕西省人民政府. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (дата обращения: 22.11.2024).

¹⁶ 陕西省人民政府关于修改《陕西省行政区域界线管理办法》等七件省政府规章的决定 [Решение Народного правительства Шэньси о внесении поправок в семь муниципальных постановлений, включая «Правила определения административно-территориальных границ провинции Шэньси». Народное правительство провинции Шэньси] // 陕西省人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzdgnr/zcwj/nszfgz/202402/t20240208_2317044.html (дата обращения: 21.11.2024).

процесс апробации общегосударственной программы по развитию Западного региона выявило ключевые векторы использования данной северо-западной территории и земельных ресурсов в ходе пространственных преобразований КНР в н. XXI в.

Опыт территориального планирования провинции Шэньси в 1990-е — 2010-е гг.

В 1990-е гг. в КНР разрабатывались отдельные направления стратегии регионального скоординированного развития, положения которой окончательно были внедрены в практику пространственных преобразований Китая на рубеже XX—XXI вв. Согласно китайской общегосударственной сбалансированной региональной политике предусматривалось равномерное соразвитие Западного, Восточного, Северо-Восточного и Центрального регионов. В каждом из этих регионов были запущены целевые программы пространственных преобразований, параллельная реализация которых по замыслу китайского правительства должна была привести к решению проблемы региональной социально-экономической неравномерности¹⁷. В результате длительного рассмотрения и апробирования к 1999 г. была принята программа регионального развития по усилению Западного Китая, которая касалась и северо-западной провинции Шэньси. В течение всего последнего десятилетия XX в. на уровне Народного правительства Шэньси была развернута подготовка, разработка и обсуждение планов территориальных преобразований и эффективного использования земельных ресурсов провинции в рамках усиления Западного региона КНР. Проекты территориального планирования Шэньси проходили предварительную проверку в Министерстве природных ресурсов КНР, а утверждение на уровне Госсовета КНР. Они составили часть общегосударственной стратегии регионального скоординированного развития в отношении Западного Китая.

Весь процесс территориального планирования и эффективного использования земельных ресурсов в провинции Шэньси в период с 1990 по 2010-е гг. регулировал целый комплекс нормативно-правовой базы, который включал в себя «Закон об управлении земельными ресурсами 1986 г.» с поправками 1988 г., 2004 г.¹⁸; «Общегосударственный генеральный план землепользования КНР (1997–2010 гг.)»; «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (1997–2010 гг.)»¹⁹; «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2006–2020 гг.)»; «Генеральный план развития, разработки и использования энергетических ресурсов Ордовского бассейна»²⁰; «План развития экономи-

¹⁷ 曹建安: 西北地区乡镇企业的历史和现状 [Цао Цзяньань. История и современное положение поселковых предприятий Северо-Западного Китая] // 开发研究. 1992年. 第4期. 第8–18页; 朱晓娟: 西北地区经济开发: 历史与未来 [Чжу Сюэцзюань. Экономическое развитие Северо-Западного Китая: история и будущее] // 未来与发展. 2004年. 第2期. 第33–35页.

¹⁸ 中华人民共和国土地管理法 [Закон КНР об управлении земельными ресурсами] // 全国人民代表大会. URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/201909/t20190905_300663.html (дата обращения: 28.11.2024).

¹⁹ 陕西省人民政府办公厅关于实施《陕西省土地利用总体规划（1997–2010年）》有关问题的通知 [Уведомление Канцелярии Народного правительства провинции Шэньси, касающегося вопроса реализации «Генерального плана землепользования провинции Шэньси (1997–2010 гг.)»] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzgknr/zcwj/nszfbgtwj/szbf/202208/t20220810_2243275.html (дата обращения: 28.11.2024).

²⁰ 鄂尔多斯盆地能源开发利用总体规划编制工作启动 [Начата работа по организации комплексного планирования разработки и использования энергетических ресурсов Ордовского бассейна] // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/gzdt/2008-02/22/content_897689.htm (дата обращения: 22.11.2024).

ческой зоны Гуаньчжун – Тяньшуй»²¹; «Специальный план землепользования в провинции Шэньси (2010–2015 гг.)»²²; «План развития экологической образцово-показательной зоны Шэньси – Ганьсу – Нинся».

В 1990-е гг. территориальное развитие и процесс управления земельными ресурсами в провинции Шэньси был ориентирован на сбалансированное использование сельскохозяйственных земель и рациональное распределение новых участков под промышленное строительство. В это время на первое место начинают выходить вопросы эффективной защиты обрабатываемых земель. Согласно Генеральному плану землепользования от 1997 г. в провинции Шэньси предусматривалась строгая охрана обрабатываемых земель, при этом была выделена территория для ключевых строительных проектов в области энергетики, транспорта и водного хозяйства²³.

С принятием в 1999 г. стратегии развития Западного региона КНР была развернута широкомасштабная работа в Шэньси по формированию положений провинциального плана землепользования. В результате к 2006 г. был окончательно разработан Генеральный план использования земельных ресурсов в Шэньси, который подвергался последующему длительному пересмотру и был утвержден только в 2010 г.²⁴. В данном плане провинция Шэньси позиционировалась как важный транспортный узел и экономический центр, занимавший ведущее место в ходе реализации стратегии развития Западного Китая. Обновленный план землепользования Шэньси был призван увеличить количество посевных площадей, усилить защиту обрабатываемых земель, обеспечить строгий контроль за выдачей участков под промышленную застройку. Особое внимание уделялось землепользованию в районе Лёссового плато, где предусматривалось строительство сельскохозяйственной инфраструктуры²⁵.

Параллельно с разработкой и утверждением провинциального плана землепользования были приняты на общегосударственном уровне стратегические проекты в отношении части территории провинции Шэньси, которые оказали влияние на регионального развитие данной северо-западной провинции. Так, например, в 2008 г. был одобрен Генеральный план развития, разработки и использования энергетических ресурсов Ордовского бассейна, охватывающего 35 % энергетических ресурсов всей страны и 13 крупных угольных баз. В обеспечении бесперебойной работы этого бассейна были задействованы транспортные и промышленные ресурсы провинции Шэньси. Поэтому территориальное планирование данной провинции входило в приоритеты скоординированного энергетического развития всего Китая.

В 2009 г. было принято решение об основании новой экономической зоны Гуаньчжун – Тяньшуй, ведущее место в которой отводилось региональному развитию

²¹ 关中—天水经济区发展规划的通知 [Уведомление о плане развития экономической зоны Гуаньчжун – Тяньшуй] // 中华人民共和国国家发展和改革委员会. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/200907/t20090703_962101_ext.html (дата обращения: 21.11.2024).

²² 陕西省“十二五”土地利用专项规划 (2010–2015年) [Специальный план землепользования в провинции Шэньси в 12-ю пятилетку (2010–2015 гг.)] // 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4600/55278.htm> (дата обращения: 28.11.2024).

²³ 土地利用总体规划编制审批规定 [Регламент организации рассмотрения и утверждения Генерального плана землепользования] // 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (дата обращения: 22.11.2024).

²⁴ 国务院关于陕西省土地利用总体规划的批复 [Утверждение Госсоветом КНР Генерального плана землепользования провинции Шэньси] // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2018-08/24/content_5316147.htm (дата обращения: 21.11.2024).

²⁵ 陕西省土地利用总体规划 (2006–2020 年) [Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2006–2020 гг.)] // 陕西省人民政府. URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2017/11/07/318bzzonfj.pdf (дата обращения: 21.11.2024).

центрального района провинции Шэньси²⁶. Данная зона охватывала такие шэньсийские города как Сиань, Баоцзи, Тунчуань, Сяньян, Вэйнань, Янлин и Шанло (рис. 4). Зона Гуаньчжун – Тяньшуй представляла собой модель экономического возрождения северо-западной территории Китая и осуществления межпровинциального сотрудничества. Преимущество Гуаньчжуна в структуре данной экономической зоны заключалось в наличии развитого агропромышленного комплекса и большой плотности населения этой территории. Гуаньчжун, в центре которого располагался город Сиань, выступал как один из 16 ключевых строительных районов страны. Индустриально развитым городом провинции Ганьсу выступал Тяньшуй, который был включен в структуру новой экономической зоны как центр перерабатывающей и производственной сферы. Новая экономическая зона Гуаньчжун – Тяньшуй являлась стратегически важным элементом реализации государственной программы по усилению Западного Китая. Данная зона была расположена в центре Внутреннего региона КНР, где пересекались транспортные магистрали и воздушные пути. Территория данной зоны охватывала более 80 учебно-профессиональных заведений, 100 ключевых научно-исследовательских институтов, 29 провинциальных центров промышленного развития. Богатство региональной инфраструктуры зоны Гуаньчжун – Тяньшуй позволяло повысить темпы регионально-экономического развития, увеличить доходы городских и сельских жителей, внедрить научно-технические инновации в производство, добиться рационального использования водных ресурсов, сформировать современный мегаполис Сиань, повысить уровень озеленения и защиты водно-болотных угодий. Основными направлениями функционирования этой зоны на территории Шэньси выступали внедрение научно-инновационных достижений и принципов «открытости», основание высокотехнологичной промышленной аэрокосмической отрасли и сектора машиностроения, а также развитие современного сельского хозяйства.

Общее состояние территориального развития провинции Шэньси к 2010 г. характеризовалось увеличением количества сельскохозяйственных угодий, снижением доли земельных участков, выделенных под промышленную застройку. Это свидетельствовало о несбалансированности внутренней провинциальной структуры землепользования Шэньси, что было обусловлено не только последствиями сложившейся исторической модели народного хозяйства Шэньси, но и особенностями географической среды и клима-



Рис. 4. Схема экономической зоны Гуаньчжун – Тяньшуй

Figure 4. Guanzhong – Tianshui Economic Zone Area Diagram

Источник: 陝西人民政府 [Народное правительство провинции Шэньси]. [People's Government of Shaanxi Province].

URL: <https://www.shaanxi.gov.cn> (дата обращения: 30.01.2025).

²⁶ 关中—天水经济区发展规划的通知 [Уведомление о плане развития экономической зоны Гуаньчжун – Тяньшуй] // 中华人民共和国国家发展和改革委员会. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/200907/t20090703_962101_ext.html (дата обращения: 21.11.2024).

тических условий провинции. Характеризуя специфику землепользования в данной северо-западной провинции к 2010 г., необходимо отметить наличие колоссального разрыва между объемом сельскохозяйственной территории (95 %) и участков под промышленную застройку (5 %). При этом в структуре аграрной территории провинции ежегодно сокращалось количество обрабатываемых земель и большую часть составляли лесные и горные участки Шэньси. Землепользование в трех основных аграрных районах провинции складывалось неравномерно. Площадь сельскохозяйственных угодий в южном и северном районах Шэньси составляла 76,62 % территории провинции, но там проживало 39,96 % населения. Аграрные участки в районе Гуаньчжун составляли 23,38 %, а проживало там 60,04 % жителей Шэньси. Следовательно, неравномерность проявлялась в том, что Гуаньчжун отличался высокой плотностью населения, и концентрацией густонаселенных городов, при этом сохранялся высокий спрос на землю. Южный и северный районы Шэньси имели низкую плотность населения и удаленные друг от друга города. К пространственной неравномерности в Шэньси к 2010 г. добавились экологические проблемы и растущие масштабы эрозии почвы. На рубеже 2000–2010-х гг. около 80 % обрабатываемых земель провинции страдало от эрозии²⁷. Шэньси оказалась одной из основных китайских провинций в стране с наиболее сложной ситуацией, вызванной водной и почвенной эрозией.

В сложившихся условиях в Шэньси в дополнении к Генеральному плану использования земельных ресурсов в провинции на 2006–2020 гг. был разработан «Специальный план землепользования в Шэньси на 2010–2015 гг.», который предусматривал разработку узконаправленных положений в целях решения проблемы территориальной аграрно-промышленной несбалансированности и ликвидации последствий эрозии. Специальный план стимулировал реализацию всеобъемлющей стратегии развития Западного Китая и построение экологической цивилизации в КНР. Существенным отличием мер в области землепользования Шэньси являлось внедрение строжайшей системы защиты сельскохозяйственных угодий в районе Гуаньчжун, а также выделение территории под развитие тяжелой химической и энергетической промышленности в экономической зоне Гуаньчжун – Тяньшуй и северных районах Шэньси. Была проведена огромная работа по корректировке землепользования, предусматривавшая улучшение качества обрабатываемых земель, увеличение доли искусственных пастбищ, преобразование старых городских районов.

Согласно специальному плану, была увеличена площадь высококачественных сельскохозяйственных угодий в прибрежной территории реки Ханьцзян, на равнине Гуаньчжун и в холмистой местности северного района Шэньси за счет сокращения территории городских районов Сианя и северных шэньсийских городов. Началось плановое дополнительное выделение земельных участков в Шэньси под строительство транспортных магистралей, водохозяйственных объектов и энергетической инфраструктуры. Особое внимание уделялось землепользованию при освоении новых минеральных и гидроэнергетических ресурсов. Специальным планом предусматривалось строительство трех крупных угольных баз в Шэньдуне, северном районе Шэньси и Хуанлуне; реконструкция старых шахт в горнодобывающей зоне северного участка реки Вэйхэ; освоение и эксплуатация месторождений Биньчан и Линью; строительство зон угольно-химической промышленности Юйшэнь, Юйхэн и Биньчан.

²⁷ 关于印发《陕西省土地利用总体规划调整完善及永久基本农田划定实施方案》的通知 [Уведомление об обнародовании «Генерального плана землепользования провинции Шэньси и проекта выделения сельскохозяйственных угодий на постоянной основе»] // 陕西省国土资源厅. 陕西省农业厅. URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2016/12/09/2gmuo2eduo.pdf (дата обращения: 21.11.2024).

Накопленный опыт по использованию земельных ресурсов и территориальному планированию в провинции Шэньси в период с 1990 г. по к. 2010-х гг. выступал значимым инструментом в дальнейшем процессе пространственных преобразований Западного Китая. Комплексная реализация региональных проектов, программ, планов на уровне провинции Шэньси являлась важным шагом на пути решения территориальных эколого-экономических проблем Китая в к. XX — н. XXI вв.

Современное состояние и перспективы использования земельных ресурсов, практики территориального планирования в провинции Шэньси

В настоящее время территориальное развитие провинции Шэньси регулируется новым планом использования земельных ресурсов. Процесс подготовки этого плана на 2021–2035 гг. занял несколько лет. В мае 2019 г. ЦК КПК и Госсовет КНР обнародовали документ «Некоторые заключения о создании системы территориального планирования и контроле за ее реализацией», в котором были перечислены основные требования к формированию планов территориального развития на уровне провинций и автономных районов в условиях выделения ключевых функциональных территорий, выравнивания городского и сельского развития, внедрения принципов экологической цивилизации, ускорения урбанизации в ходе устойчивого регионального развития²⁸. Народное правительство Шэньси, руководствуясь этим документом, приступило к разработке нового Генерального плана территориального развития и охраны земельных ресурсов в провинции. В ходе многочисленных совещаний, коллективных слушаний и принятия отчетов о региональных преобразованиях в основных районах Шэньси, а также в результате инспекционных обследований местности, было принято решение о создании провинциального комитета территориального планирования в Шэньси, в функции которого входила подготовка обновленного Генерального плана землепользования провинции на 2021–2035 гг. С конца 2019 г. началась детальная разработка плана преобразования территории провинции, ориентированная на общегосударственную обновленную стратегию регионального скорректированного развития КНР. Члены провинциального комитета территориального планирования придерживались проблемно-ориентированного подхода при разработке Генерального плана. В общей сложности было проведено 17 специальных исследований по выявлению проблем и рисков в процессе защиты земельных ресурсов Шэньси. Данные исследования касались нарушения земельного законодательства, усиления охраны пахотных угодий, экологической реставрации заброшенных угольных шахт, обеспечения продовольственной безопасности, формирования «красной линии» усиленной экологической защиты, внедрения дополнительных проектов по возделыванию земель, пресечения незаконного занятия сельскохозяйственных участков для строительства домов в сельской местности, разработки новых мер защиты обрабатываемых земель, усиления контроля за соблюдением правил использования спутниковых снимков при земельном планировании, создания модели экологического восстановления пахотных угодий, профилактики бедствий геологического характера, анализа потенциала природных ресурсов вдоль реки Хуанхэ, повсеместного обследования почвы и грунта. Подготовка провинциального плана была согласована со всеми административными органами городов и уездов Шэньси. Были собраны мнения различных шэньсийских экспертов из основных департаментов по каждому пункту будущего плана, а число вовлеченных общественных

²⁸ 规划体系并监督实施的若干意见 [Некоторые замечания по организации системы планирования и контролю за ее осуществлением] // 中共中央国务院关于建立国土空间.
URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5397679.htm (дата обращения: 21.11.2024).

разработчиков достигло 30 тысяч человек. В результате проведенной ширококомасштабной и разноуровневой работы к 2021 г. был подготовлен новый Генеральный план землепользования провинции Шэньси.

После многочисленных доработок и обсуждений на уровне Министерства природных ресурсов КНР в 2024 г. окончательно принимается и утверждается Госсоветом КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021–2035 гг.)». Данный план представляет собой многоуровневую интеграцию всех сфер пространственного развития провинции. Основные положения Генерального плана касаются создания уникального сельскохозяйственного и экологического пространства провинции, обеспечения строгой защиты пахотных угодий, рационального использования природных ресурсов, озеленения городов, скоординированного строительства региональной инфраструктуры, формирования современной транспортно-логистической системы. Согласно статистическим данным, содержащимся в плане, предусматривается увеличение площади обрабатываемых земель на 40 % за счет сокращения объемов городской застройки и координации промышленного строительства. Кроме того, объем потребления водных ресурсов не должен превышать 11 млрд м³ ежегодно²⁹. Анализ Генерального плана показывает, что региональное развитие Шэньси еще больше консолидировано с общегосударственными стратегиями по высококачественному развитию бассейна реки Хуанхэ, осуществлению проекта «Один пояс, один путь», экономическому усилению Западного Китая.

Модернизационные изменения пространства Шэньси по-прежнему связаны с экологической защитой сельскохозяйственных угодий, рациональным расширением границ городской застройки и возрождением сельских районов. Землепользование в Шэньси начинает ориентироваться на продолжающееся освоение и защиту северных аграрных районов провинции, территории Лёссового плато, многочисленных горных районов, ирригационной системы равнины Гуаньчжун в целях повышения продовольственной безопасности и аграрной самодостаточности Шэньси. Особое внимание уделяется научному решению проблемы эрозии почв и опустынивания земель, а также загрязнения подземных водных источников.

В ходе городского планирования ведущее значение отводится скоординированному развитию агломерации Сиань, включению остальных шэньсийских городов в крупные общегосударственные проекты, решению проблемы внутрипровинциальной неравномерности за счет выравнивания темпов регионально-экономического роста северного, центрального и южного районов Шэньси. Народное правительство провинции пытается достичь равномерного повышения качества жизни в сельских и городских районах. С помощью пространственных преобразований обеспечиваются условия для сохранения уникальных культурных памятников, природных ресурсов и ландшафтного своеобразия провинции Шэньси³⁰.

Генеральный план землепользования дополнен схемой территориально-пространственного развития под названием «три района — три линии Шэньси» (рис. 5). Данная схема предусматривает скоординированное развитие центральной, северной и южной части этой провинции. Согласно схеме, центральное место отводится равнине Гу-

²⁹ 国务院关于《陕西省国土空间规划（2021–2035年）》的批复 [Официальный ответ Госсовета КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021–2035 гг.)»] // 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4023/117926.htm> (дата обращения: 21.11.2024).

³⁰ 国务院关于《陕西省国土空间规划（2021–2035年）》的批复. 国函（2024）18号 [Официальный ответ Госсовета КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021–2035 гг.)». Правительственное письмо № 18 (2024 г.)] // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6930042.htm (дата обращения: 21.11.2024).

аньчжун, где располагается ядро пространственного развития провинции Шэньси — город Сиань. По району Гуаньчжун проходит основная транспортная артерия — Лунхайская магистраль. Эта центральная часть провинции является стратегически важной в рамках реализации политики «открытости» Китая в западном направлении, а также выступает важным полюсом роста Западного Китая. Кроме того, в районе Гуаньчжун сосредоточены исторические объекты всемирного культурного наследия. Данная территория в новом Генеральном плане землепользования определена как инновационная в апробировании принципов строительства экологической цивилизации.



Рис. 5. Схема территориально-пространственного развития провинции Шэньси
Figure 5. Spatial Development Scheme of Shaanxi Province

Источник: 陕西省人民政府 [Народное правительство провинции Шэньси]. [People's Government of Shaanxi Province]. URL: <https://www.shaanxi.gov.cn> (дата обращения: 30.01.2025).

В схеме территориально-пространственного развития провинции «три района — три линии Шэньси» выделяются два ключевых экологических района: горный район Циньба и район Лёссовое плато³¹. Экологический район Циньба охватывает шесть горо-

³¹ 国务院关于《陕西省国土空间规划（2021—2035年）》的批复 [Официальный ответ Госсовета КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021—2035 гг.)»] // 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4023/117926.htm> (дата обращения: 21.11.2024).

дов, включая Ханьчжун, Анькан, Шанло, Баоцзи, Сиань и Вэйнань. Район Циньба играет важную роль в реализации общегосударственной экологической стратегии, т.к. ведущее значение отводится сохранению биоразнообразия гор Циньба и охране горных водных ресурсов. Второй экологический район Лёссовое плато охватывает четыре города Яньань, Юйлинь, Тунчуань и Вэйнань. Данный район также занимает ключевое место в строительстве экологической цивилизации КНР, потому что уделяется пристальное внимание охране почв, водных ресурсов и биоразнообразия Лёссового плато. Одновременно в Шэньси происходит повсеместная модернизация старых аграрных предприятий, которая направлена на повышение качества и экологичности сельскохозяйственной продукции. Развитие городских районов Шэньси осуществляется в условиях трансформации устаревших промышленных зон и внедрения инноваций. Приоритетными в региональном промышленном развитии Шэньси выступают 54 района богатых энергетическими ресурсами, где уже ведется разведка и добыча полезных ископаемых.

Основу новой территориально-пространственной структуры провинции согласно схеме «три района — три линии Шэньси» составляют три транспортные оси. Центральная ось вдоль скоростной автомагистрали Бао-Мао охватывает города Юйлинь, Яньань, Тунчуань, Сиань, Шанло и Анькан. Данная ось обеспечивает транспортное соединение северного и южного района провинции Шэньси. Северная ось вдоль Великой Китайской стены включает города и уезды Юйлинь, Цзинбянь, Хэншань, Юйян, Шэньму и Фугу. Данная ось выступает ключевой транспортной артерией в северной промышленно-энергетической зоне провинции Шэньси. Южная ось вдоль Шитяньской скоростной автомагистрали и левого притока реки Янцзы — Ханьцзян охватывает города и уезды Анькан, Сюньян, Ханьбинь, Ханьинь, Шицюань, Ханьчжун, Сисян, Янсянь, Чэнгу, Ханьтай, Мяньсянь и Люэян. Эта ось обеспечивает транспортную доступность в районе гор Циньба, стимулируя промышленное развитие юга Шэньси.

Отдельным нововведением в схеме территориального планирования Шэньси является выделение четырех зернопроизводственных зон (земледельческая зона вдоль Великой китайской стены, зона земледелия на Лёссовом плато, ирригационный район Гуаньчжун и земледельческая зона в долине реки Ханьцзян) и пяти агропромышленных поясов (пояс энергетической и химической промышленности северного района Шэньси, пояс плодоовощной перерабатывающей промышленности и животноводства Лёссового плато, пояс инновационного агропромышленного комплекса на равнине Гуаньчжун, пояс производства современного оборудования вдоль Лунхайской железной дороги и пояс эколого-промышленной переработки отходов южного района Шэньси). Также выделены территории, подлежащие эффективному и бережно-рациональному использованию в долгосрочной перспективе для производства риса, соевых бобов и кукурузы. В основном это песчаные районы вдоль Великой Китайской стены на севере Шэньси, холмы и овраги Лёссового плато северного участка провинции, ирригационный район Гуаньчжун.

Согласно положениям Генерального плана землепользования в Шэньси на 2021–2035 гг. и дополнительной схеме «три района — три линии Шэньси» в провинции выделен особый район возрождения, в который включены территории с истощенными участками добычи полезных ископаемых (Яньань, Тунчуань, Вэйнань, Чэньян, Баоцзи, Юйлинь, Тунгуань, Люэян и Лонань) и старая революционная база Шэньси – Ганьсу – Нинся (Яньань, Юйлинь, Тунчуань, Сяньян и Вэйнань). В этом особом районе возрождения развиваются альтернативные отрасли промышленности в целях содействия занятости местного населения. Участки горнодобывающей промышленности переориентируются под задачи строительства экологической цивилизации. В качестве перспективных направлений региональных преобразований для старой революционной базы выступают переход к строительству высокоэффективных энергетических и химических предприятий, расширение объемов садоводства и животноводства, а также поддержание развития «красного» туризма в местах исторических революционных событий КНР. Кроме того, в структуру

схемы землепользования «три района — три линии Шэньси» отдельно включен район историко-культурного наследия, развитие которого предусматривает высокий уровень защиты и сохранения древних исторических памятников Китая.

Следовательно, перспективными направлениями в территориальном развитии провинции Шэньси продолжают выступать экоцивилизационные приоритеты в использовании земельных ресурсов, повышение качества пахотных угодий, снижение внутрипровинциальной неравномерности, повышение аграрно-промышленной самодостаточности провинции и стабилизация дисбаланса в развитии сельских и городских районов. Все эти меры должны обеспечить повышение уровня регионально-экономического развития провинции Шэньси как ключевого пространственного элемента в стратегии усиления Западного Китая.

Таким образом, накопленный исторический опыт по развитию территории и использованию земельных ресурсов в китайской северо-западной провинции Шэньси с 1990 г. по настоящее время представляет собой практическое руководство по пространственным преобразованиям территории с усилившейся экономико-демографической неравномерностью, ростом экологических проблем, ограниченным количеством качественных пахотных угодий, преобладанием горно-лесной местности, истощением земель после добычи полезных ископаемых. Формирование новых территориальных ориентиров региональной инфраструктуры провинции Шэньси выступает залогом своевременного решения эколого-экономических проблем Западного Китая.

Литература

- Булгаков С.А. Основные тенденции экономического развития провинции Шэньси в 2000-е гг. // *Современные востоковедческие исследования*. 2021. Т. 3. № 2. С. 206–213.
- Смирнов В.В. Проблема продовольственного снабжения советских специалистов в Шэньси в годы «Большого скачка» // *Современные востоковедческие исследования*. 2023. Т. 5. № 2. С. 130–141.
- 陕西省土地利用总体规划 (2006–2020 年) [Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2006–2020 гг.)] // 陕西省人民政府. URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2017/11/07/318bzzonfj.pdf (дата обращения: 21.11.2024).
- 党瑜: 论历史时期西北地区农业经济的开发 [Дан Юй. О развитии сельскохозяйственной экономики Северо-Западного региона в исторические периоды] // *陕西师范大学学报哲学社会科学版*. 2001 年. 第 2 期. 第 40–46 页.
- 中华人民共和国土地管理法 [Закон КНР об управлении земельными ресурсами] // 全国人民代表大会. URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/201909/t20190905_300663.html (дата обращения: 28.11.2024).
- 鄂尔多斯盆地能源开发利用总体规划编制工作启动 [Начата работа по организации комплексного планирования разработки и использования энергетических ресурсов Ордосского бассейна] // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/gzdt/2008-02/22/content_897689.htm (дата обращения: 22.11.2024).
- 聂锋: 农业与畜牧业转换对西北历史生态的影响 [Не Фэн. Влияние перехода сельского хозяйства и животноводства на экологию северо-запада Китая] // *经济与管理研究*. 2004 年. 第 3 期. 第 73–76 页.
- 规划体系并监督实施的若干意见 [Некоторые замечания по организации системы планирования и контролю за ее осуществлением. ЦК КПК и Госсовет КНР о территориально-пространственном развитии] // 中共中央国务院关于建立国土空间. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5397679.htm (дата обращения: 21.11.2024).
- 国务院关于《陕西省国土空间规划 (2021–2035 年)》的批复 [Официальный ответ Госсовета КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021–2035 гг.)»] // 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4023/117926.htm> (дата обращения: 21.11.2024).
- 国务院关于《陕西省国土空间规划 (2021–2035 年)》的批复. 国函 (2024) 18 号 [Официальный ответ Госсовета КНР «Генеральный план землепользования провинции Шэньси (2021–2035 гг.)»]. Правительственное письмо № 18 (2024 г.) // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6930042.htm (дата обращения: 21.11.2024).

- 土地利用总体规划编制审批规定 [Регламент организации рассмотрения и утверждения Генерального плана землепользования] // 陕西省自然资源厅.
URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (дата обращения: 22.11.2024).
- 地貌气候 [Рельеф местности, климат] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/sq/sxgk/dmqh/202011/t20201120_2046831_wap.html (дата обращения: 21.11.2024).
- 陕西省人民政府关于修改《陕西省行政区域界线管理办法》等七件省政府规章的决定 [Решение Народного правительства Шэньси о внесении поправок в семь муниципальных постановлений, включая «Правила определения административно-территориальных границ провинции Шэньси». Народное правительство провинции Шэньси] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzdgknr/zcwj/nszfgz/202402/t20240208_2317044.html (дата обращения: 21.11.2024).
- 陕西省“十二五”土地利用专项规划（2010–2015年）[Специальный план землепользования в провинции Шэньси в 12-ю пятилетку (2010–2015 гг.)] // 陕西省自然资源厅.
URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4600/55278.htm> (дата обращения: 28.11.2024).
- 陕西省人民政府办公厅关于实施《陕西省土地利用总体规划（1997–2010年）》有关问题的通知 [Уведомление Канцелярии Народного правительства провинции Шэньси, касающегося вопроса реализации «Генерального плана землепользования провинции Шэньси (1997–2010 гг.)». Народное правительство провинции Шэньси] // 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzdgknr/zcwj/nszfbgtwj/szbf/202208/t20220810_2243275.html (дата обращения: 28.11.2024).
- 关中—天水经济区发展规划的通知 [Уведомление о плане развития экономической зоны Гуаньжун – Тяньшуй] // 中华人民共和国国家发展和改革委员会. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/200907/t20090703_962101_ext.html (дата обращения: 21.11.2024).
- 关于印发《陕西省土地利用总体规划调整完善及永久基本农田划定实施方案》的通知 [Уведомление об обнародовании «Генерального плана землепользования провинции Шэньси и проекта выделения сельскохозяйственных угодий на постоянной основе»] // 陕西省国土资源厅. 陕西省农业厅.
URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2016/12/09/2gmuo2eduo.pdf (дата обращения: 21.11.2024).
- 国务院关于陕西省土地利用总体规划的批复 [Утверждение Госсоветом КНР Генерального плана землепользования провинции Шэньси] // 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2018-08/24/content_5316147.htm (дата обращения: 21.11.2024).
- 曹建安: 西北地区乡镇企业的历史和现状 [Цао Цзяньань. История и современное положение поселковых предприятий Северо-Западного Китая] // 开发研究. 1992年. 第4期. 第8–18页.
- 朱晓娟: 西北地区经济开发: 历史与未来 [Чжу Сяоцзюань. Экономическое развитие Северо-Западного Китая: история и будущее] // 未来与发展. 2004年. 第2期. 第33–35页.
- 岳珑: 资本资源与西北工业化的历史走向 [Юэ Лун. Капитальные ресурсы и историческая тенденция индустриализации Северо-Запада] // 当代中国史研究. 1998年. 第5期. 第104–111页.
- 2023年全省国民经济运行情况 [Функционирование провинциальной экономики в 2023 г.] // 陕西省人民政府. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (дата обращения: 22.11.2024).

Experience in the Development of the Territory and the Use of Land Resources in China's Northwestern Province of Shaanxi

Svetlana B. Makeeva

Dr.Sc. (History), Associate Professor of the Department of Chinese Studies, Head of the Department of Regional Demography, Institute for Demographic Research — Branch of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences (address: 13, Borisoglebsky lane, Moscow, 121069, Russian Federation). ORCID: 0000-0003-2953-0411. E-mail: msbmag9581@yandex.ru

Received 09.01.2024.

Abstract:

During the transition to the implementation of the regional coordinated development strategy in the PRC since the late 1990s, all provinces, autonomous regions and cities under the control of the Ministry of Natural Resources of China began to develop plans for territorial development and land use. This article summarizes the historical experience of territorial planning and land use in

Shaanxi Province from the late 1990s to the present. Shaanxi played a key role in the implementation of the "opening up" policy in the western direction in the PRC. A comprehensive spatial policy was implemented in relation to the territory of Shaanxi in the framework of enhancing the agro-industrial potential, protecting cultivated land, maintaining rural-urban territorial balance and preserving historical and cultural heritage sites. Since the 1990s, the process of spatial planning and effective use of land resources in Shaanxi has been regulated by the General Land Use Plans of Shaanxi Province for 1997–2010, 2006–2020, 2021–2035, as well as the Special Land Use Plan in Shaanxi Province (2010–2015). The unique physical-geographical and natural-climatic position of Shaanxi determined the resource potential of the regional economic development of this northwestern Chinese territory. The accumulated historical experience of land use in Shaanxi Province from 1990 to the present day is a practical guide to spatial transformation of the territory with increased economic and demographic unevenness, growing environmental problems, limited amount of high-quality arable land, predominance of mountainous and forested terrain, and depletion of land after mining. Formation of new territorial guidelines for regional infrastructure in Shaanxi Province is one of the options for solution of ecological and economic problems of Western China.

Key words:

Shaanxi Province, land resources, territorial planning, land use, Master Plan, soil erosion, Guanzhong, Qinling Mountain Range.

Funding sources:

The study was funded by the RSF, grant No. 24–28–00276 (URL: <https://rscf.ru/en/project/24-28-00276/>).

For citation:

Makeeva S.B. Experience in the Development of Territory and the Use of Land Resources in China's Northwestern Province of Shaanxi // Far Eastern Studies. 2025. No. 1. Pp. 94–110. DOI: 10.31857/S0131281225010079.

References

- Bulgakov S.A. Osnovnye tendencii jekonomicheskogo razvitiya provincii Shjen'si v 2000-e gg. [The Main Trends of Economic Development of Shaanxi Province in the 2000s]. *Sovremennye vostokovedcheskie issledovaniya*. 2021. No. 2. S. 206–213. (In Russ.)
- Smirnov V.V. Problema prodovol'stvennogo snabzheniya sovetskikh specialistov v Shjen'si v gody «Bol'shogo skachka» [The Problem of Food Supply for Soviet Specialists in Shaanxi During the Great Leap Forward]. *Sovremennye vostokovedcheskie issledovaniya*. 2023. No. 2. S. 130–141. (In Russ.)
- 陕西省土地利用总体规划 (2006–2020 年) [Land Use Master Plan of Shaanxi Province (2006–2020)]. 陕西省人民政府. URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2017/11/07/318bzzonfj.pdf (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 党瑜: 论历史时期西北地区农业经济的开发 [Dan Yu. On the Development of Agricultural Economy in the Northwest Region in Historical Periods]. 陕西师范大学学报哲学社会科学版. 2001 年. 第 2 号. (In Chin.)
- 中华人民共和国土地管理法 [Land Resources Administration Law of the People's Republic of China]. 全国人民代表大会. URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/201909/t20190905_300663.html (accessed: 28.11.2024). (In Chin.)
- 鄂尔多斯盆地能源开发利用总体规划编制工作启动 [Work has begun on organizing comprehensive planning for the development and use of energy resources in the Ordos Basin]. 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/gzdt/2008-02/22/content_897689.htm (accessed: 22.11.2024). (In Chin.)
- 聂锋: 农业与畜牧业转换对西北 历史生态 的影响 [Ne Feng. The Impact of Agricultural and Livestock Transition on the Ecology of Northwest China]. 经济与管理研究. 2004 年. 第 3 号. (In Chin.)
- 规划体系并监督实施的若干意见 [Some Comments on the Organization of the Planning System and Monitoring Its Implementation]. 中共中央国务院关于建立国土空间. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5397679.htm (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 国务院关于《陕西省国土空间规划 (2021–2035 年)》的批复 [Official Response of the State Council of the People's Republic of China "Master Plan for Land Use of Shaanxi Province (2021–2035)". 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4023/117926.htm> (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)

- 国务院关于《陕西省国土空间规划（2021–2035年）》的批复. 国函（2024）18号 [Official Response of the State Council of the People's Republic of China "Master Plan for Land Use of Shaanxi Province (2021–2035)". Government Letter No. 18 (2024)]. 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6930042.htm (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 土地利用总体规划编制审批规定 [Regulations for the Organization of Review and Approval of the Master Plan for Land Use]. 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (accessed: 22.11.2024). (In Chin.)
- 地貌气候 [Terrain, climate]. 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/sq/sxgk/dmqh/202011/t20201120_2046831_wap.html (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 陕西省人民政府关于修改《陕西省行政区划界线管理办法》等七件省政府规章的决定 [Decision of the Shaanxi People's Government on Amending Seven Municipal Regulations Including the "Regulations on Defining the Administrative-Territorial Boundaries of Shaanxi Province"]. 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr/zcwj/nszfgz/202402/t20240208_2317044.html (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 陕西省“十二五”土地利用专项规划（2010–2015年） [Special Land Use Plan of Shaanxi Province in the 12th Five-Year Plan Period (2010–2015)]. 陕西省自然资源厅. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4600/55278.htm> (accessed: 28.11.2024). (In Chin.)
- 陕西省人民政府办公厅关于实施《陕西省土地利用总体规划（1997–2010年）》有关问题的通知 [Notice of the Office of the People's Government of Shaanxi Province Concerning the Implementation of the "Master Plan for Land Use of Shaanxi Province (1997–2010)". 陕西人民政府. URL: https://www.shaanxi.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr/zcwj/nszfbgtwj/szbf/202208/t20220810_2243275.html (accessed: 28.11.2024). (In Chin.)
- 关中—天水经济区发展规划的通知 [Notice on the Development Plan of Guanzhong-Tianshui Economic Zone]. 中华人民共和国国家发展和改革委员会. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/200907/t20090703_962101_ext.html (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 关于印发《陕西省土地利用总体规划调整完善及永久基本农田划定实施方案》的通知 [Notice on the Promulgation of the "Master Plan for Land Use of Shaanxi Province and the Project for the Permanent Allocation of Agricultural Land"]. 陕西省国土资源厅. 陕西省农业厅. URL: https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/_mediafile/zznew/2016/12/09/2gmuo2eduo.pdf (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 国务院关于陕西省土地利用总体规划的批复 [Approval of the General Land Use Plan for Shaanxi Province by the State Council of the People's Republic of China]. 中华人民共和国中央人民政府. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2018-08/24/content_5316147.htm (accessed: 21.11.2024). (In Chin.)
- 曹建安: 西北地区乡镇企业的历史和现状 [Cao Jian'an. History and Current Situation of Township Enterprises in Northwest China]. 开发研究. 1992年. 第4号. (In Chin.)
- 朱晓娟: 西北地区经济开发: 历史与未来 [Zhu Xiaojuan. Economic Development of Northwest China: History and Future]. 未来与发展. 2004年. 第2号. (In Chin.)
- 岳珑: 资本资源与西北工业化的历史走向 [Yue Long. Capital Resources and the Historical Trend of Industrialization in the Northwest]. 当代中国史研究. 1998年. 第5号. (In Chin.)
- 2023年全省国民经济运行情况 [The operation of the provincial national economy in 2023]. 陕西省人民政府. URL: <https://zrzyt.shaanxi.gov.cn/info/4741/90007.htm> (accessed: 22.11.2024). (In Chin.)