

ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Особенности обеспечения безопасности на Олимпийских играх в Пекине в 2008 и 2022 гг.

© 2022

DOI: 10.31857/S013128120021379-7

Горбачев Борис Николаевич

Доктор исторических наук, профессор, действительный член Академии военных наук РФ, Научное отделение военной истории АВН РФ (адрес: 119330, Москва, Университетский пр-т, 14). ORCID: 0000-0002-6553-8486. E-mail: borisgorbachev@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 14.04.2022.

Аннотация:

Статья посвящена сравнительному анализу работы обеспечения безопасности XXIX летних Олимпийских игр 2008 г. и XXIV зимних Олимпийских игр 2022 г., проведенных в Китае. На Играх-2008 основная угроза исходила от международного и внутреннего терроризма, поэтому для защиты Олимпиады привлекались значительные силы армии и полиции. Было задействовано много различного вооружения, военной и специальной техники, в том числе средств обнаружения радиоактивных, химических, взрывчатых и других опасных веществ. Роль военных и других силовых структур в охране Олимпиады широко освещалась в китайских СМИ, чтобы предупредить активность потенциальных террористов. Основной угрозой для Игр-2022 являлась пандемия COVID-19, что выдвинуло на первый план противоэпидемическую работу. В этих условиях организация безопасности Олимпийских игр потребовала иных подходов, хотя был учтен и опыт Олимпиады-2020, проведенной в 2021 г. в Токио. Использовались такие принципы профилактики пандемии, как упрощенное управление соревнованиями, вакцинация, управление «замкнутым контуром», эффективная утилизация, интеграция профилактики и контроля, единое планирование и всесторонний учет. В сложном и разноплановом процессе обеспечения безопасности Олимпиад в Китае в 2008 и 2022 гг. было много общего (создание единых координирующих органов безопасности, применение зарубежного опыта, сотрудничество с иностранными спецслужбами, использование специальных технических средств). Безопасность стала основной предпосылкой и важной гарантией успешного проведения Олимпиад в Китае как в 2008, так и 2022 гг.

Ключевые слова:

Олимпийские игры, Олимпиада, Пекин, общественная безопасность, НОАК, полиция, пандемия COVID-19, «замкнутый контур» противоэпидемических мероприятий.

Для цитирования:

Горбачев Б.Н. Особенности обеспечения безопасности на Олимпийских играх в Пекине в 2008 и 2022 гг. // Проблемы Дальнего Востока. 2022. № 4. С. 98–115.
DOI: 10.31857/S013128120021379-7.

Для Пекина Олимпиада была не только крупнейшим спортивным мероприятием, но и средством показать другим государствам возможности Китайской Народной Республики, ее достижения в спортивной сфере, в экономической, культурной и других областях. Китай намеревался использовать это мероприятие для укрепления своего международного авторитета, консолидации народа, развития инфраструктурных проектов и демонстрации своего национального и культурного своеобразия¹, не только показать спор-

¹ Песков А.В. Международный опыт обеспечения безопасности Олимпийских игр (анализ правоохранительной деятельности) // *Первый ежегодный международный форум по спортивному праву*. М.: РУДН, 2013. С. 132–145.

тивные успехи своих атлетов на зимней Олимпиаде, но и доказать правильность китайской стратегии борьбы с COVID-19².

Усилия китайских властей по организации безопасности летней Олимпиады 2008 г. и зимней Олимпиады 2022 г. имели как общие черты, так и свои особенности.

Безопасность на летней Олимпиаде в Пекине

Вопросами безопасности летней Олимпиады, проходившей в разных городах Китая 8–24 августа 2008 г., занимался Организационный комитет Олимпийских игр КНР. В декабре 2004 г. в его составе была создана Координационная рабочая группа по обеспечению безопасности Олимпиады во главе с заместителем секретаря Пекинского горкома КПК Цян Вэем, которая к марту 2008 г. провела более десятка заседаний. Координационная группа ведала также деятельностью Центра управления по обеспечению безопасности XXIX Олимпийских игр, проводившего практическую работу. Командующим центра являлся начальник Управления общественной безопасности Пекина Ма Чжэньчунь. Свои практические задачи Центр выполнял через Управление общественной безопасности г. Пекина, а также другие управления Министерства общественной безопасности (МОБ) КНР, органы Пекинского городского комитета КПК и правительства г. Пекина. Всего было создано 25 профессиональных команд и 10 региональных команд. Общий план включал общественную безопасность, безопасность дорожного движения и транспорта, противопожарную безопасность, безопасность проведения масштабных мероприятий, внедрение системы электронных билетов, антитеррористическую безопасность и предотвращение беспорядков, охрану VIP-персон. В общей сложности было реализовано свыше 900 конкретных планов³.

При Министерстве государственной безопасности (МГБ) КНР был создан разведывательный центр Олимпиады, который использовал национальную систему разведки и информации и провел оценку факторов риска и угроз с целью их нейтрализации, а также проверку биографических данных лиц определенных категорий. Вся необходимая информация представлялась в Координационную рабочую группу и Организационный комитет Олимпиады⁴.

В феврале 2005 г. в составе Координационной группы была создана Армейская рабочая группа по обеспечению безопасности Олимпиады⁵, которая выполняла работу по координации вопросов обеспечения безопасности между армейскими и гражданскими органами⁶. К руководству работой по оказанию помощи Олимпиаде были привлечены свыше

² Мануков С. Омикрон угрожает Пекинской Олимпиаде // *Эксперт*. 13.01.2022.

URL: <https://expert.ru/2022/01/13/olimpiada-pekina/> (дата обращения: 18.01.2022).

³ 刘绍武: 安保工作渗透到奥运场馆每一处角落 [Лю Шаоу. Работа по обеспечению безопасности проникла в каждый уголок мест проведения Олимпиады] // *北京晚报*. 23.07.2008.

URL: <https://news.sina.com.cn/c/2008-07-23/132215984868.shtml> (дата обращения: 10.01.2022).

⁴ 张宇: 奥运安保协调小组全面运转指挥中心等运行顺利 [Чжан Юй. Координационная группа по безопасности Олимпиады полностью функционирует, командный центр работает бесперебойно] // *人民网*. 12.05.2008. URL: <http://news.sohu.com/20080512/n256802234.shtml> (дата обращения: 16.01.2022).

⁵ 朱文轶: 北京奥运安保负责人田义祥: 时间不允许请示 [Чжу Вэньи. Тянь Исян — лицо, ответственное за безопасность пекинской Олимпиады: время не позволяет просить указаний] // *新闻中心*. 06.08.2008. URL: <http://news.sina.com.cn/c/2008-08-06/171416072997.shtml> (дата обращения: 18.01.2022).

⁶ В связи с растущей потребностью оргкомитета Олимпиады в поддержке армии ЦВС КНР 24 февраля 2007 г. создал Руководящую группу по армейской поддержке Олимпиады во главе с заместителем начальника Главного политического управления НОАК Цзя Тинъанем. С мая 2008 г. этот орган возглавил начальник ГПУ НОАК генерал-полковник Ли Цинай.

60 лиц командного состава больших военных округов, больше 1700 начальников уровня командира дивизий. Из состава четырех главных управлений НОАК было создано 180 рабочих групп для непосредственной работы в местах проведения игр⁷. Для освещения участия китайской армии в работе по обеспечению безопасности был создан специальный информационный центр по взаимодействию с китайскими и зарубежными журналистами.

Главное внимание на начальном этапе было уделено строительству крупных олимпийских объектов (в общей сложности создавалось 102 объекта)⁸. Уже в марте 2002 г. Управление общественной безопасности Пекина разработало планы и технические условия, чтобы средства и технологические системы безопасности проектировались и создавались параллельно с олимпийскими объектами⁹. Во время работ «не было возбуждено ни одного уголовного дела на строительных площадках, связанных с обеспечением безопасности объектов»¹⁰.

Подготовка технического оснащения полицейских сил началась в 2001–2002 гг. Закупались новейшие образцы спецмашин различного типа и назначения: бронированные транспортно-боевые машины, спецавтомобили обнаружения и ликвидации взрывоопасных устройств, многоцелевые спецмашины, универсальные защитные автомобили и др. Мобильные комплексы связи выступали в роли передвижных пунктов управления. Они располагали новейшими средствами радио-, телетайпной и видеосвязи, которая позволяла путем интеграции различных технических средств, в том числе спутниковых, передавать изображение. Часть специальных технических средств была приобретена за рубежом, в т.ч. для нужд пекинской полиции было закуплено четыре иностранных вертолета (CA109 и AW139).

Большое внимание уделялось подготовке полицейских кадров. Управление общественной безопасности Пекина создало специальную полицейскую группу для борьбы с преступностью, терроризмом и беспорядками накануне и в ходе Олимпиады. Проводились как плановые ситуационные и целевые учения, так и внеплановые испытания¹¹. К охране Игр-2008 был привлечен особый отряд спецназа «Сюэбао» («Снежный барс»). Стоимость вооружения и экипировки одного бойца этого подразделения превышала 300 тыс. юаней. Для подготовки личного состава был построен специальный городок, имитирующий здания Олимпийской деревни в масштабе 1:1¹².

В начале июня 2008 г. в Китае прошла очередная серия тренировок специальных антитеррористических сил «Великая Стена 5». Организационный комитет Олимпиады

⁷ 李继耐: 军队援奥, 载入史册的辉煌 [Ли Цзинай. Помощь, оказанная армией Олимпиаде, — слава, которая войдет в историю] // 瞭望. 07.04.2009. URL: http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-07/1619547949_2.html (дата обращения: 20.01.2022).

⁸ Байрамов В.М. Анализ международного опыта обеспечения экономической безопасности при проведении Олимпийских игр // Вестник университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). 2015. № 4. С. 42.

⁹ 华仔浏: 安保部部长刘绍武- 解读2008 北京奥运安保 [Хуа Цзылю. Начальник отдела безопасности Лю Шаоу — расшифровка обеспечения безопасности пекинской Олимпиады-2008] // 华强电子网. 10.08.2016. URL: https://tech.hqew.com/news_376488 (дата обращения: 16.01.2022).

¹⁰ 刘绍武: 安保工作以“平安奥运”为奋斗目标 [Лю Шаоу. Целью борьбы за обеспечение безопасности является «Благополучная Олимпиада»] // 中央政府门户网站. 04.04.2007. URL: http://www.gov.cn/govweb/wszb/zhibo35/content_571794.htm (дата обращения: 10.01.2022).

¹¹ 华仔浏: 安保部部长刘绍武- 解读2008 北京奥运安保 [Хуа Цзылю. Начальник отдела безопасности Лю Шаоу — расшифровка обеспечения безопасности пекинской Олимпиады-2008] // 华强电子网. 10.08.2016. URL: https://tech.hqew.com/news_376488 (дата обращения: 16.01.2022).

¹² 单兵装备超30万的特种部队有多牛, 曾创造一神迹 [Многочисленное вооружение и экипировка одиночного солдата спецвойск, превышающее по стоимости 300 тыс. юаней, способно однажды сотворить чудо] // 时代视野. 02.05.2020. URL: https://www.sohu.com/a/392603631_783742 (дата обращения: 25.01.2022).

подготовил более 500 специальных планов по предотвращению потенциальных угроз для гостей и участников, а также ряд мер по защите VIP-персон. Кроме специальных формирований, безопасность Олимпиады должны были обеспечивать 290 тыс. добровольцев, которые привлекались на олимпийские объекты в качестве патрулей¹³.

Проведение таких масштабных международных мероприятий, как Олимпийские игры, требует укрепления международного сотрудничества. В процессе подготовки китайские власти придавали большое значение изучению опыта обеспечения безопасности предыдущих Олимпийских игр¹⁴.

Примером такого международного сотрудничества стало создание в апреле 2008 г. горячей линии между Интерполом и китайскими спецслужбами. Интерпол обязался предоставлять КНР оперативную информацию и своих специалистов, Китай в свою очередь был допущен к базе данных Интерпола, где хранились сведения о преступных элементах с отпечатками пальцев и фотографиями¹⁵.

Особую роль в обеспечении безопасности Олимпиады-2008 играли вооруженные силы. В апреле 2008 г. было заявлено: «Сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы НОАК обеспечат безопасность Олимпиады по следующим направлениям: безопасность воздушного пространства над Пекином и его окрестностями; безопасность в водных акваториях; защита от террористических угроз, в том числе с использованием ядерного, химического и бактериологического оружия, содействие силам общественной безопасности в борьбе с террористами и обезвреживании взрывоопасных устройств; предоставление разведсведений; проведение спасательных работ при стихийных бедствиях, оказание медицинской помощи и предоставление вертолетной техники; укрепление пограничного режима, поддержание стабильности вдоль сухопутных границ и береговой линии; реализация других задач, которые поручит армии Координационная рабочая группа по обеспечению безопасности Олимпийских игр»¹⁶.

В начале 2005 г. в соответствии с единым планом Координационной рабочей группы армия развернула работу по обеспечению безопасности Олимпийских игр. На всех армейских уровнях были образованы свои органы управления. Военная разведка снабжала данными органы общественной безопасности. Важным моментом стало создание совместных структур разведывательного обеспечения в составе военных и гражданских органов.

Большое внимание уделялось налаживанию взаимодействия между армейскими и гражданскими структурами, снабжению войск военной и специальной техникой, всеми

¹³ Сарсенбаев И. «Высшие руководители считают терроризм главной угрозой проведению торжеств Олимпийских Игр», — особо подчеркнул Лю Шаоу // *РИА Новости*. 19.06.2008. URL: <https://ria.ru/20080619/111343006.html> (дата обращения: 12.01.2022).

¹⁴ 北京奥组委安保部负责人刘绍武答记者问 [Ответы на вопросы журналистов Лю Шаоу — ответственного лица отдела по обеспечению безопасности Оргкомитета пекинской Олимпиады] // *新华社*. 17.09.2008. URL: <http://news.cctv.com/china/20080917/108993.shtml> (дата обращения: 10.01.2022).

¹⁵ Каргапольцев И., Кириллов А. Пекин к Олимпийским играм готов, главная забота — обеспечение безопасности // *Компас*. URL: <https://rodon.org/polit-080731081636> (дата обращения: 21.03.2022).

¹⁶ Горбачев Б.Н. Белая муха не пролетит // *Независимое военное обозрение*. 4–10.02.2022. № 4. С. 14. URL: https://nvo.ng.ru/spforces/2022-02-03/14_1175_china.html (дата обращения: 07.02.2022); 未克: 解放军承担08奥运安保7项任务 兵力涉及四大军区 [Вэй Кэ. На НОА возложено 7 задач по обеспечению безопасности Олимпиады 2008 г., привлекаются силы 4 больших военных округов] // *解放军报*. 03.05.2008. URL: http://www.china.com.cn/military/txt/2008-05/03/content_15051137.htm (дата обращения: 18.03.2022).

видами довольствия. Был изучен опыт проведения других Олимпиад, особенно в Сиднее и Афинах, куда специально ездили китайские военные эксперты¹⁷.

В ходе подготовки к Олимпиаде повышенное внимание уделялось координации действий с другими участниками по обеспечению безопасности. В вооруженных силах была создана собственная трехступенчатая система управления «НОАК — военный округ, ВМС, ВВС — командование армейской части или подразделения, выполняющее непосредственную задачу». В гражданские органы управления были направлены армейские представители, которые под руководством гражданских лиц налаживали взаимодействие.

По оценке китайских властей, главная угроза Олимпийским играм могла исходить от международных террористов. В то же время Олимпиаде угрожали и силы национального сепаратизма и религиозного экстремизма, находящиеся в КНР. Действительно, незадолго до начала Олимпийских игр произошли опасные выступления, связанные с сепаратистскими действиями в отдельных национальных районах Китая, а также деятельностью секты «Фалуьгунь», получавших поддержку из-за границы.

С заметными сложностями проходила эстафета олимпийского огня за рубежом. На своем пути в ряде городов она столкнулась с протестами и призывами бойкота пекинской Олимпиады. В основном в них участвовали представители тибетской диаспоры в Европе, а также различные правозащитники. Например, при нападении в Париже факелоносцу были нанесены удары и предпринята попытка загасить олимпийский огонь с помощью огнетушителя. Кроме этого, были отмечены инциденты в Лондоне, Сан-Франциско, Буэнос-Айресе. Из-за враждебных действий маршрут олимпийского огня, который иногда из-за мер предосторожности везли на автомобильном транспорте, пришлось сократить, а некоторые этапы совсем отменить. Необходимо отметить, что за безопасность эстафеты отвечала полиция принимающей стороны. Подобные протестные действия не достигли поставленных целей. В большинстве своем мировое сообщество бойкот пекинской Олимпиады не поддержало¹⁸.

Для защиты от ударов террористов с воздуха было определено 5 районов, охрану которых осуществляли части ПВО НОАК, установлены зоны с ограниченным пролетом и полностью закрытые для любых летательных аппаратов. Созданы четыре линии защиты для обнаружения опасных и вредных веществ. Выполнение указанных задач в Пекине обеспечивали 40 групп, общей численностью 188 сотрудников, несших круглосуточное дежурство. Работе данных опергрупп помогала специально созданная система мониторинга утечек газа и радиоактивных элементов¹⁹.

В местах, прилегающих к проведению соревнований, были собраны войсковые силы и средства химзащиты, инженерного и медицинского обеспечения, части и подразделения авиации экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации. Они осуществляли контроль на 46 олимпийских объектах в течение более 13 тыс. часов, а также провели свыше 3200 мероприятий маневренного контроля²⁰.

¹⁷ 刘逢安, 于滨: 奥运安保部队部署到位 反恐怖袭击是重中之重 [Лю Фэнъань, Юй Бинь. Войска по обеспечению безопасности Олимпиады расположены на местах, наиважнейшим является анти-террористический удар] // 瞭望. 07.07.2008. URL: <http://news.sohu.com/20080707/n258003818.shtml> (дата обращения: 16.01.2022).

¹⁸ Как рождался Олимпийский факел Китая // Мир вокруг меня. 05.12.2013. URL: <https://milomalo.ru/archives/33779> (дата обращения: 16.01.2022).

¹⁹ Чаплыгина М. Власти Китая создают к Олимпиаде спецподразделения по безопасности // РИА Новости. 07.06.2008. URL: <https://ria.ru/20080607/109446970.html> (дата обращения: 10.01.2022).

²⁰ 李继耐: 军队援奥, 载入史册的辉煌 [Ли Цзинай. Помощь, оказанная армией Олимпиаде, — слава, которая войдет в историю] // 瞭望. 07.04.2009. URL: http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-07/1619547949_2.html (дата обращения: 20.01.2022).

Необходимые силы были собраны для охраны водных акваторий, установлены районы, в которых ограничивалось или запрещалось прохождение судов и катеров. Накануне соревнований на воде подводники китайских ВМС производили гидроакустический контроль водных участков. В период соревнований части морских сил НОАК вели патрулирование и охранение, не допускали заход в район соревнований неизвестных кораблей и катеров, буев, поплавков, пловцов и аквалангистов.

В окрестностях Пекина были размещены мобильные станции слежения за воздушным пространством и ракетные комплексы. Были проведены многочисленные антитеррористические учения, на которых отрабатывались действия по обеспечению безопасности воздушного пространства и патрулирования прибрежных с олимпийскими объектами районов²¹. В июле 2008 г. рядом с главным олимпийским объектом — стадионом «Птичье гнездо», рассчитанном на 91 тыс. зрителей, были размещены две пусковые установки ЗРК и пункт боевого управления войск ПВО.

В общей сложности для обеспечения безопасности и других задач Олимпиады в Китае в период августа-сентября 2008 г. было задействовано более 46 тыс. человек личного состава из 14 родов войск НОАК²², в т.ч. 98 самолетов, 60 вертолетов, 63 корабля и катера, 44 дивизиона ПВО, части и подразделения РЛС, войск связи, химической защиты и инженерных войск. С 2004 г. к выполнению задач в интересах Олимпиады было привлечено свыше 300 тыс. военнослужащих и войск вооруженной полиции, а в период самой Олимпиады — 179 тыс. человек, которые выполнили 114 видов задач.

Для обеспечения безопасности на олимпийских объектах было также привлечено 40 тыс. резервистов народного ополчения. На 100 пунктах контроля были проверены десятки миллионов людей и десятки тысяч автомобилей. Более 100 тыс. личного состава сил вооруженной полиции обеспечивали безопасность эстафеты олимпийского огня, проходившей по всем провинциям страны. Более 10 тыс. военнослужащих приняли участие в церемонии открытия и закрытия Олимпиады. 1 тыс. солдат раскладывала сувенирные пакеты на трибунах стадиона «Птичье гнездо». Армейские группы более 30 раз выступили в отдельных культурных программах, воины роты почетного караула 2588 раз участвовали в церемонии поднятия флагов²³.

Намеченный в 2002 г. бюджет средств на обеспечение безопасности Олимпиады к марту 2007 г. увеличился до 300 млн долл. США²⁴. В последующем эта сумма выросла до 455 млн долл. Некоторые эксперты называли и большую цифру — 1,3 млрд долл.²⁵

²¹ 黎云: 奥运安保部队部署到位 [Ли Юнь. Войска заняли позиции по обеспечению безопасности Олимпиады] // 新华. 17.07.2008. URL: <http://2008.sina.com.cn/2008-07-17/0212111405.shtml> (дата обращения: 04.04.2022).

²² Для сравнения укажем, что в охране афинской Олимпиады 2004 г. было задействовано примерно 70 тыс. чел., а лондонской в 2012 г. — свыше 36 600 чел. (18 200 военных, 12 000 полицейских, 6 500 сотрудников охранных компаний).

²³ 李继耐: 军队援奥, 载入史册的辉煌 [Ли Цзинай. Помощь, оказанная армией Олимпиаде, — слава, которая войдет в историю] // 瞭望. 07.04.2009. URL: http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-07/1619547949_3.html (дата обращения: 20.01.2022).

²⁴ *Лента.ру*. 06.03.2007. URL: <https://lenta.ru/news/2007/03/06/security/> (дата обращения: 21.03.2022).

²⁵ *Бойко И.В.* Структура затрат и проблемы окупаемости Олимпийских игр // *Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии*. 2012. № 2 (12). С. 111. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-zatrat-i-problemy-okupaemosti-olimpiyskih-igr> (дата обращения: 02.04.2022). См.: Затраты на безопасность Игр в Сочи-2014 будут рекордными // *Полит.ру*. 18.10.2010. URL: <https://polit.ru/news/2010/10/18/so4i/> (дата обращения: 03.03.2022); *Мужиков Е.* Безопасность Олимпиады-2014 может оказаться самой дорогой // *Maxpark*. 19.10.2010. URL: <https://maxpark.com/user/486787864/content/541218> (дата обращения: 18.07.2022); *Горбачев Б.Н.* «Человек с ружьем» на главном спортивном празднике мира // *Независимое военное*

Хотя и эта сумма вряд ли отражает реальную картину затрат китайской стороны на обеспечение безопасности Олимпиады в 2008 г. Для сравнения приведем сведения по Олимпийским играм разных лет (табл. 1).

Таблица 1 / Table 1

Затраты на обеспечение безопасности Олимпийских игр
Costs of ensuring the security of the Olympic Games

Принимающий город / страна	Год	Общие затраты на Олимпиаду, включая инфраструктурные проекты (млрд долл.)	Затраты на безопасность (млрд долл.)
Сидней / Австралия	2000	6,6–8	0,350
Солт-Лейк-Сити / США	2002	1,5–2,9	0,225
Афины / Греция	2004	15–18	1,8–4
Турин / Италия	2006	4,4–5,3	0,120
Пекин / Китай	2008	42–44	0,455–1,3
Ванкувер / Канада	2010	7–8,9	1,26
Лондон / Великобритания	2012	15,5	1,455
Сочи / Россия	2014	47–50	2
Рио-де-Жанейро / Бразилия	2016	13,6–20	1
Пчхечхан / РК	2018	12,5–12,9	1
Токио / Япония	2021	15,4–26,3	2

Примечание: представленные цифры имеют ориентировочный характер, так как содержат официальные и экспертные оценки, которые весьма разнятся.

Источники: Бойко И.В. Структура затрат и проблемы окупаемости Олимпийских игр [Cost structure and payback problems of the Olympic Games] // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2012. № 2 (12) С. 111; Галин Д. ВС Великобритании в обеспечении безопасности Олимпийских игр и Паралимпийских игр 2012 года [British Armed Forces in the security of the Olympic Games and Paralympic Games 2012] // Зарубежное военное обозрение. 2013. № 12. С. 26–35; Миллиарды на спорт. Сколько стоят Олимпийские игры [Billions for sports. How much do the Olympic Games cost] // БКС Экспресс. 04.02.2022. URL: <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/milliardy-na-sport-skol-ko-stoiat-olimpiiskie-igry> (дата обращения: 16.07.2022).

Итоги деятельности по обеспечению безопасности Игр-2008 были подведены заместителем начальника Управления общественной безопасности г. Пекина Лю Шаоу в мае 2009 г. в Юридическом институте Китайского народного университета в Пекине²⁶.

Безопасность на зимней Олимпиаде в Пекине

После решения МОК о проведении зимней Олимпиады в Китае 31 июля 2015 г. власти КНР приступили к работе по подготовке Олимпиады-2022, которая велась под контролем высшего руководства страны. В начале 2021 г. председатель КНР Си Цзиньпин проинспектировал олимпийские объекты и в одном из выступлений привел слова из

обозрение. 06.12.2013. URL: http://nvo.ng.ru/forces/2013-12-06/10_china.html (дата обращения: 18.07.2022).

²⁶ 北京市公安局副局长、北京奥组委安保部部长刘绍武博士受聘为法学院兼职教授 [Доктор Лю Шаоу, заместитель начальника Управления безопасности г. Пекина, начальник отдела по обеспечению безопасности Оргкомитета пекинской олимпиады принят на работу по совместительству профессором юридического института] // 人大新闻网. 04.05.2009. URL: <https://news.ruc.edu.cn/archives/16010> (дата обращения: 04.04.2022).

стихотворения мастера чань-буддизма IX в. Хуанбо Сиюаня: «Аромат сливы создается благодаря суровому холоду»²⁷. Говоря о «суровом холоде», Си Цзиньпин, видимо, имел в виду не только зимнее время года, но и чрезвычайно «холодную обстановку», в которой велась подготовка к зимней Олимпиаде: пандемии COVID-19, давление и санкции со стороны США и ряда других стран, угрозы вооруженных столкновений, конфликтов и массовых беспорядков в странах, в том числе у китайских границ. В таких условиях обеспечение безопасности Белой Олимпиады было важным залогом успеха мирового спортивного форума на китайской земле.

Говоря о подготовительных работах к зимним Играм в Пекине, официальный представитель МИД КНР Ван Вэньбинь заявил: «Китайская сторона полна уверенности и решимости провести для всего мира экономные, безопасные и яркие Игры»²⁸. В этой триаде главное место, безусловно, занимает безопасность. Пекинские власти прекрасно понимали это и четко следовали давнему китайскому принципу «безопасность на первом месте» (安全第一).

Работа по обеспечению безопасности и порядка в ходе зимней Олимпиады проводилась Пекинским организационным комитетом зимних Олимпийских и Паралимпийских игр, образованным 15 декабря 2015 г., через созданное Главное командование по обеспечению безопасности зимней Олимпиады, в которое вошли представители министерств и ведомств, в том числе национальная руководящая группа по антитеррору

Данная группа, созданная еще в августе 2014 г., к 2018 г. превратилась в важнейшую структуру по борьбе против так называемых трех сил зла: терроризма, экстремизма и сепаратизма. Ее возглавил министр МОБ. Основными функциями этого органа являются: предотвращение террористических актов, локализация их последствий, информирование населения о мероприятиях по антитеррору. В Китае действует вертикаль органов антитеррора на местах.

Общее количество сил безопасности, полиции и военных, привлеченных к охране зимней Олимпиады в Пекине, в отличие от летних Игр-2008, не разглашалось.

Поскольку в Китае в течение более чем четырех лет подряд не было зафиксировано террористических актов и основные внутренние угрозы были устранены²⁹, отсутствовала острая необходимость привлечения больших сил личного состава. К тому же зимняя Олимпиада по масштабам уступала летней, «замкнутые контуры» Олимпиады сужали возможности для перемещения и маневра любых, в том числе потенциально опасных личностей. По данным китайских СМИ, в обслуживании помещений и различных объектов Олимпиады было задействовано свыше 5 тыс. сотрудников³⁰, а также некоторая часть из 19 тыс. волонтеров³¹, которые привлекались к выполнению задач по обеспечению безопас-

²⁷ Си Цзиньпин призвал китайских спортсменов добиться достойных результатов на зимней Олимпиаде-2022 // *Жэньминь жибао онлайн*. 06.01.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0106/c31521-9941364.html> (дата обращения: 20.01.2022).

²⁸ Исключительно высокая эффективность подготовки к Олимпиаде в Пекине не вызывает сомнений — МИД КНР // *Жэньминь жибао онлайн*. 08.01.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0108/c31521-9942372.html> (дата обращения: 10.01.2022).

²⁹ Террористических актов не было в Китае более четырех лет подряд — МОБ КНР // *Жэньминь жибао онлайн*. 16.04.2021. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2021/0416/c31521-9839706.html> (дата обновления: 03.04.2022).

³⁰ 2022年冬奥会安保人员 [Охранный персонал зимней Олимпиады 2022 г.] // *QMKGE*. 11.01.2022. URL: <http://www.qmkge.com/wd/?s=2022年冬奥会安保人员> (дата обращения: 26.03.2022).

³¹ На Олимпиаде в Пекине будут работать около 19 тыс. волонтеров // *TACC*. 03.02.2022. URL: <https://tass.ru/sport/13601549> (дата обращения: 31.03.2022); 2022年北京冬季奥运会 [Пекинская зимняя Олимпиада 2022 года] // *Бaidu*. URL: <https://baike.baidu.com/item/2022年北京冬季奥运会> (дата обращения: 26.03.2022).

ности. Для сравнения приведем данные о численности личного состава привлеченного для обеспечения безопасности на зимних Олимпийских играх разных лет (табл. 2).

Таблица 2 / Table 2

Количество личного состава для обеспечения безопасности зимних Олимпийских игр
Number of personnel to ensure the security of the Winter Olympic Games

Принимающий город / страна	Год	Численность личного состава
Солт-Лейк-Сити / США	2002	10 тыс. военнослужащих
Турин / Италия	2006	15 тыс. военных и полицейских
Ванкувер / Канада	2010	15,5 тыс. полицейских
Сочи / Россия	2014	70 тыс. чел., в том числе 40 тыс. полицейских, 23 тыс. сотрудников МЧС
Пчхечхан / РК	2018	55 тыс. чел., включая 10 тыс. полицейских, несколько тыс. военных, 15 тыс. волонтеров

Источники: Бобылев С. XXIII зимняя Олимпиада в цифрах и фактах. Досье [XXIII Winter Olympics in facts and figures. Dossier] // ТАСС. 25.02.2018. URL: https://tass.ru/info/4986713?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referer=yandex.ru (дата обращения: 01.04.2022); Бойко И.В. Структура затрат и проблемы окупаемости Олимпийских игр [Cost structure and payback problems of the Olympic Games] // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2012. № 2 (12) С. 111; Смертин А. Олимпиаду в Сочи охраняют более 70 тыс. силовиков, в т.ч. 40 тыс. полицейских [The Olympics in Sochi are guarded by more than 70 thousand security officials, including 40 thousand policemen] // Юга.ру. 30.01.2014. URL: <https://www.yuga.ru/news/321081/> (дата обращения: 01.04.2022); Уровни безопасности и риски при проведении Олимпиады-2014 в Сочи [Safety levels and risks during the 2014 Olympics in Sochi] / Центр политической информации. М., 2013. С. 11; Фузани К. Олимпиада безопасности в Турине: на одного атлета — шесть агентов [Security Olympics in Turin: six agents per athlete] // La Repubblica. 23.01.2006. URL: <https://www.inopressa.ru/article/23Jan2006/repubblica/olimpic.html> (дата обращения: 16.07.2022).

Хотя борьба с коронавирусной инфекцией занимала главное место в мерах по обеспечению безопасности Олимпиады-2022, в поле зрения находились и другие направления безопасности. Выступая 5 февраля 2022 г., Си Цзиньпин подчеркнул: «Пандемия коронавирусной инфекции далеко не побеждена, актуальнее становятся глобальные проблемы современности, в частности изменение климата и терроризм»³².

Китайские эксперты обращали внимание на необходимость учета самых разных террористических угроз в отношении конкретных объектов зимних Олимпийских игр в Пекине: применение взрывчатых веществ, наезд на людей автотранспортом, устройство поджогов и пожаров, применение биологического оружия, совершение кибератак. В КНР предпринимались меры по усилению информационной и разведывательной работы, созданию комплексных центров антитеррористической борьбы, совершенствованию профилактической работы, улучшению научно-технического обеспечения борьбы с терроризмом³³.

³² Полный текст речи Си Цзиньпина на торжественном банкете по случаю зимних Олимпийских игр-2022 в Пекине // *Жэньминь жибао онлайн*. 06.02.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0206/c31521-9953408.html> (дата обращения: 27.03.2022).

³³ 孙越颖, 杨玉海, 朱海明: 2022年冬奥会反恐形式及防范对策研究 [Сунь Юэин, Ян Юйхай, Чжу Хаймин. К вопросу об изучении ситуации в борьбе с терроризмом во время зимних Олимпийских игр 2022 г. и профилактические контрмеры.] // *北京警察学院学报*. 2018年. № 1. 第 43–44页.

Руководство страны задолго до Олимпиады принимало меры по укреплению органов правопорядка. В 2019 г. стало понятно, что действующего личного состава в МОБ КНР не хватает, и набор в полицию был увеличен. В 2021 г. по новым, более строгим правилам отбора было принято на службу свыше 40 тыс. человек³⁴.

Летом 2020 г. в Китае вступил в силу новый Закон КНР о народной вооруженной полиции³⁵. Бывшие войска народной вооруженной полиции Китая с 1 января 2018 г. в рамках военной реформы были выведены из состава НОАК и стали напрямую подчиняться Центральному военному совету КНР (ранее они находились в двойном ведении — МОБ КНР и НОАК)³⁶. Войска вооруженной полиции стали ударной силой при обеспечении безопасности Игр-2022, в т.ч. бригада «Сюэбао» вооруженной полиции Пекина, задействованная в охране Олимпиады-2008. К выполнению задач привлекались также части и подразделения НОАК, силы особого назначения.

Заранее проводились различные профилактические мероприятия, направленные на укрепление безопасности, в т.ч. с вовлечением широких масс населения. С июня по сентябрь 2021 г. в рамках ширококомандной борьбы с преступностью была проведена кампания по изъятию незаконно хранящихся взрывчатых веществ и оружия. Всего было конфисковано 19 000 ружей, 520 000 патронов, 12 тонн взрывчатых веществ и 54 000 детонаторов. 314 случаев удалось расследовать с помощью общественных осведомителей³⁷.

Национальную руководящую группу по антитеррору Китая возглавлял министр МОБ КНР, член Госсовета КНР Чжао Кэчжи. Одним из его заместителей являлся генерал-майор Чэнь Гуанцзюнь — помощник заместителя начальника Объединенного штаба ЦВС КНР.

В отличие от Игр-2008 роль НОАК в вопросах обеспечения безопасности в преддверии зимних Олимпийских игр 2022 г. в публичном пространстве не освещалась, за

URL: <https://www.doc88.com/p-1912503487079.html> (дата обращения: 12.01.2022); 鲍晓燕: 北京冬奥会反恐情报工作保障体系研究 [Бао Сяоянь. К вопросу о системе обеспечения информационно-разведывательной работы в антитеррористической борьбе на зимней Олимпиаде] // 北京警察学院学报. 2020年5月17日. 第 1–13页. URL: <https://www.secrss.com/articles/19566> (дата обращения: 12.01.2022).

³⁴ “公安2021”年综盘点报道 [Уточненная общая информация «Общественная безопасность в 2021 году»] // 中国警察网. 24.01.2022. URL: <https://www.mps.gov.cn/n2254098/n4904352/c8349346/content.html> (дата обращения: 30.03.2022).

³⁵ В Китае принят пересмотренный закон о народной вооруженной полиции // *Синьхуа*. 20.06.2020. URL: http://russian.news.cn/2020-06/20/c_139154362.htm (дата обращения: 20.01.2022). В течение 10 лет после 18 съезда КПК в Китае были разработаны или откорректированы свыше 20 законодательных актов, связанных с разными аспектами национальной безопасности: законы КНР о контрразведке (2014 г.), государственной безопасности (2015 г.), кибербезопасности (2017 г.), ядерной безопасности (2018 г.), борьбе с терроризмом (2018 г.) и др. Среди них фундаментальную роль играет Закон КНР о национальной безопасности (2015 г.). Эта работа позволила китайским властям создать в стране достаточно целостную законодательную базу для обеспечения национальной безопасности.

³⁶ 《新时代的中国国防》白皮书全文 [Белая книга «Оборона Китая в новую эпоху»: полный текст] // 新华社. 24.07.2019. URL: http://www.mod.gov.cn/regulatory/2019-07/24/content_4846424_5.htm (дата обращения: 30.03.2022).

³⁷ Китай усиливает меры по изъятию незаконного оружия и взрывчатых веществ // *Жэньминь жибао онлайн*. 27.05.2021. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2021/0527/c31516-9854363.html> (дата обращения: 02.04.2022). Ранее в ходе 2-летней кампании, развернутой в феврале 2018 г. МОБ КНР, китайская полиция уничтожила в общей сложности 107 тыс. единиц нелегального огнестрельного оружия и большое количество взрывчатых веществ в 154 городах страны. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2019/0813/c31516-9605433.html> (дата обращения: 02.04.2022).

исключением участия 11 образцовых солдат из роты почетного караула НОАК в церемонии подъема государственного флага КНР во время открытия Олимпийских игр на стадионе «Птичье гнездо»³⁸.

Непосредственной координацией усилий вооруженных сил КНР по обеспечению безопасности Олимпиады-2022 занимался Центр оперативного управления ЦВС КНР³⁹. Для этого были объективные причины.

Во-первых, положение в стране по сравнению с периодом летней Олимпиады-2008 значительно изменилось. Вооруженные силы КНР и их возможности стали другими. Официальный военный бюджет Китая с 2008 г. увеличился в 3 раза — с 60,1 млрд долл. в 2008 г. до 179 млрд долл. в 2020 г.⁴⁰ На 2022 г. оборонный бюджет КНР запланирован на сумму 1,45 трлн юаней (примерно 229 млрд долл. США), что на 7,1 % больше по сравнению с 2021 г.⁴¹

Во-вторых, масштабы зимних Олимпийских игр по количеству спортсменов, зрителей и туристов значительно сократились, что требовало меньших ресурсов для обеспечения безопасности. В 2008 г. состязания проходили на 37 олимпийских объектах, из которых 31 находился в Пекине, а 6 — в других далеко расположенных друг от друга городах (Шанхай, Шэньян, Тяньцзинь, Циндао, Циньхуандао и Гонконг). Зимние Олимпийские игры проходили в трех местах: в Пекине, в г. Аньцине (80 км северо-западнее Пекина) и в г. Чжанцзякоу (180 км от китайской столицы). Всего было задействовано 12 спортивных объектов, 3 зала для тренировок и 26 вспомогательных сооружений, а также три Олимпийские деревни общей площадью 330 тыс. кв. м⁴². Морские и водные акватории не использовались. На летнюю Олимпиаду в 2008 г. в Пекин приехало 11 028 спортсменов, в 2022 г. их оказалось в 4 раза меньше (на 01.02.2022 было зарегистрировано 2892 человек). Также уменьшилось с 34 до 15 число видов спорта. На церемонии открытия и закрытия летних игр в 2008 г. на стадионе «Птичье гнездо» присутствовало более 90 тыс. зрителей, при открытии зимних Игр-2022 на трибуны попало всего 15 тыс. человек «избранной публики»⁴³. В Пекине отсутствовали толпы иностранных и китайских туристов.

Главное, изменился характер возможных угроз. Если в 2008 г. они ожидалась от вооруженных внутренних и международных террористов, а также экстремистов и сепаратистов, то в 2021–2022 гг. они исходили главным образом от ситуации, связанной с пандемией COVID-19.

³⁸ 把“仪仗精神”带到冬奥开幕式 [«Дух почетного караула» принесен на церемонию открытия зимней Олимпиады] // *News-sohu*. 25.02.2022. URL: http://news.sohu.com/a/525511788_121124217 (дата обращения: 07.04.2022).

³⁹ 北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体名单 [Список отличившихся коллективов на зимних Олимпийских и Паралимпийских играх в Пекине] // *人民日报*. 09.04.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1729581235777022704&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 09.04.2022).

⁴⁰ Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. К 60-летию КНР. М.: ИД «Форум», 2009. С. 279; *ИТАР-ТАСС*. 22.05.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8536037> (дата обращения: 08.03.2022).

⁴¹ Китаю не нужно отчитываться перед Западом за развитие военной мощи страны // *Жэньминь жибао онлайн*. 07.03.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0307/c95181-9967244.html> (дата обращения: 08.03.2022).

⁴² 2022年北京冬季奥运会 [Пекинская зимняя Олимпиада 2022 года] // *百度百科*. URL: <https://baike.baidu.com/item/2022年北京冬季奥运会> (дата обращения: 26.03.2022).

⁴³ Фукс С. Около 15 тысяч зрителей посетили церемонию открытия Олимпиады в Пекине // *РИА Новости*. 05.02.2022. URL: <https://rsport.ria.ru/20220205/olimpiada-1771198410.html> (дата обращения: 26.03.2022).

28 октября 2021 г., за 100 дней до открытия Олимпиады, в Китае официально была введена в действие система безопасности. Чжао Кэжи потребовал принять всесторонние и жесткие меры безопасности для предотвращения возможных рисков. Для этого была создана трехуровневая система управления безопасностью (страны, территорий и объектов), были усилены командные и управленческие функции уездных, провинциальных и центральных органов общественной безопасности, интегрирован механизм практической работы и укреплены вертикальные и горизонтальные связи для своевременного реагирования на любые угрозы.

Работа по обеспечению безопасности координировалась с профилактикой и контролем эпидемии COVID-19. В основе этой деятельности была положена установка Си Цзиньпина: «Обеспечение безопасности является основной предпосылкой и важнейшей гарантией проведения зимних Олимпийских игр в Пекине»⁴⁴.

Большое внимание в Китае уделялось усилению разведывательно-информационной работы. Китай активно взаимодействовал с соответствующими службами и ведомствами иностранных государств. На заседании координационной группы по безопасности в июле 2021 г. заместитель главы Главного командования по обеспечению безопасности Олимпиады Ван Сяохун говорил: «Мы должны уделять пристальное внимание международным обменам, укреплять связь и тесное сотрудничество с международными спортивными организациями, такими как Международный Олимпийский комитет, а также с органами безопасности различных стран (регионов) и их представителями в Китае»⁴⁵.

Главное внимание международной общественности и китайских властей накануне Олимпиады-2022 было привлечено не к потенциально опасным террористическим действиям, а к эпидемическим угрозам. «Глобальную пандемию COVID-19 следует рассматривать как серьезную угрозу безопасному проведению Игр <...> Мы должны принять строгие меры по профилактике вирусов и борьбе с ними в Пекине в 2022 г.»⁴⁶.

Защита от COVID-19 основывалась на трех главных принципах: вакцинации, системе «замкнутого контура» («пузыря») и ежедневного тестирования. Эти принципы были записаны во второй редакции Руководства по противодействию распространению COVID-19 во время зимней Олимпиады в Китае, принятого в декабре 2021 г.⁴⁷ Документ был разработан Оргкомитетом зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2022 г. во взаимодействии с МОК и определял правила профилактики эпидемии для участников Олимпиады. В последующем эти правила были уточнены и упорядочены⁴⁸.

⁴⁴ Для успешного проведения зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2022 года в Китае будут введены более жесткие меры безопасности // *Синьхуа*. 28.10.2021.

URL: http://russian.news.cn/2021-10/28/c_1310274853.htm (дата обращения: 14.01.2022); 北京2022年冬奥会和冬残奥会安全保卫工作动员部署会召开 [Открылось совещание по обеспечению безопасности зимних Олимпийских и Паралимпийских игр в Пекине в 2022 году] // *The Paper*. URL: https://m.thepaper.cn/baijiaohao_15100462 (дата обращения: 14.01.2022).

⁴⁵ 王小洪在北京冬奥会安全保卫工作协调小组 [Ван Сяохун на совещании координационной группы по обеспечению безопасности пекинской зимней Олимпиады] // *公安部*. 10.07.2021. URL: <https://baijiaohao.baidu.com/s?id=1704906886640586745&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 08.04.2022).

⁴⁶ Безопасное обслуживание остается главным приоритетом по мере приближения Пекина 2022 года // *Пекинский оргкомитет зимних Олимпийских игр*. URL: <https://www.beijing2022.su/gu/?p=16702> (дата обращения: 24.03.2022).

⁴⁷ МОК. URL: <https://olympics.com/ioc/beijing-2022-playbooks> (дата обращения: 24.03.2022).

⁴⁸ Какие результаты покажет Пекин в противоэпидемической работе на Олимпийских играх-2022? // *Жэньминь жибао онлайн*. 29.01.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0129/c31514-9951275.html> (дата обращения: 30.01.2022).

Система «замкнутого контура» предназначалась для размежевания потока зарубежных участников Олимпийских игр и граждан КНР с момента попадания в аэропорт. Для прибывающих на Олимпиаду спортсменов, около 2,9 тыс. человек из 91 страны, а также других аккредитованных лиц были определены отдельные коридоры паспортного контроля, они полностью изолировались от прочей публики. С октября 2021 г. в период тестовых соревнований и в период Олимпиады силы полиции свыше 115 тыс. чел./раз использовались для контроля в аэропорту Пекина «Шоуду». Полицейскими было обслужено свыше 900 международных авиарейсов, проведена проверка более 11 тыс. членов экипажей⁴⁹.

К местам проживания и соревнований участники Олимпиады перевозились на спецтранспорте по выделенным полосам, которые функционировали с 26 декабря по 31 марта. В Пекине на 6 трассах были созданы специальные полосы общей длиной 205,6 км. Для обслуживания Олимпиады Оргкомитет Игр, власти Пекина и Чжанцзякоу подготовили 6 800 автомобилей и 13 тыс. водителей.

Закрытая система была создана и на высокоскоростных железнодорожных дорогах между Пекином и Чжанцзякоу (174 км, 10 станций), Пекином и Яньцином (75 км). Поезда, развивая скорость до 350 км/ч, в течение примерно 50 и 20 минут соответственно, производили перевозку пассажиров. Специальные автобусы курсировали между станциями, обеспечивая пересадки и доставку к пунктам назначения⁵⁰.

После окончания своего выступления на соревнованиях спортсмены в течение двух суток обязаны были уехать по «замкнутому контуру» из Китая к себе домой⁵¹.

Заметно повысило безопасность противоэпидемической работы во время Олимпиады использование различных научно-технических приемов. В местах состязаний для обнаружения COVID-19 были установлены сборщики аэрозолей. На объектах соревнований и в Олимпийской деревне дежурили свыше 100 «умных сотрудников по профилактике эпидемии» (специализированных роботов). Спортсменам не надо было снимать маски, их личность и температура тела определялись за 1–2 секунды. Такой подход существенно повышал эффективность проверки и скорость передвижения участников Олимпиады⁵².

Для обработки больших потоков информации была создана главная информационная база. При поступлении данных о положительном результате ПЦР-теста спортсмена можно было быстро определить, где он находится.

Иностранные зрители и жители Гонконга и Макао на трибуны соревнований не допускались. Билеты на состязания не продавались, а распределялись среди китайских граждан в небольшом количестве. Обязательным условием нахождения на олимпийских объектах было ношение масок установленного вида (класса защиты K№ 95, № 95, FFP2 или эквивалентного стандарта).

Торжественная церемония открытия игр была сокращена до полутора часов вместо 4 часов на летней Олимпиаде в 2008 г., количество участников уменьшилось с

⁴⁹ 首都机场公安圆满完成北京冬奥会安保任务 [Органы безопасности полностью выполнили задачу в столичном аэропорту по обеспечению безопасности зимней Олимпиады] // 人民公安报. 26.02.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725792688171559133&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 30.03.2022).

⁵⁰ 2022年北京冬季奥运会 [Пекинская зимняя Олимпиада 2022 года] // 百度百科. URL: <https://baike.baidu.com/item/2022年北京冬季奥运会> (дата обращения: 26.03.2022).

⁵¹ МОК высоко оценил противоэпидемические меры на зимних Олимпийских играх в Пекине // *Жэньминь жибао онлайн*. 17.02.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0217/c31514-9959103.html> (дата обращения: 21.02.2022).

⁵² Какие результаты покажет Пекин в противоэпидемической работе на Олимпийских играх-2022? // *Жэньминь жибао онлайн*. 29.01.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0129/c31514-9951275.html> (дата обращения: 01.02.2022).

15 тыс. человек до 3 тыс. (Церемония закрытия игр длилась 80 минут)⁵³. Режиссер церемонии Чжан Имоу заверял: «Отказ от прежней стратегии “огромной толпы” произошел не столько из-за коронавируса, сколько ввиду ставки на высокие технологии и стремления сфокусироваться на простоте»⁵⁴, главной темой стала «красота природы, человечества и спорта, а доминирующим настроением — чувство позитива и оптимизм»⁵⁵.

С 23 января по 7 февраля 2022 г. были выявлены 393 человека с положительными результатами ПЦР-теста, среди них 40,46 % — спортсмены и сопровождающий их персонал, 59,54 % — другие представители. 62,85 % случаев были обнаружены в аэропорту, а 37,15% — внутри «замкнутого контура». При этом не были зафиксированы кластерные вспышки COVID-19, что свидетельствовало об эффективности мер по профилактике и контролю, «эпидемиологический риск, в целом, находился под контролем»⁵⁶. Всего к 19 февраля было отмечено 437 случаев коронавирусной инфекции. Для сравнения: в «замкнутом контуре» летней токийской Олимпиады 2021 г. был выявлен положительный анализ на коронавирус у 464 человек⁵⁷. После пекинской Олимпиады и Паралимпиады было подсчитано, что «коэффициент положительности теста в «замкнутом контуре» составил всего 0,01 %»⁵⁸.

Предпринимая строгие санитарно-эпидемиологические меры на Олимпийских играх, китайское руководство прежде всего думало о гражданах КНР, чтобы не утратить контроль за распространением COVID-19 и избежать его завоза из-за рубежа⁵⁹.

26 января 2022 г. в Пекине было проведено 3-е заседание Координационной рабочей группы по обеспечению безопасности Олимпиады. Ее руководитель Чжао Кэчжи потребовал строгого соблюдения всех мер охраны высокопоставленных лиц по стандартам «абсолютной безопасности». На открытии присутствовали главы государств и правительств 23 стран (в 2008 г. прибыли главы 70 стран), а также руководители ряда международных организаций. Был усилен контроль за безопасностью фейерверков, запрещены полеты для низколетящих и малых летательных аппаратов, повышена готовность к

⁵³ 2022年北京冬季奥运会 [Пекинская зимняя Олимпиада 2022 года] // 百度百科.

URL: <https://baike.baidu.com/item/2022年北京冬季奥运会> (дата обращения: 26.03.2022).

⁵⁴ *Портякова Н.* Замкнутый круг: Как Пекин готовится к Олимпиаде // *Известия*. 11.01.2022.

URL: <https://iz.ru/1275403/natalia-portiakova/zamknutyi-drug-kak-pekini-gotovitsia-k-olimpiade> (дата обращения: 20.01.2022).

⁵⁵ Чжан Имоу станет постановщиком церемоний открытия зимних Олимпийских игр 2022 года в Пекине // *Спорт*. 11.01.2022. URL: <https://noi.md/ru/sport/chzhan-imou-stanet-postanovshhikom-ceremonij-otkrytiya-zimnih-olimpijskih-igr-2022-goda-v-pekine?prev=1> (дата обращения: 13.01.2022).

⁵⁶ В замкнутой системе управления в рамках зимних Олимпийских игр в Пекине не зафиксированы кластерные вспышки COVID-19 // *Жэньминь жибао онлайн*. 09.02.2022.

URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0209/c31514-9955310.html> (дата обращения: 16.02.2022).

⁵⁷ *Fenno N.* How effective was China at stopping coronavirus at Olympics? // *Los Angeles Times*.

URL: <https://www.latimes.com/sports/olympics/story/2022-02-19/china-closed-loop-beijing-olympics-coronavirus> (дата обращения: 25.02.2022).

⁵⁸ «星际光盾»在2022北京冬奥会闭环内 [«Межзвездный световой щит» в замкнутом контуре зимней Олимпиады 2022 года в Пекине] // *搜狐*. 22.03.2022. URL: http://biznews.sohu.com/a/531834484_121198369 (дата обращения: 06.04.2022).

⁵⁹ *Морозов М.* 5 колец безопасности: Хозяева Олимпиады в Пекине 2022 года обеспечат нулевую терпимость к ковиду // *Спорт. Рамблер*. 08.11.2021. URL: <https://sport.rambler.ru/summer/47535074-5-kolets-bezopasnosti-hozyaeva-olimpiady-v-pekine-2022-goda-obespechat-nulevuyu-terpimost-k-kovidu/> (дата обращения: 15.01.2022).

чрезвычайным ситуациям и выполнению других «ключевых мероприятий»⁶⁰. Особое внимание уделялось оснащению современными техническими средствами безопасности — системам контроля доступа, охранно-пожарным системам и системам видеонаблюдения с алгоритмами видеоаналитики, а также инженерным средствам защиты.

В первые дни Олимпиады МОБ КНР привело некоторые конкретные данные о действиях полиции по обеспечению безопасности Игр-2022. Так, полицейские Пекина и провинции Хэбэй обеспечили безопасность эстафеты олимпийского огня (участвовало 1200 факелоносцев)⁶¹, приезд спортсменов и других участников Игр-2022 к местам проживания и соревнований, проведение церемонии открытия Игр. 13 тыс. чел./раз были задействованы полицейские силы и более 3600 раз — полицейские автомобили. По всей стране предпринимались строгие профилактические меры с привлечением «добровольных помощников из местного населения» по предупреждению происшествий и контролю ситуации, поддержанию социальной стабильности, проверке хранения взрывчатых и других опасных веществ. На улицах городов, особенно в столице, сотрудники вооруженной полиции вели патрулирование, строго досматривались пассажиры и их багаж в метро, на вокзалах и в аэропортах. С началом Олимпиады-2022 свыше 380 тыс. чел./раз силы полиции участвовали в усиленной охране улиц и объектов, свыше 3,3 млн чел./раз — в массовых профилактических мероприятиях, направленных на укрепление порядка и безопасности⁶².

24 февраля 2022 г. в Пекине состоялось заключительное заседание Главного командования по обеспечению безопасности зимней Олимпиады 2022 г., на котором были подведены итоги работы⁶³. Полицейские силы были нацелены на то, чтобы создать «железную армию общественной безопасности», которая «под строгим контролем партии» могла бы «железным кулаком» обеспечить полную безопасность в стране в период подготовки и проведения XX съезда КПК в ноябре 2022 г.

Расходы на обеспечение безопасности Олимпийских игр-2022 не обнародовались. Оргкомитет сообщил только общие затраты, которые оценивались на момент начала соревнований в сумму 3,9 млрд долл.⁶⁴ По мнению специалистов, Олимпиада обош-

⁶⁰ 赵克志: 精益求精做好安保警卫各项工作 确保北京冬奥会开幕式安全顺利 [Чжао Кэжи. Продолжайте совершенствоваться и сохраняйте бдительность, чтобы обеспечить безопасность церемонии открытия зимних Олимпийских игр в Пекине] // 新华社. 28.01.2022.

URL: http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/28/content_5670972.htm (дата обращения: 06.04.2022).

⁶¹ 北京冬奥会火炬手由1200名“不平凡的普通人”组成“ [На зимней Олимпиаде в Пекине участвует 1200 факелоносцев — «необыкновенных обычных людей»] // 国际在线. 28.01.2022.

URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1723185676322565357&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 07.04.2022).

⁶² 日均38万余警力巡逻防控 全国公安机关为北京冬奥会保驾护航 [Ежедневно 380 тыс. полицейских обеспечивают безопасность зимних Олимпийских игр] // 人民网. 08.02.2022.

URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1724183542312899494&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 31.03.2022).

⁶³ 赵克志在主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会安保总指挥部第四次会议时强调统筹抓好各项安保工作措施的落实确保北京冬残奥会和全国两会安全顺利 [Чжао Кэжи на четвертом заседании штаба по обеспечению безопасности зимних Олимпийских игр и зимних Паралимпийских игр в Пекине в 2022 г. подчеркнул необходимость реализации различных мер безопасности для обеспечения безопасности и бесперебойной работы всех мероприятий] // 新华社. 24.02.2022.

URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725657978160031282&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 28.02.2022).

⁶⁴ 北京冬奥能盈利吗, 账该怎么算? [Могут ли пекинские Олимпийские игры стать сверхприбыльными и как для этого надо считать] // 步行僧. 25.02.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725745638308228621&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 04.04.2022); Ткачев И. Во что обойдется Олимпиада в Пекине. Экономика в цифрах // РБК. 31.01.2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/31/01/2022/61f2a3229a79470a36a09584> (дата обращения: 08.02.2022).

лась Китаю значительно дороже, так как в названную сумму не были включены траты на строительство, некоторые инфраструктурные проекты, меры профилактики COVID-19 и экологические затраты⁶⁵. Хотя конкретные статьи расходов не были раскрыты, понятно, что на охрану и обеспечение безопасности Игр-2022 Китай потратил значительные средства. Президент МОК Томас Бах заявил: «Это было одно из самых безопасных мест на планете, если не самое безопасное место»⁶⁶.

Отмечая заслуги разных категорий участников подготовки и проведения Игр-2022, Си Цзиньпин на первое место поставил медицинских работников. Вторыми были названы представители силового блока⁶⁷. Среди 148 награжденных, отличившихся на Олимпиаде, было 9 человек, относящихся к силовым структурам (3 представителя органов общественной безопасности, 1 — войск вооруженной полиции, 1 — пожарно-спасательной и 1 пограничной службы)⁶⁸.

* * *

Задачи по обеспечению безопасности летней Олимпиады-2008 и зимней Олимпиады-2022 были выполнены Китаем на достойном уровне и получили высокую оценку МОК, участников Олимпийских игр, иностранных и китайских экспертов.

Главная особенность в организации безопасности этих Олимпиад состояла в том, что на летних Олимпийских играх в 2008 г. основные угрозы исходили от международных и внутренних террористов, поэтому к выполнению задач по охране и безопасности Олимпиады-2008 были привлечены большие контингенты армии, войск вооруженной полиции и органов общественной безопасности МОБ КНР, а также значительное число народных ополченцев и добровольцев. Было задействовано большое количество военной и специальной техники. Роль военных и других силовых структур в охране Олимпиады широко освещалась в китайских СМИ.

Основной угрозой для зимней Олимпиады стала пандемия COVID-19. В этих условиях организация безопасности потребовала иных подходов, использовался опыт Олимпиады в Токио, проведенной в 2021 г.

Перед зимними Олимпийскими играми роль китайской армии в подготовке и выполнении задач по обеспечению безопасности Олимпиады-2022 практически не освещалась в китайских СМИ. В то же время накануне Олимпиады на самом высоком уровне были даны ясные сигналы, что в вопросах обеспечения безопасности Олимпийских игр армия не находится в стороне.

⁶⁵ *Бастрыгин С.* Олимпиада в Пекине — формально одна из дешевых. Но Китай включил не все затраты — так цена выросла бы в 10 раз // *Спорт.ру*. 06.02.2022. URL: https://www.sports.ru/tribuna/blogs/tv/3012590.html?ext=yandex&utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 16.02.2022).

⁶⁶ Почему пекинские Игры войдут в олимпийскую историю // *Жэньминь жибао онлайн*. 23.03.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0223/c31514-9962086.html> (дата обращения: 02.03.2022).

⁶⁷ 习近平: 在北京冬奥会, 冬残奥会总结表彰大会上的讲话 [Си Цзиньпин. Речь при награждении на торжественном собрании, посвященном подведению итогов зимних Олимпийских и Паралимпийских игр в Пекине] // *新华网*. 08.04.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1729555796233262831&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 09.04.2022).

⁶⁸ 北京冬奥会、冬残奥会突出贡献个人名单公布! 北京日报社记者上榜 [Объявлен список лиц, внесших выдающийся вклад в проведение зимних Олимпийских и Паралимпийских игр в Пекине! Репортер Beijing Daily в списке] // *北京日报客户端*. 08.04.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1729516801628290480&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 08.04.2022).

В работе по обеспечению безопасности Олимпиад 2008 и 2022 гг. существовало много общего. К выполнению задач привлекались все силовые структуры: армия, войска вооруженной полиции, полицейские подразделения и другие формирования. Однако количественные пропорции силовых структур в 2008 и 2022 гг. заметно отличались. Заблаговременно создавались единые органы руководства деятельностью по обеспечению безопасности Олимпиад. Они выполняли задачи оперативных штабов с широкими полномочиями, которые координировали действия государственных и местных органов, других структур в сфере безопасности и охраны Олимпийских игр. В период между двумя Олимпиадами повысилась роль специальных технических средств, позволявших более эффективно обеспечивать безопасность и сократить численность привлекаемого личного состава.

Безопасность стала основной предпосылкой и гарантией успешного проведения Олимпиад в Китае в 2008 и 2022 гг. Опыт Китая в области безопасного проведения Олимпийских игр 2008 и 2022 гг. заслуживает внимания при подготовке и проведении крупных международных спортивных, общественно-политических и других массовых мероприятий, а также для учета возросших возможностей Китая решать задачи по обеспечению безопасности в стране в целом.

Литература

- Бойко И.В. Структура затрат и проблемы окупаемости Олимпийских игр // *Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии*. 2012. № 2(12). С. 106–112.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-zatrat-i-problemy-okupaemosti-olimpiyskih-igr>. (дата обращения: 02.04.2022).
- Варфоломеев В.П., Чжао Ди. Олимпийские игры в Пекине как крупномасштабный проект: методы верификации и проблемы социально-экономической эффективности // *Экономический анализ: теория и практика*. 2010. № 11 (176). С. 42–46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/olimpiyskie-igr-v-pekine-kak-krupnomasshtabnyy-proekt-metody-verifikatsii-i-problemy-sotsialno-ekonomicheskoy-effektivnosti> (дата обращения: 01.04.2022).
- 李继耐: 军队援奥, 载入史册的辉煌 [Ли Цзинай. Помощь, оказанная армией Олимпиаде, — слава, которая войдет в историю] // *瞭望*. 07.04.2009. URL: http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-07/1619547949_2.html (дата обращения: 20.01.2022).
- 华仔浏: 安保部部长刘绍武- 解读2008 北京奥运安保 [Хуа Цзылю. Начальник отдела безопасности Лю Шаоу — расшифровка обеспечения безопасности пекинской Олимпиады-2008] // *华强电子网*. 10.08.2016. URL: https://tech.hqew.com/news_376488. (дата обращения: 16.01.2022).
- 孙越颖, 杨玉海, 朱海明: 2022年冬奥会反恐形式及防范对策研究 [Сунь Юэин, Ян Юйхай, Чжу Хаймин. К вопросу об изучении ситуации в борьбе с терроризмом во время зимних Олимпийских игр 2022 г. и профилактические контрмеры] // *北京警察学院学报*. 2018年. 第1期.
URL: <https://www.doc88.com/p-1912503487079.html> (дата обращения: 12.01.2022).

MILITARY BUILD-UP

Security Features at the 2008 and 2022 Beijing Olympics

Boris N. Gorbachev

Ph.D. (History), Professor, full member of the Russian Academy of Military Sciences Scientific Department of Military History of the Russian Academy of Sciences (address: 14 Universitetskii Av., Moscow, 119330, Russian Federation). ORCID: 0000-0002-6553-8486.

E-mail: borisgorbachev@yandex.ru

Received 14.04.2022.

Abstract:

The article is devoted to a comparative analysis of the security of the XXIX Summer Olympic Games in 2008 and the XXIV Winter Olympic Games in 2022 held in China. At the 2008 Games the main threat came from international and domestic terrorism. Therefore, to protect the Olym-

pics, significant forces of the army and police were involved. Many different weapons, military and special equipment were involved, including means for detecting radioactive, chemical, explosive and other dangerous substances. At the same time, the role of the military and other security forces in protecting the Olympics was widely reported in the Chinese media in order to warn and frighten potential terrorists and other hostile forces. The main threat to the 2022 Games was the COVID-19 pandemic, which brought anti-epidemiological work to the fore. Under these conditions the organization of the security of the Olympic Games required different, new approaches, although the experience of the 2020 Olympics held in 2021 in Tokyo was used. The following general principles of pandemic prevention were used: simplified competition management, vaccination, closed-loop management, efficient disposal, integration of prevention and control, unified planning and comprehensive accounting. The complex and diverse process of ensuring the security of the Olympics in China in 2008 and 2022 had much in common (the creation of unified coordinating security agencies, the use of foreign experience, cooperation with foreign intelligence services, the use of special technical means). Security has become a fundamental prerequisite and an important guarantee for the success of the Olympics in China in both 2008 and 2022.

Key words:

Beijing-2008 Summer Olympics, Beijing, public security, PLA, police, COVID-19 pandemic, closed-loop anti-epidemic measures.

For citation:

Gorbachev B.N. Security Features at the 2008 and 2022 Beijing Olympics // Far Eastern Studies. 2022. No. 4. Pp. 1–18. DOI: 10.31857/S013128120021379-7.

References

- Bojko I.V. Struktura zatrat i problemy okupaemosti Olimpijskih igr [The Cost Structure and Payback Problems of the Olympic Games]. *Teoriya i praktika servisa: ekonomika, social'naya sfera, tekhnologii*. 2012. No. 2 (12). S. 106–112. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-zatrat-i-problemy-okupaemosti-olimpijskih-igr> (accessed: 02.04.2022). (In Russ.)
- Varfolameev V.P., Zhao Di. Olimpijskie igry v Pekine kak krupnomasshtabnyj proekt: metody verifikacii i problemy social'no-ekonomicheskoy effektivnosti [The Olympic Games in Beijing as a Large-Scale Project: Verification Methods and Problems of Socio-Economic Efficiency]. *Ekonomicheskij analiz: teoriya i praktika*. 2010. No. 11 (176). S. 42–46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/olimpijskie-igry-v-pekine-kak-krupnomasshtabnyy-proekt-metody-verifikatsii-i-problemy-sotsialno-ekonomicheskoy-effektivnosti> (accessed: 01.04.2022). (In Russ.)
- 李继耐: 军队援奥, 载入史册的辉煌 [Li Jinai. The help provided by the army to the Olympics is a glory that will go down in history]. 瞭望. 07.04.2009. URL: http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-07/1619547949_2.html (accessed: 20.01.2022). (In Chin.)
- 华仔浏: 安保部部长刘绍武- 解读2008北京奥运安保 [Hua Ziliu. Head of Security Liu Shaowu — 2008 Beijing Olympic Security Decryption]. 华强电子网. 10.08.2016. URL: https://tech.hqew.com/news_376488 (accessed: 16.01.2022). (In Chin.)
- 孙越颖, 杨玉海, 朱海明: 2022年冬奥会反恐形式及防范对策研究 [Sun Yueying, Yang Yuhai, Zhu Haiming. On the study of the situation in the fight against terrorism during the 2022 Winter Olympics and preventive countermeasures]. 北京警察学院学报. 2018年. 第1期. URL: <https://www.doc88.com/p-1912503487079.html> / (accessed: 12.01.2022). (In Chin.)