

Обострение борьбы за влияние в Океании и политика Японии в регионе

© 2023

DOI: 10.31857/S013128120027414-6

Гордеева Ирина Викторовна

Кандидат исторических наук, доцент Школы востоковедения факультета мировой экономики и мировой политики, Научный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (адрес: 119017, Москва, Малая Ордынка, 17). ORCID: 0000-0001-8503-9550. E-mail: igordeeva@hse.ru

Статья поступила в редакцию 05.08.2023.

Аннотация:

Статья посвящена политике Японии в отношении Океании в условиях нарастающего противоборства в регионе между возглавляемой Соединенными Штатами коалицией западных держав и все более набирающим силу Китаем. Тихоокеанский регион, обладающий важнейшим геостратегическим положением и огромными ресурсами, становится одним из фронтов развернутого Соединенными Штатами и их союзниками масштабного наступления по укреплению своих позиций на мировой арене. В то же время Китай продолжает планомерное продвижение в регионе, опираясь на растущую экономическую мощь, крупные финансовые активы и повышающийся технологический уровень. Исследуются политические, экономические и военные аспекты взаимодействия доминирующих в регионе стран с малыми островными государствами, а также их позиции в контексте усиливающегося соперничества между ними.

Особое внимание уделяется стремлению Японии укрепить отношения со странами Океании и поиску своего места в регионе при сохранении тесных связей с Соединенными Штатами и их союзниками. Япония и островные государства региона имеют давние исторические связи и успешно сотрудничают во многих областях. Немаловажную роль играют проблемы безопасности, экономические и логистические интересы Токио. Созданы разветвленные многосторонние и двусторонние механизмы взаимодействия Японии с тихоокеанскими островными странами, используя которые Токио обеспечивает свои интересы в регионе.

Большое значение имеет позиция тихоокеанских островных государств, все более активно заявляющих о своей заинтересованности развивать отношения со всеми сторонами, руководствуясь, прежде всего, собственными интересами, возможностями получения финансово-экономической помощи для решения накопившихся в регионе проблем.

Ключевые слова:

Океания, политика Японии, Встреча лидеров Тихоокеанских островов (PALM), усиление Китая, Свободный и открытый Индо-Тихоокеанский регион (FOIP), Форум тихоокеанских островов (PIF), Partners in the Blue Pacific (PBP).

Для цитирования:

Гордеева И.В. Обострение борьбы за влияние в Океании и политика Японии в регионе // Проблемы Дальнего Востока. 2023. № 4. С. 36–45. DOI: 10.31857/S013128120027414-6.

В разворачивающемся геополитическом противоборстве в Океании важнейшую роль играет Япония — одна из крупнейших тихоокеанских держав, обладающая значительным экономическим и военным потенциалом. На протяжении длительного исторического периода в результате колониальных захватов под ее контролем находились значительные территории на Тихом океане и в Восточной Азии, которых она лишилась вследствие поражения во Второй мировой войне.

Как подчеркивается в «Синей книге японской дипломатии 2022», Япония и островные государства региона «соединены Тихим океаном, имеют глубокие исторические связи и являются важными партнерами в таких областях, как сотрудничество на между-

народной арене и снабжение рыбными и минеральными ресурсами»¹. Немаловажную роль играют проблемы безопасности, экономические и логистические интересы Токио. Для Японии ключевое значение имеют протяженные морские пути в окружающем ее пространстве, по которым осуществляются торговые и иные контакты с внешним миром, снабжение страны необходимыми ресурсами. Установление контроля над этими путями со стороны враждебных сил, подчеркивается в аналитических документах Японии, поставило бы под угрозу само ее выживание². Учитывается также, что островные государства Океании представляют собой весомый блок при голосовании в ООН и в других международных организациях и форумах. Именно поэтому Токио осуществляет планомерные шаги по укреплению японских позиций в тихоокеанской зоне — в тесном взаимодействии с США и другими союзниками и партнерами.

К настоящему времени Япония учредила свои посольства и представительства практически во всех наиболее важных странах региона, таких как Вануату, Кирибати, Маршалловы острова, Микронезия, Папуа-Новая Гвинея и др.³ (всего — 15; в этом отношении Токио опережает другие крупные державы региона, включая США, которые в последнее время стали быстро наверстывать упущенное, и Китай, имеющий дипломатические представительства в 10 странах).

Созданы разветвленные многосторонние и двусторонние механизмы взаимодействия с тихоокеанскими островными странами, используя которые Токио обеспечивает свои интересы в регионе. С 1997 г. действуют регулярные встречи японской стороны с лидерами стран тихоокеанских островов — Pacific Island Leaders Meeting (PALM). Они проходят раз в три года, на данный момент состоялось 9 встреч, последняя из которых — в июле 2021 г.⁴ В промежутках между саммитами проводятся встречи на уровне министров, в задачу которых входит контроль за выполнением принятых на саммитах решений. В свою очередь, в задачи находящегося в Токио Центра тихоокеанских островов входит оказание помощи странам региона в экономическом развитии. Образован также Межведомственный комитет по развитию сотрудничества с тихоокеанскими островными государствами, в июне 2021 г. состоялось его седьмое заседание. К работе на тихоокеанском направлении привлечены многочисленные японские правительственные и неправительственные организации. В большинстве тихоокеанских островных государств открыты отделения японских торговых и промышленных компаний.

Япония принимает активное участие в проводимых в Океании Форумах тихоокеанских островов (PIF) и других крупнейших мероприятиях в регионе в качестве «партнера по диалогу». Ежегодно по линии МИД в Японию приглашается председатель Форума для «продолжения диалога» (Post-Forum Dialogues). Японский представитель участвует в проводимых встречах членов PIF с партнерами Форума на уровне заместителей министров иностранных дел. Япония является членом разного рода межгосударственных организаций по связям со странами Океании⁵. Об интенсивности обменов Токио с тихоокеан-

¹ Diplomatic Bluebook 2022. Pp. 85–86 // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*.

URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100334590.pdf> (дата обращения: 25.10.2022).

² Важным документом в этом отношении является «Базовый план по океанической политике», принятый кабинетом министров Японии в мае 2018 г. См.: Basic Plan on Ocean Policy, 2018 // *Cabinet Office*. URL: https://www8.cao.go.jp/ocean/english/plan/pdf/plan03_gaiyou_e.pdf (дата обращения: 11.06.2023).

³ По данным МИД Японии на август 2023 г., см.: PACIFIC // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. URL: https://www.mofa.go.jp/about/emb_cons/over/oceania.html (дата обращения: 25.10.2022).

⁴ The Ninth Pacific Island Leaders Meeting (PALM 9) Leaders Declaration // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. July 2, 2021. URL: <https://www.mofa.go.jp/files/100207980.pdf> (дата обращения: 05.07.2021).

⁵ Japan and the Pacific Islands Forum Relations // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. March 2022. URL: <https://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/spf/index.html> (дата обращения: 11.10.2022).

скими островными государствами свидетельствует, например, перечень японских официальных визитеров на Палау в период 1994–2019 гг.⁶

Внимание Токио к Океании значительно усилилось в связи с нарастанием соперничества стран Запада, в течение длительного времени практически безраздельно контролировавших регион, с набирающим силу Китаем.

Пекин распространил на Океанию действие китайской инициативы «Один пояс, один путь», подписаны документы о сотрудничестве в рамках указанной инициативы с тихоокеанскими островными государствами, с которыми Китай установил дипломатические отношения. По сообщениям печати, китайские инвестиции в страны региона возросли с 900 млн долл. в 2013 г. до 4,5 млрд долл. в 2018 г.⁷ Особое внимание с китайской стороны уделяется объектам стратегической инфраструктуры, что позволило бы Пекину «расширить свое влияние» в тихоокеанском регионе. В частности, китайские компании в первую очередь интересуются проектами по строительству глубоководных портов и взлетно-посадочных полос, разработкой полезных ископаемых в Кирибати, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых островах, Вануату и др.⁸ Большой интерес проявляет также китайская сторона к сотрудничеству в сфере рыболовства, сельского хозяйства и в других областях.

Активность Пекина в регионе объясняется стремлением к расширению рынков сбыта промышленной продукции и диверсификации источников природных ресурсов. Особый интерес для Китая в данном контексте представляет Папуа-Новая Гвинея, богатая природным газом и другими природными ресурсами. Страна является главным получателем китайской финансовой помощи в регионе: только в период 2006–2016 гг. она получила 632 млн долл. от Китая⁹. За это время китайские компании подписали договоры на закупку СПГ, разведку и добычу золота, меди, хромитов, магния и других полезных ископаемых в этой стране. В целом за прошедшие два десятилетия китайские инвестиции в добычу полезных ископаемых в регионе достигли 2 млрд долл.¹⁰

Пекином установлены регулярные контакты с Форумом тихоокеанских островов в качестве партнера по диалогу, ведется активная работа через Форум экономического развития и сотрудничества между Китаем и островными государствами Тихого океана (China-Pacific Island Countries Economic Development and Cooperation Forum). В состоявшихся в 2014 и 2017 гг. саммитах PIF принял участие председатель КНР Си Цзиньпин.

В своей политике Китай опирается на крупную китайскую диаспору в тихоокеанском регионе. При этом многие страны региона готовы воспользоваться возрастающими инвестиционными и технологическими возможностями КНР, а китайские общины на ряде островов — получить поддержку Пекина в случае посягательств на их права (погромы и захваты имущества во время беспорядков, что нередко приводило к оттоку этнических китайцев).

⁶ Japan-Palau Relations (Basic Data) // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. July 17, 2020.

URL: <https://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/palau/data.html> (дата обращения: 10.05.2022).

⁷ Zongyuan Liu. CFR Expert. What the China-Solomon Islands Pact Means for the U.S. and South Pacific // *Council on Foreign Relations*. May 4, 2022. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/china-solomon-islands-security-pact-south-pacific> (дата обращения: 07.06.2022).

⁸ Charles Edel. A Fault Line in the Pacific // *Foreign Affairs*. June 3, 2022.

URL: https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2022-06-03/fault-line-pacific?utm_medium=promo_e-mail&utm_source=lo_flows&utm_campaign=registered_user_welcome&utm_term=e-mail_1&utm_content=20220615 (дата обращения: 15.06.2022).

⁹ Виноградов И.С. Океания во внешней политике Китая // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2022. № 2. С. 34.

¹⁰ Zongyuan Liu. What the China-Solomon Islands Pact Means for the U.S. and South Pacific // *Council on Foreign Relations*. May 4, 2022. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/china-solomon-islands-security-pact-us-south-pacific> (дата обращения: 07.06.2023).

Особую обеспокоенность Запада вызвало заключение Китаем Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности с Соломоновыми островами (парафировано 31 марта 2022 г., 19 апреля соглашение было подписано в Пекине министрами иностранных дел).

Судя по появившимся фрагментам Соглашения (его официальный текст не был опубликован), предусматривается оказание Китаем помощи Соломоновым островам в поддержании общественного порядка, содействие в борьбе со стихийными бедствиями, климатическими изменениями, создание для этого необходимой инфраструктуры, предоставление гуманитарной помощи. В этих целях на острова будут направлены ограниченные китайские полицейские и военные контингенты. Кроме этого, будут разрешены, по согласованию с местными властями, заходы в порты страны китайских судов для пополнения запасов воды, топлива, продовольствия и т.д. По сообщениям печати, Пекином была обещана финансовая помощь Хониаре в размере 750 млн долл., 11,3 млн долл. предоставлено на развитие сельского хозяйства островов¹¹.

Достигнутые между Китаем и Соломоновыми островами договоренности были подвергнуты острой критике в оппозиционных кругах Австралии и Новой Зеландии и западной печати как шаги, которые в недалеком будущем могут привести к созданию китайских военных баз на тихоокеанских островах, блокированию Китаем морских коммуникаций западных стран в тихоокеанском регионе, что «создает серьезную угрозу их безопасности»¹².

В ответ и Пекин, и Хониара выступили с многократными заверениями, что указанные опасения не имеют под собой оснований и что создание китайских военных баз сторонами не планируется. В частности, правительство Соломоновых островов представило в день парафирования соглашения (31 марта 2022 г.) следующие разъяснения: цель данного документа заключается в том, чтобы дать ответ на стоящие перед Соломоновыми островами мягкие и жесткие угрозы. Суть внешней политики островов описывается следующим образом: «Друзья для всех и враги ни для кого <...> Соломоновы острова стремятся к большему сотрудничеству в сфере безопасности с другими партнерами и соседями и еще раз выражают благодарность Австралии, Папуа-Новой Гвинее, Новой Зеландии и Фиджи за присутствие их персонала в рамках задач по обеспечению безопасности на Соломоновых островах»¹³.

Невзирая на указанные разъяснения, со стороны Запада последовало сильнейшее давление на руководство Соломоновых островов с тем, чтобы побудить Хониару дезавуировать достигнутые договоренности с Пекином. В этих целях на островах побывал целый ряд высокопоставленных представителей Запада, в их числе заместитель министра иностранных дел Японии К. Уэсуги. При встрече 26 апреля 2022 г. с премьер-министром Соломоновых островов М. Согаваре Уэсуге заявил, что Япония «с озабоченностью» следит за ситуацией (в связи с подписанием соглашения – *Прим. авт.*), изложив «откровенное мнение» Японии по этому поводу¹⁴. «Озабоченность» японской стороны была

¹¹ Zongyuan Liu. What the China-Solomon Islands Pact Means for the U.S. and South Pacific // *Council on Foreign Relations*. May 4, 2022. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/china-solomon-islands-security-pact-us-south-pacific> (дата обращения: 07.06.2023).

¹² China-Solomon Islands Pact Leaves U.S. Worried About the Pacific // *Newsweek*. April 26, 2022. URL: <https://www.newsweek.com/china-solomon-islands-us-pacific-military-1700929> (дата обращения: 16.05.2022).

¹³ Solomon Islands Government, Office of the Prime Minister & Cabinet Government Communication Unit. Solomon Islands and China Initial Framework Agreement on Security Cooperation // *Solomon Islands Government*. March 31, 2022 URL: <https://solomons.gov.sb/solomon-islands-and-china-initial-framework-agreement-on-security-cooperation/> (дата обращения: 16.05.2022).

¹⁴ Courtesy Call on Prime Minister Sogavare by Parliamentary Vice-Minister Uesugi // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. April 26, 2022. URL: https://www.mofa.go.jp/a_o/ocn/sb/page/e_000387.html (дата обращения: 28.04.2022).

высказана и в ходе экстренного визита на Фиджи и Палау 7–8 мая 2022 г. министра иностранных дел Японии Ё. Хаяси.

Развитие событий в регионе побудило США, их союзников и партнеров приступить к решительным шагам по укреплению своих позиций в Океании. Важные задачи в контексте этого курса возлагались на Японию.

В феврале 2022 г. была опубликована Индо-Тихоокеанская стратегия Соединенных Штатов, где Океании уделено большое внимание¹⁵.

24 июня 2022 г. основные финансовые доноры в южной части Тихого океана (США, Великобритания, Япония, Австралия и Новая Зеландия) создали неформальную группу Partners in the Blue Pacific (PBP) — по сути, как альтернативу китайской инициативе ОПОП¹⁶. Целью этого объединения является обеспечение интересов Запада непосредственно в регионе Тихого океана. Действия участников будут основываться на «принципах тихоокеанского регионализма, суверенитета, прозрачности и ответственности (accountability), под руководством и лидерством тихоокеанских островных государств». Отмечается также, что данный курс будет осуществляться в координации со странами Европейского Союза и другими партнерами Вашингтона¹⁷. Позже США официально сообщили о намерении присоединиться к PBP Канады и Германии и о возможном сотрудничестве с PBP Франции, Европейского союза, Южной Кореи и Индии.

«Историческим событием» администрация Байдена назвала состоявшийся в Вашингтоне 28–29 сентября 2022 г. первый саммит США — Тихоокеанские острова, призванный «продемонстрировать единство стран региона в обстановке нарастающих в мире угроз, решимость США оказать всемерную помощь островным тихоокеанским государствам»¹⁸. Помимо США, в данном мероприятии приняли участие 14 стран региона. Австралия и Новая Зеландия присутствовали в качестве наблюдателей, Кирибати не участвовала.

В своей речи на саммите 29 сентября президент Байден проинформировал о некоторых шагах, которые Соединенные Штаты намереваются осуществить в регионе, включая выделение 810 млн долл. на оказание помощи тихоокеанским островным государствам (в дополнение к 1,5 млрд долл., предоставленным ранее на 10-летний период). Из них 130 млн долл. пойдет в качестве инвестиций в борьбе с климатическими изменениями (в дополнение к 375 млн долл. к уже осуществляемым программам в сфере климата); будут продолжены переговоры по Договору о свободной ассоциации с Федеративными Штатами Микронезии, Маршалловыми островами и Палау. До этого было объявлено о намерении США открыть посольства на Соломоновых островах, островах Тонга и Кирибати, помимо шести уже существующих¹⁹.

¹⁵ Indo-Pacific Strategy of the United States // *The White House, Washington*. February 2022.

URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/u.s.-Indo-Pacific-strategy.pdf> (дата обращения: 14.02.2022).

¹⁶ Пале С.Е. Китай, Австралия и страны Океании: кто с кем против кого // *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. 2022. Том 2. № 2(55). С. 71–72

¹⁷ Statement by Australia, Japan, the United Kingdom and the United States on the establishment of the Partners in the Blue Pacific (PBP) // *The White House*. June 24, 2022.

URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/24/statement-by-australia-japan-new-zealand-the-united-kingdom-and-the-united-states-on-the-establishment-of-the-partners-in-the-blue-pacific-pbp/> (дата обращения: 25.06.2022).

¹⁸ White House Unveils Pacific Islands Strategy at Historic Summit // *Center for Strategic and International Studies*. September 30, 2022. URL: <https://www.csis.org/analysis/white-house-unveils-pacific-islands-strategy-historic-summit> (дата обращения: 10.11. 2022).

¹⁹ Remarks by President Biden at the U.S. Pacific Country Summit // *The White House*. September 29, 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/09/29/remarks-by-president-biden-at-the-u-s-pacific-island-country-summit/> (дата обращения: 30.09.2022).

Нарастает и военное присутствие в регионе. По сообщению агентства Kyodo News, на острове Гуам открылась новая крупная военная база морской пехоты США Кэмп-Блаз. На этой базе планируется разместить около 4 000 военнослужащих, в настоящее время дислоцированных на Окинаве (Япония). Японское правительство вложило в строительство базы 3 млрд долл. Переброска морских пехотинцев на Гуам запланирована на 2024 г. и является частью плана реорганизации военных сил между Японией и США. На Окинаве размещена основная часть американских войск в Окинаве, и план направлен на облегчение бремени Японии по размещению баз на территории страны²⁰.

Япония также активизировала свои действия в Океании, делая особый упор на продвижении в странах региона концепции «Свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона» (FOIP).²¹ При этом указанные страны априори включаются японской стороной в состав данного образования. Тема FOIP неизменно вносится японской стороной в повестку дня заседаний в рамках PALM, а также в ходе двусторонних встреч с представителями тихоокеанских островных государств.

Необходимо отметить, что далеко не все страны Океании поддерживают указанную идею, рассматривая ее, прежде всего, в контексте противоборства Запада с Китаем. В то время как Фиджи, Маршалловы острова, Микронезия, Палау, Папуа-Новая Гвинея и Самоа солидаризировались с концепцией FOIP, другие страны либо выражали согласие продолжить ее обсуждение, либо отмалчивались. В то же время практически все островные тихоокеанские государства не скрывали, что их основной интерес заключается в стремлении сосредоточиться на решении жизненно важных проблем региона. В 2013 г. правительство Фиджи выступило с предложением о создании Форума развития тихоокеанских островов (PIDF) в составе только островных государств региона²². Серьезную озабоченность стран Океании продолжают вызывать последствия аварии на АЭС «Фукусима» и сброс в Тихий океан подвергшейся радиоактивному заражению воды²³.

Представление о нынешней политике Токио в регионе дают продвигаемые японской стороной темы в рамках саммитов и других механизмов PALM.

Основным на заседании PALM на уровне министров в 2017 г. стал выдвинутый Японией вопрос о поддержании «свободного и открытого порядка на морях» с явным подтекстом — противодействие политике Китая в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях²⁴.

²⁰ U.S. Marines Open New Guam Base, Troop Transfer To Start In '24 // *Kyodo News*. 2023.
URL: <https://english.kyodonews.net/news/2023/01/304c6e706f47-us-marines-open-new-guam-base-troop-transfer-to-start-in-24.html> (дата обращения: 05.06.2023).

²¹ 荒木千帆美. 中国の「一帯一路」と日米のインド太平洋への姿勢 [Араки Тихоми. «Один пояс, один путь» Китая и позиция Японии и США по отношению к Индо-Тихоокеанскому региону] // 立法と調査. 01.11.2022. 451 号. Р. 119.
URL: https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/rippou_chousa/backnumber/20221101.html (дата обращения: 10.02.2023).

²² *Transform Aqorau and James Batley.* "The Pacific Islands Development Forum: A Shaky Future?" // *Department of Pacific Affairs*. 2019. URL: https://bellschool.anu.edu.au/sites/default/files/publications/attachments/2019-04/dpa_ib_20198_aorau_and_batley.pdf (дата обращения: 20.12.2022).

²³ Dialogue with the Pacific Islands Forum Secretariat and its Experts on the Current Status of Advanced liquid Processing System (ALPS) Treated Water at TEPCO's Fukushima Daiichi Nuclear Power Station // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. June 7, 2023.
URL: https://www.mofa.go.jp/press/release/press5e_000010.html (дата обращения: 08.06.2023).

²⁴ MOFA, "Chairs' Summary of the PALM Third Ministerial Interim Meeting // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. January 17, 2017. URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000219451.pdf> (дата обращения: 20.12.2022).

В повестку PALM 8 (2018 г.) была вынесена тема: «Мы островитяне — Партнерство, направленное на процветающий, свободный и открытый Тихий океан».

2 июля 2021 г. в виртуальном формате и при председательстве премьер-министров Японии и Тувалу прошла девятая встреча лидеров стран региона PALM 9 (участвовали руководители или представители практически всех островных государств данного региона, а также Австралии и Новой Зеландии). В принятой на форуме совместной декларации указано, что все страны региона «признают общие ценности, такие как свобода, демократия и верховенство закона»²⁵. Премьер-министр Суга провозгласил в ходе встречи «Политику тихоокеанских уз Японии» (Kizuna), направленную на дальнейшее укрепление сотрудничества Токио с тихоокеанскими островными государствами, реализацию стратегии FOIP. Утверждены «пять приоритетов» в развитии японских связей со странами Океании на следующие три года: преодоление последствий COVID-19; устойчивость в районе океанов, базирующаяся на верховенстве закона; противодействие климатическим изменениям и стихийным бедствиям; укрепление базы устойчивого экономического развития; обмена между народами и развитие человеческих ресурсов²⁶.

Учитывая огромные потребности стран региона в иностранных инвестициях, займах, технологическом содействии, борьбе со стихийными бедствиями, климатическими изменениями, одним из главных фронтов развернувшегося в Океании соперничества сторон является экономическая сфера. Если до недавнего времени в качестве основных партнеров островных государств Океании в этой сфере выступали США, Австралия, Япония и Новая Зеландия, то в последние годы и здесь все более прочные позиции занимает Китай. По подсчетам, основанным на данных Азиатского банка развития (АБР), в 2020 г. экспорт островных тихоокеанских государств в Китай составил 1,3 млрд долл., а в Японию — 1 млрд долл. Импорт указанных стран из Китая достиг 5,2 млрд долл., а из Японии — 300 млн долл.²⁷

В 2018 г. в Вашингтоне — в качестве альтернативы китайской стратегии «Один пояс, один путь» — США, Япония и Канада создали так называемое Трехстороннее инфраструктурное партнерство (TIP), в рамках которого осуществлены инфраструктурные проекты в ряде островных тихоокеанских государств.

Япония, наряду с Австралией и Новой Зеландией, является одним из главных доноров тихоокеанских островных государств. По данным печати, в 2020 г. на помощь этим странам с японской стороны было выделено 329 млн долл. Существенную часть помощи представляли гранты, а 46 % направлялось в область инфраструктуры (транспорт, коммуникации и энергетика)²⁸. Среди японских инфраструктурных проектов, реализованных в Океании, можно отметить модернизацию портов на Кирибати (The Project For Expansion of Betio Port, 2014 г.) и в Вануату (The Port Vila Lapetasi International Multi-Purpose Wharf Development Project, 2018 г.) и др.²⁹ Большое внимание со стороны Японии уделяется содействию странам региона в области борьбы со стихийными бедствиями,

²⁵ The Ninth Pacific Island Leaders Meeting (PALM 9) Leaders Declaration // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. July 2, 2021. URL: <https://www.mofa.go.jp/files/100207980.pdf> (дата обращения: 05.07.2021).

²⁶ Japan's Diplomatic Bluebook 2022. P. 86 // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*. URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100334590.pdf> (дата обращения: 10.11.2022).

²⁷ Kei Koga. Japan's Strategic Approach toward Island States // *Journal of Indo-Pacific Affairs*. November-December 2022. Pp. 62–83. URL: <https://media.defense.gov/2022/Dec/06/2003126852/-1/-1/1/JIPA%20-%20KOGA.PDF> (дата обращения: 19.11.2022).

²⁸ Aid's quiet achiever? An update on Japan's development assistance // *Development Policy Center*. June 9, 2022. URL: <https://devpolicy.org/an-update-on-japans-development-assistance-20220609> (дата обращения: 06.01.2023).

²⁹ Гарин А.А. Фактор Японии в южной части Тихого Океана // *Международная жизнь*. 2020. С. 6.

науки и техники, образования, медицины, контактам между людьми, где важную роль (помимо программ по линии Официальной помощи на цели развития — ODA) играют такие организации, как Японское агентство по международному сотрудничеству (JICA), Японский фонд (JF), Организация внешней торговли Японии (JETRO), Японская корпорация зарубежного развития (JODC) и др.

О существенном повышении значимости для Запада региона Океании говорит тот факт, что задачи, направленные на укрепление взаимодействия с островными тихоокеанскими государствами, западные страны стали все чаще включать в число приоритетов своей внешней политики и национальной безопасности.

Обещание «поддерживать приоритеты и потребности» островных стран Океании зафиксировано и в принятом 20 мая 2023 г. коммюнике по итогам саммита G7 в Хиросиме (19–21 мая 2023 г.). В рамках подготовки саммита 2 февраля в Токио состоялась встреча премьер-министра Ф. Кисиды с президентом Федеративных Штатов Микронезии Д. Пануэло, а 9 февраля министр иностранных дел Японии Ё. Хаяси принял министра иностранных дел и торговли Маршалловых островов К. Кабуа. 6–7 февраля прошли встречи в Японии Ф. Кисиды и Ё. Хаяси с делегацией Форума тихоокеанских островов (PIF) в составе премьер-министра Островов Кука М. Брауна, являющегося председателем Форума, а также генерального секретаря Форума Г. Пуны. В марте на Соломоновы острова и Острова Кука выезжал министр Ё. Хаяси, передавший приглашение М. Брауну принять участие в так называемой дополнительной встрече (outreach meeting) в рамках саммита. В Хиросиме состоялся ряд контактов Брауна с японскими официальными лицами.

Сразу же после саммита в Папуа-Новую Гвинею отбыл американский госсекретарь А. Блинкен, который встретился там с лидерами 14 островных государств Океании (первоначально планировался визит президента Дж. Байдена, однако он был вынужден срочно отбыть из Японии в связи с угрозой дефолта в США). По результатам визита Блинкена между США и Папуа-Новой Гвинеей 22 мая было подписано соглашение по обеспечению безопасности и сотрудничеству на морях, предоставляющее США широкие возможности по использованию территории, аэродромов и портов Папуа-Новой Гвинеи в военных целях, американский военный персонал наделяется правом экстерриториальности, а также в рамках соглашения будет предоставлена помощь на сумму 45 млн долл. Однако, по словам премьер-министра Папуа-Новой Гвинеи Дж. Марапе, создание военной базы США не планируется³⁰.

Как отмечают в этой связи зарубежные наблюдатели, Папуа-Новая Гвинея становится одним из главных объектов в борьбе за влияние в Океании — как самое большое по территории (463 тыс. км²) и численности населения (9,6 млн человек) островное тихоокеанское государство, обладающее богатыми природными ресурсами. При этом учитывается активный курс в отношении Папуа-Новой Гвинеи, который проводит в последние годы Китай, существенно нарастивший объемы взаимной торговли, осуществляющий ряд инвестиционных проектов. При встрече с премьер-министром ПНГ Дж. Марапе 18 ноября 2022 г. в Бангкоке в ходе саммита АТЭС председатель КНР Си Цзиньпин выразил намерение совместно с ПНГ строить отношения всестороннего стратегического партнерства в рамках инициативы «Один пояс, один путь».

* * *

Оценивая складывающуюся в тихоокеанском регионе обстановку, следует ожидать, что соперничество сторон будет только нарастать, поскольку ни одна из них не со-

³⁰ U.S. and Papua New Guinea sign security agreement despite setbacks // *The Washington Post*. May 22, 2023. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2023/05/22/blinken-biden-papua-new-guinea-pact/> (дата обращения: 25.05.2023).

бирается сдавать свои позиции. Взятый Японией курс, конкретные действия японской администрации свидетельствуют о намерении Токио существенно увеличить свое влияние в регионе. К тому, чтобы Япония «взяла на себя большую ношу» в экономическом и военном отношении не только в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и в мировых делах, Токио всячески подталкивают Соединенные Штаты и другие западные партнеры.

Итак, вокруг тихоокеанских островных государств разворачивается острая борьба. Запад стремится укрепить там свои позиции, а Китай — расширить влияние, опираясь на растущую экономическую мощь, накопленные крупные финансовые активы и неуклонно повышающийся технологический уровень.

Что же касается самих тихоокеанских островных государств, то они, в свою очередь, стараясь не нанести ущерб сложившимся у них тесным отношениям с западными партнерами, тем не менее проявляют стремление к большей самостоятельности и защите собственных интересов, развитию отношений со всеми странами, готовыми оказать им поддержку в решении накопившихся в регионе проблем.

Литература

- Виноградов И.С. Океания во внешней политике Китая // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2022. № 2. С. 34–42.
- Гарин А.А. Фактор Японии в южной части Тихого Океана // *Международная жизнь*. 2020.
- Пале С.Е. Китай, Австралия и страны Океании: кто с кем против кого // *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. 2022. Том 2. № 2(55). С. 64–73.
- Charles Edel. A Fault Line in the Pacific // *Foreign Affairs*. June 3, 2022.
URL: https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2022-06-03/fault-line-pacific?utm_medium=promo_e-mail&utm_source=lo_flows&campaign=registered_user_welcome&utm_term=e-mail_1&utm_content=20220615 (дата обращения: 15.06.2022).
- Diplomatic Bluebook 2022 // *Ministry of Foreign Affairs of Japan*.
URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100334590.pdf> (дата обращения: 25.10.2022).
- Koga K. Japan's Strategic Approach toward Island States // *Journal of Indo-Pacific Affairs*. November–December 2022. Pp. 62–83. URL: <https://media.defense.gov/2022/Dec/06/2003126852/-1/-1/1/JIPA%20-%20KOGA.PDF> (дата обращения: 19.11.2022).
- Zongyuan Liu. What the China-Solomon Islands Pact Means for the U.S. and South Pacific // *Council on Foreign Relations*. May 4, 2022. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/china-solomon-islands-security-pact-us-south-pacific> (дата обращения: 07.06.2023).
- 荒木千帆美. 中国の「一带一路」と日米のインド太平洋への姿勢 [Араки Тихоми. Позиция по отношению к инициативе Китая «Один пояс, один путь» и Индо-Тихоокеанской стратегии Японии и США] // *立法と調査*. 01.11.2022. 451 号. Pp. 111–122.
URL: https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/rippou_chousa/backnumber/20221101.html (дата обращения: 10.02.2023).

The Intensification of the Struggle for Influence in Oceania and the Policy of Japan in the Region

Irina V. Gordeeva

Ph.D. (History), Associate Professor, School of Asian Studies, National Research University Higher School of Economics (address: 17, Malaya Ordynka, Moscow, 119017, Russian Federation). ORCID: 0000-0001-8503-9550. E-mail: igordeeva@hse.ru.

Received 05.08.2023.

Abstract:

The article is devoted to Japan's policy towards Oceania in the context of the growing confrontation in the region between the coalition of Western powers led by the United States, seeking to maintain and consolidate their dominant positions in Oceania, and China, which is increasingly gaining strength. The Pacific Region, with its important geostrategic position and huge resources, is becoming one of the fronts of the offensive launched by the United States and its allies to strengthen their dominant positions on the world stage. At the same time, China continues its sys-

tematic advance in the region, relying on its growing economic power, accumulated large financial assets and steadily increasing technological level. The political, economic, and military aspects of the interaction of the dominant countries in the region with small developing island states, as well as their positions in the context of increased competition and tension between the powers are studied.

Particular attention is paid to Japan's desire to strengthen relations with the countries of Oceania and search for its place while maintaining close ties with the United States and its allies. Japan and island States have deep historical ties and successfully cooperate in many areas. Security issues, economic and logistical interests of Tokyo play an important role in this cooperation. Extensive multilateral and bilateral mechanisms for interaction with Pacific island countries have been created, relying on which Tokyo secures its interests in the region.

An important role in this situation is played by the position of the Pacific island States, which are increasingly openly declaring their interest in developing relations with all parties, guided primarily by their own interests, the possibilities of obtaining financial and economic assistance to solve the serious problems that have accumulated in the region.

Key words:

Oceania, Japan's Policy, PALM, Strengthening of China, FOIP, Pacific Islands Forum (PIF), Partners in the Blue Pacific (PBP).

For citation:

Gordeeva I.V. The Intensification of the Struggle for Influence in Oceania and the Policy of Japan in the Region // *Far Eastern Studies*. 2023. No. 4. Pp. 36–45.
DOI: 10.31857/S013128120027414-6.

References

- Charles Edel. A Fault Line in the Pacific. *Foreign Affairs*. June 3, 2022.
URL: https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2022-06-03/fault-line-pacific?utm_medium=promo_e-mail&utm_source=lo_flows&utm_campaign=registered_user_welcome&utm_term=e-mail_1&utm_content=20220615 (accessed: 25.10.2022).
- Diplomatic Bluebook 2022. *Ministry of Foreign Affairs of Japan*.
URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100334590.pdf> (accessed: 25.10.2022).
- Garin A.A. Faktor Yaponii v yuzhnoj chasti Tihogo Okeana [The Factor of Japan in the Southern Part of the Pacific Ocean]. *Mezhdunarodnaya zhizn'*. 2020.
URL: <https://interaffairs.ru/news/show/28539>. (In Russ.)
- Koga K. Japan's Strategic Approach toward Island States. *Journal of Indo-Pacific Affairs*. November–December 2022. Pp. 62–83. URL: <https://media.defense.gov/2022/Dec/06/2003126852/-1/-1/1/JIPA%20-%20KOGA.PDF> (accessed: 19.11.2022).
- Pale S.E. Kitaj, Avstraliya i strany Okeanii: kto s kem protiv kogo [China, Australia and Oceania: Who is for and Who is against Whom]. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*. 2022. T. 2. No. 2(55). S. 64–73. (In Russ.)
- Vinogradov I.S. Okeaniya vo vneshnej politike Kitaya [Oceania in China's Foreign Policy]. *Kontury global'nyh transformacij: politika, ekonomika, pravo*. 2022. No. 2. S. 34–42. (In Russ.)
- Zongyuan Liu. What the China-Solomon Islands Pact Means for the U.S. and South Pacific. May 4, 2022.
URL: <https://www.cfr.org/in-brief/china-solomon-islands-security-pact-us-south-pacific> (accessed: 07.06.2023).
- 荒木千帆美. 中国の「一帯一路」と日米のインド太平洋への姿勢 [Araki Chihomi. The position towards China's "One Belt, One Road" Initiative and the Indo-Pacific Strategy of Japan and the United States]. 立法と調査. 01.11.2022. 451 号. Pp. 111–122.
URL: https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/rippou_chousa/backnumber/20221101.html (accessed: 10.02.2023). (In Jap.)