

Научная жизнь

Научная конференция ЦСЭИК ИДВ РАН «3-й пленум ЦК КПК: горизонты реформ»

В марте с.г. в Институте Дальнего Востока РАН состоялась научная конференция Центра социально-экономических исследований Китая (ЦСЭИК) «3-й пленум ЦК КПК 18-го созыва: горизонты реформ».

«Отличительной чертой развития КНР в 2013 г. было снижение темпов экономического роста по сравнению с предшествующим периодом, — отметил в докладе «Экономика Китая в конце 2013 г.: проблемы и перспективы» заместитель директора ИДВ РАН, руководитель ЦСЭИК, д.э.н., проф. **А.В. Островский**. Если в 2001–2010 гг. среднегодовые темпы прироста ВВП составляли 10,2%, то в 2011 г. — 9,3%, в 2012 г. — 7,8%, в 2013 г. — 7,6%. На этом основании эксперты на Западе и в России заговорили о конце «китайского чуда», о том, что Китай попал в «ловушку средних доходов», о кризисе китайской экономики в ближайшей перспективе. Однако объективный анализ итогов 2013 г. и макроэкономические показатели китайской экономики в целом не свидетельствуют о том. По-прежнему, несмотря на некоторое снижение чрезвычайно высоких темпов прироста ВВП, эти показатели оказались заметно выше, чем в среднем по миру, в США, в странах Западной Европы и Японии, в России.

Несмотря на высокие темпы прироста ВВП в годы предыдущей 11-й пятилетки (11,2% при подушевом исчислении 10,6%), на 12-ю пятилетку (2011–2015 гг.) среднегодовой прирост намечался сравнительно умеренный — 7%, что обусловило необходимость структурной перестройки экономики. Но в 2013 г. Китай эти установки не только выполнил, но и превзошел — при сохранении рациональных пропорций между основными экономическими показателями. При росте ВВП в 2013 г. на 7,6% объем его составил в денежном исчислении 55,8 трлн юаней.

В принятом на 3-м пленуме ЦК постановлении «О некоторых важных вопросах всестороннего углубления реформ» содержался ряд конкретных мер реформирования основ экономической системы, включая регулирование рынка, государственного управления, бюджетно-налоговой сферы, городской, сельской и внешнеэкономической политики. Не были обойдены вниманием и меры по совершенствованию политической и судебной систем, охраны окружающей среды, дальнейшего укрепления национальной обороны.

Среди мер по реформированию экономической системы Постановлением предусматривается усовершенствовать порядок защиты имущественных прав государства, коллективных хозяйств, организаций и физических лиц, а также стимулировать приток частного капитала в государственные проекты. Сочтено необходимым модернизировать систему управления государственным имуществом, содействовать преобразованию госу-

дарственных предприятий в компании, установить приоритетные сферы для инвестирования государственного капитала, повысить отчисления от государственных предприятий в бюджет.

В отношении регулирования рынка и предпринимательской деятельности планируется упростить правила доступа на рынок (в том числе иностранным инвесторам), систему торгово-промышленной регистрации, ослабить вмешательство государства в ценообразование, усовершенствовать систему обеспечения справедливой конкуренции, создать единый рынок прав пользования землей (т.е. унификацию правил оборота земельных участков, находящихся в государственной и коллективной собственности).

Постановление содержит также предложения по совершенствованию рынка финансовых услуг, организации системы страхования вкладов населения, по предоставлению для частного бизнеса возможности создавать малые и средние банки и иные финансово-кредитные организации, по перестройке научно-технической сферы в целях поощрения инноваций.

В сфере государственного управления намечено перестроить правовое регулирование инвестиций, сократить разрешительные процедуры и передать значительную часть полномочий от центрального правительства местным органам, реформировать государственные учреждения, усовершенствовать структуру правительства.

Выдвинут ряд мер по реформированию налоговой системы. По мнению ЦК КПК, в Китае должна повышаться доля доходов от прямых налогов (на доходы предприятий и физических лиц), для чего необходимо усовершенствовать администрирование НДС.

Что касается политики на селе, расширены права крестьян, разрешена передача в залог прав на хозяйственный подряд земли и на использование ее под жилую застройку в сельской местности в целях содействия развитию крупных сельскохозяйственных предприятий и притоку частного капитала в сельское хозяйство, отметил в своем докладе А.В. Островский.

Многие из этих задач детально проанализированы в 23-х докладах научных сотрудников и аспирантов ИДВ РАН — участников конференции.

В рамках первого тематического блока «Общие проблемы» с докладом «Финансовая реформа в КНР: задачи и практическое воплощение» выступила г.н.с., д.э.н. *Л.В. Новоселова*.

В числе разнообразных направлений финансовой реформы, выработанных китайскими специалистами и принятых на официальном уровне, особое место занимает, по ее мнению, маркетизация банковской системы, включая либерализацию процентной ставки как действенного инструмента рыночного распределения ресурсов, а также курс на интернационализацию юаня. Именно эти аспекты реформы получили в последние годы наиболее заметное развитие с точки зрения научного обоснования и практического воплощения.

Г.н.с., д.э.н. *Я.М. Бергер* в докладе: «Внешнеэкономическая экспансия и эволюция военной доктрины КНР» отметил: «Усиление рыночной конкуренции в Китае стимулирует перемещение предпринимательской активности за пределы страны. Вывоз капитала становится важнейшим направлением экономической экспансии Пекина. Зарубежные инвестиции, особенно в инфраструктуру (например, в новый Шелковый путь) — важнейшая сила в реализации мечты о возрождении китайской нации. Перемещение важных экономических интересов и немалой части национального богатства КНР за рубеж влечет за собой перемены в военной доктрине: от защиты своей территории Китай переходит к противостоянию соперникам, покушающимся на зарубежные интересы».

В докладе заместителя директора ИДВ РАН, д.э.н., проф. *В.Я. Портякова* «Особенности развития экономики Шэньчжэня в контексте модификации модели роста в КНР» показаны подвижки в структуре экономики этого города за последние годы и рас-

крыты их причины, проанализированы изменения в структуре промышленного производства в пользу высокотехнологичных, наукоемких и «экологически дружественных» видов продукции. Рассмотрено развитие новых видов услуг, прослежена роль внешне-экономических связей в развитии Шэньчжэня на современном этапе.

На примере КНР в исследовании Портякова показано, как существенная корректировка модели экономического роста страны влияет на особенности развития одного из ее ведущих экономических центров и, во-вторых, как важные новации и реформы в экономической и социальной сферах жизнедеятельности крупного государства отрабатываются через локальные эксперименты, нередко оказывающие «обратное» воздействие на экономическую политику страны.

Г.н.с., д.э.н., проф. **Э.П. Пивоварова** в своем выступлении «3-й пленум ЦК КПК: специфика китайской модернизации» сказала, что принятое Постановление нацеливает страну на решительные практические действия по реализации давно выдвинутых, но слабо пока что решаемых в КНР задач. Т.е. перейти от экстенсивного развития — к интенсивному с расчетом к 2020 г. достичь во всему Китаю уровня средней зажиточности, а к 2050 г. осуществить модернизацию, построив богатую, могущественную и цивилизованную державу.

Хотя уже в середине 1990-х гг. в КНР говорилось о необходимости переходить на интенсивный путь развития для восхождения к 2050 г. «на рубеж постиндустриализации и информатизации» и возведения «экономики знаний», специфика технико-экономической модернизации Китая объективно приведет к тому, что в технической оснащенности страны сохранится плюральная структура техники (передовая, среднего уровня и традиционная ручная).

Подтвердив верность стратегическому курсу своих предшественников, новое китайское руководство будет прилагать усилия к тому, чтобы продолжить социально-экономический прогресс в КНР, который сегодня становится возможным (из-за нарастающей дефицитности финансовых, материальных и трудовых ресурсов) лишь посредством реального перехода экономики на рельсы интенсивного развития — т.е. через вступление в решающий этап модернизации страны.

Г.н.с., д.э.н. **Л.И. Кондрашова** в своем сообщении «Китайское общество в канун нового этапа реформ» дала целостную характеристику состояния китайского общества (имущественная дифференциация, социальная стратификация) и показала его влияние на выбор стратегии «углубления реформ».

В докладе в.н.с., к.э.н. **О.Н. Борох** «Обсуждение стратегии экономических реформ после 3-го пленума ЦК КПК» рассмотрены новые акценты в концепции экономических реформ. Представители китайского руководства во главе с Си Цзиньпином, отметила она, в своих разъяснениях решений пленума затронули ряд аспектов теории реформ.

С.н.с., к.э.н. **И.В. Вахрушин** и аспирантка ИДВ РАН **О.В. Лин** затронули банковско-финансовую проблематику. Первый из них выступил с докладом «Перспективы развития рынка ценных бумаг в свете решений 3-го пленума ЦК КПК», тема второй: «Роль Народного банка Китая в осуществлении денежно-кредитной политики КНР». Народный банк Китая, отметила она, выполняет в современных условиях вспомогательную, стимулирующую и стабилизирующую роль. В их числе: ограничение роста цен путем регулирования объема денежной массы в стране; поддержание стабильности «цены валюты» (в том числе, по отношению к доллару), обеспечивающей конкурентоспособность китайских экспортных компаний; управление золотовалютными резервами страны, в том числе, через воздействие на валютный курс юаня; управление ликвидностью и воздействие на объем кредитов в банковском секторе с использованием различных инструментов, включая квотирование объема кредитов, регулирование процентных ставок, нормативов обязательного резервирования, операций РЕПО.

Особую актуальность в последнее время приобретает инструмент процентных ставок. Не случайно 3-й Пленум в числе наиболее важных реформ, предстоящих Китаю в ближайшем будущем, отметил необходимость отказа от установления процентных ставок Народным банком Китая. В своем нынешнем правомочии он влияет на конкуренцию в банковском секторе с точки зрения привлечения ресурсов, а также косвенно — на доступность кредитных ресурсов для частных компаний. Отказ Народного банка Китая от установления предельных ставок в банковском секторе носит последовательный и предусмотрительный характер; постепенная либерализация ставок ориентирована на переход к рыночным механизмам ценообразования. В результате принятых к настоящему моменту изменений Народный банк Китая определяет лишь максимальную ставку по депозитам в банках.

Из сообщения в.н.с., к.ю.н. **П.В. Трощинского** о направлениях развития гражданско-правового законодательства КНР после 3-го Пленума явствует, что в последние десятилетия руководством КНР осуществляются полномасштабные реформы экономической системы страны, которые были развернуты под закрепленным в Конституции лозунгом социалистической модернизации, а также на основе теории Дэн Сяопина о построении «социализма с китайской спецификой».

Важная составляющая нынешних преобразований — принятие необходимых нормативно-правовых актов, способствующих успеху усилий по изменению качества экономического роста. В ходе 3-го пленума были рассмотрены вопросы усиления правотворческой работы в деле всестороннего стимулирования осуществляемых в стране преобразований. По результатам партийного совещания приняты два нормативных документа, положения которых раскрывают содержание будущих законодательных шагов, предпринимаемых для углубления правового регулирования существующих в стране гражданско-правовых отношений. В предстоящие годы в законодательной системе Китая появятся новые нормативные правовые акты, положения которых будут направлены на совершенствование различных подотраслей гражданского права, предполагающие облегченный порядок осуществления его субъектами своей предпринимательской деятельности, снижения административных барьеров в экономической сфере, защиты прав интеллектуальной собственности и законных интересов потребителей в меняющихся рыночных условиях.

В.н.с., к.э.н. **Е.С. Баженова** в своем сообщении «Города в Китае: движущая сила новой модели экономического развития» обратила внимание на то, что основные черты развития народонаселения Китая в начале XXI в. — огромная его численность при относительно молодой возрастной структуре и первых признаках старения, а также интенсификация миграционных процессов. Демографические процессы современного Китая характеризуются высокими темпами урбанизации. За последние 10 лет значительно увеличилась доля городских жителей.

В выступлении в.н.с., к.э.н. **О.В. Почагиной** «Причины и последствия корректировки политики планирования семьи (некоторые экономические аспекты)» отмечено: корректировка политики «одна семья—один ребенок» обусловлена комплексом экономических, социальных и политических причин (таких, как сокращение трудоспособного населения, приумножение иждивенцев, проблема материального обеспечения стареющего населения). Государство рассматривает второго ребенка как актив, призванный обеспечить в будущем устойчивость пенсионной системы и социальную стабильность. В докладе рассмотрены также «социальные компенсации» за нарушение демографической политики в бюджетах местных органов власти, взаимосвязь семейно-брачных стратегий с дисбалансом полов, механизм госрегулирования соотношения «сбережение—потребление», роль частичной либерализации политики ограничения рождаемости в ориентации китайской экономики на внутреннее потребление, рост рынков жилья, детских товаров, медицинских и образовательных услуг, свадебной индустрии, расширение внутреннего

потребления при одновременном снижении уровня имущественной дифференциации как амортизатор нарастающего социального недовольства.

В рамках второго тематического блока «Отраслевая экономика» в.н.с., к.э.н. *Л.А. Волкова* выступила с докладом «3-й пленум ЦК КПК 18-го созыва: основной вектор продолжения реформ в деревне». Установки на модернизацию сельского хозяйства с целью обеспечения продовольственной безопасности страны, формирование хозяйственной системы нового типа и осуществление урбанизации нового типа в той или иной степени присутствовали и в решениях предыдущих пленумов, отметила она. Данный пленум акцентировал внимание на необходимости защиты имущественных прав и интересов крестьян при решении земельного вопроса, в распределении доходов, равноправном распределении ресурсов между городскими и сельскими районами.

В докладе г.н.с., д.э.н. *Л.Д. Бони*, посвященном проблематике формирования современного сельского хозяйства Китая проанализированы реформа земельной системы и углубление рыночных отношений в деревне как основные направления системных "прорывов" по формированию новой хозяйственной модели в сельском хозяйстве и новые тенденции социально-экономического развития села. Акцент сделан на следующие аспекты: обращение сельскохозяйственной земли, новые формы хозяйствования, будущие лидеры новых субъектов хозяйствования в агросфере — семейные фермы и крестьянские кооперативы, реформирование земельной системы, "разделение трех прав"; стабилизация и укрепление системы семейного подряда, расширение имущественных прав крестьян.

В.н.с., к.э.н. *М.В. Александрова* увязала в своем докладе решения партийного пленума с реформой госпредприятий старой промышленной базы Северо-Востока КНР, обратив внимание на то, что с момента образования КНР Северо-Восток исполнял роль «старшего сына» республики. После многолетних реформ госпредприятия в целом влились в рыночную экономику. Вместе с тем, у госпредприятий накопился ряд проблем и открылись некоторые порочные стороны, поэтому они нуждаются в дальнейших реформах.

В докладе в.н.с., к.э.н. *З.А. Муромцевой* также затронута проблематика госпредприятий. В нем показана ретроспектива их развития как вектора в становлении рыночных преобразований, модернизации и завоевании пространства в глобальной экономике.

В рамках «второго блока» руководитель Отдела информационных технологий *А.В. Пиковер* выступил по теме установок 3-го пленума ЦК КПК по информатизации КНР». В.н.с., к.э.н. *С.Л. Сазонов* представил доклад «Реформа железнодорожного транспорта Китая в свете решений 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва».

В сообщении «Проблемы экологической безопасности Китая: национальный и международный аспекты» с.н.с., к.э.н. *Е.И. Кранина* отметила, что в Постановлении 3-го пленума ЦК КПК особым пунктом выделен раздел «Ускорение построения гармоничного общества и экологической цивилизации». Руководство Китая официально признало, что в настоящее время экологическая ситуация в стране, несмотря на предпринимаемые меры, продолжает ухудшаться, что представляет собой потенциальную угрозу для национальной безопасности и здоровья нации.

В.н.с., к.полит.н. *П.Б. Каменнов* в докладе «Военно-промышленный комплекс Китая в контексте решений 3-го пленума ЦК КПК» констатировал, что в материалах пленума отмечен переход совокупной государственной мощи и международной конкурентоспособности Китая от слабости к силе. В частности, это стало возможным благодаря масштабным качественным изменениям в сферах инфраструктуры и базовых отраслей промышленности.

В.н.с., к.э.н. *В.В. Чуванкова* дала оценку тенденциям развития малого предпринимательства в свете решений пленума. В последнее десятилетие китайское руководство придает особое значение развитию частного предпринимательства с акцентом на малый

и микробизнес. Тем не менее, эта категория предприятий нуждается в дополнительной поддержке государства, в привлечении инвестиций, в расширении кредитования и налоговых преференциях. Учитывая это, китайское правительство предпринимает беспрецедентные усилия, чтобы стимулировать экономический рост предприятий малого бизнеса. Этому призваны послужить специальные программы поддержки национального предпринимательства, совершенствование нормативно-правовых актов, регулирующих порядок налогообложения малых и микропредприятий, создание равных возможностей в области кредитования, модернизации производства, внедрения информационных и наукоемких технологий, выхода на внутренний и зарубежный рынки.

Как сообщила н.с. **Т.Г. Терентьева** в своем докладе, посвященном основным направлениям развития стратегии «выхода во-вне», согласно Постановлению ЦК КПК, она остается одним из важных направлений внешнеэкономической политики. Дальнейшее увеличение внешних инвестиций китайских предприятий связано: с определением правового положения предприятий и физических лиц, с предоставлением свободы в реализации инженерно-строительных подрядов и в оказании трудовых услуг за рубежом, с ускорением работы по заключению соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений с другими государствами.

В выступлении с.н.с., к.э.н. **Н.Н. Коледенковой** «Энергетическое машиностроение КНР: новый этап развития», в частности, отмечено, что в экономической стратегии Китая особое место занимают проблемы развития электроэнергетической промышленности. В период до 2020 г. в деле развития электроэнергетики ставятся задачи построения безопасной, стабильной, экономически эффективной и чистой энергетической системы, удовлетворения растущих потребностей социально-экономического развития страны в электроэнергии. Важное место отводится повышению уровня изготовления важнейшего энергооборудования, активизации разработок фундаментальных научных исследований и передовых технологий, укреплению национальных инноваций в этой сфере.

С.н.с., к.э.н. **А.В. Афонасьева** в докладе «Краткий анализ хозяйственной деятельности зарубежных китайцев и перспективы для Китая» привела следующие факты: зарубежные китайцы (хуацяо) проживают в более чем 150 странах и районах мира, их численность по разным оценкам составляет 35–87 млн человек. В докладе рассмотрена деятельность хуацяо в отдельных странах ЮВА (Индонезии, Малайзии, Сингапуре, Филиппинах, Таиланде), где проживает порядка 70% хуацяо, в Восточной Азии (Японии, Южной Корее) — около 10%, в США, и Канаде — около 10%, и в Западной Европе — порядка 2% зарубежных китайцев. В докладе рассмотрены отраслевые предпочтения, объем накопленного капитала, интеллектуальный потенциал представителей китайской диаспоры в разных регионах мира.

В.н.с., к.ю.н. **В.И. Балакин** выступил по теме «Монголия в интеграционных планах КНР». Многие зарубежные эксперты характеризуют решения 3-го пленума ЦК КПК как «новый исторический старт Китая», отметил он. К 2019 г. предполагается осуществить «китайскую мечту», а именно: отомстить Западу за «вековой позор» опиумных войн, унижения и статус полуколониальной зависимости для Срединной империи. Как принципиальное решение этого пленума было сформулировано возрождение «Великого шелкового пути», представляющее собой не что иное, как создание новой модели экономических коридоров на Север и Запад. Судя по всему, Монголия занимает не последнее место в новой китайской стратегии выведения страны в «мировые державы первого порядка».

Закрывая научную конференцию, проф. **А.В. Островский** подчеркнул: «в обозримом будущем, по меньшей мере — до 2020 г., Китаю не грозит экономический кризис. Текущие экономические риски не несут серьезной угрозы стабильному экономическому развитию, о чем свидетельствуют высокие темпы роста ВВП по сравнению с другими странами мира. Финансовая система стабильна, государственный долг умеренный, име-

ющиеся на банковских счетах финансовые средства у большинства предприятий и населения являются своего рода «подушкой безопасности». Большая доля растущей денежной массы в обращении (M2) относительно валового внутреннего продукта представляет определенный риск для китайской экономики, однако правительство КНР и Народный банк Китая уже длительное время с помощью финансовых и монетарных мер стимулируют рост инвестиций в экономику. Это обеспечивает не только высокий прирост ВВП, заметный рост объема внешнеэкономических связей и рост доходов населения, но и относительно низкую инфляцию на протяжении длительного времени.

По-настоящему серьезными долгосрочными рисками не только для китайской экономики, но и для всего Китая являются три глобальные проблемы — народонаселение, нехватка энергоресурсов и загрязнение окружающей среды, обострение которых может ввергнуть Китай в серьезный экономический, а затем и политический кризис. Только при условии последовательного решения этих трех основных проблем Китай в состоянии обеспечить экономическую стабильность и выполнение поставленных задач — к 2020 г. построить общество «сяокан» (малого благоденствия), а к 2030 г. — общество «фуюй» (всеобщей зажиточности).

Реформы, предлагаемые в Постановлении ЦК КПК «О некоторых важных вопросах всестороннего углубления реформ», рассчитаны на период до 2020 г. Как сказано в коммюнике, оглашенном после 3-го пленума, в Китае должны быть «достигнуты решающие результаты в важнейших областях и ключевых элементах, создана совершенная, научно упорядоченная, эффективно управляемая система».