

Государственная поддержка мелкого и среднего предпринимательства в КНР: новый этап

© 2013

B. Чуванкова

С начала 2000-х гг. китайское руководство придает особое значение активизации предпринимательской деятельности граждан и увеличению потока частных инвестиций в экономику с акцентом на развитие малых и мелких предприятий. Рассмотрены основные направления этой политики и конкретные меры поддержки и поощрения таких предприятий в новых условиях.

Ключевые слова: Китай, малый и средний бизнес, микропредприятия, XVIII съезд КПК.

На фоне неблагоприятной ситуации в мировой экономике при наличии внутренних трудностей и проблем (замедление экономического роста, обострение ситуации с трудоустройством и усиливающая дифференциация общества) в Китае особое значение придается поддержке малого и среднего бизнеса с акцентом на развитие мелких и микропредприятий, каковые, по мнению китайского руководства, призваны сыграть ключевую роль в поддержании высоких темпов роста и выполнении стратегических задач экономического и социального развития, поставленных в 12-м пятилетнем плане.

За последнее десятилетие частная и индивидуальная формы хозяйствования стали наиболее динамичной составляющей китайской экономики. В этот период, особенно после 2005 г., резко повысился экономический потенциал таких структур как по количественным, так и качественным параметрам при расширении рамок и географии их производственных интересов. Частный национальный капитал активно включился в ускорение модернизации страны и создание государства инновационного типа в процессе ликвидации диспропорций развития региональной экономики, оживления внутреннего рынка и расширения экспорта, трудоустройства населения и решения неотложных социальных проблем. Он сыграл важную роль в преодолении последствий мирового финансово-государственного кризиса (2008–2010 гг.).

Согласно официальным данным, численность частных предприятий в 2011 г. увеличилась по сравнению с 2002 г. в 4 раза, составив 9,7 млн, количество индивидуальных торгово-промышленных предприятий возросло в 1,6 раза, превысив 37,5 млн (см. табл. 1, 2). Величина уставного капитала достигла 25,0 трлн юаней в частном секторе и 1,6 трлн юаней в индивидуальном, что в совокупности составило 38,6% от общего объема уставного капитала в стране (68,96 трлн юаней)¹. Рост по сравнению с 2002 г. — в 7 и 4 раза соответственно при среднегодовом приросте частных предприятий 15,5%, индивидуальных — 4,4%.

На конец сентября 2012 г. в стране насчитывалось 39,85 млн индивидуальных промышленно-торговых хозяйств при суммарном капитале свыше 1,78 трлн юаней и числе занятых — 84,55 млн чел. Количество частных предприятий достигло 10,6 млн при числе

¹ Чуванкова Валентина Васильевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ИДВ РАН. Тел.: 8 (499) 124-03-10. E-mail:chuvancova@ifes-ras.ru.

занятых — 110 млн чел. при уставном капитале 28,5 трлн юаней². К малому и среднему бизнесу в Китае относятся 99,7% от общего количества предприятий, причем подавляющая их часть (99%) — это мелкие и микропредприятий с числом занятых менее 100 чел.³

Таблица 1

Динамика развития индивидуального сектора (2002–2011 гг.)

Годы	Число занятых (млн чел.)			Доля в экономич. активном насел. (%)	Число предприятий (млн ед.)	Основн. фонды (трлн юаней)
	всего	в городах и поселках	в сельской местности			
2002	47,43	22,69	24,74	6,4	23,77	0,38
2003	46,36	23,77	22,59	6,3	23,53	0,42
2004	45,87	25,21	20,66	6,1	23,51	0,51
2005	49,01	27,28	21,23	6,5	24,64	0,58
2006	51,59	30,12	21,47	6,8	25,96	0,65
2007	54,97	33,10	21,87	7,1	27,42	0,74
2008	57,76	36,09	21,67	7,4	29,17	0,90
2009	65,85	42,45	23,41	8,4	31,97	1,07
2010	70,07	44,67	25,40	9,2	34,53	1,34
2011	79,45	52,27	27,18	10,4	37,56	1,62

Источники: Составлено и рассчитано по данным: Чжунго тунцзи нянъцзянь—2011. Пекин, 2011. С. 110–111, 121; 2012. С. 126–127, 136; Чжунго миныйн цзинцзи фачжсань баогао № 5 (2007–2008) (Миныйн цзинцзи ланъшиу). (Доклад о развитии народной экономики в Китае № 5 (2007–2008) (Синяя книга народной экономики). Пекин, 2008. С. 075; Жэньминь жибао хайвайбань. 2009. 12.05. С. 5; <http://russian.people.com.cn/31518/7266481.html>; <http://russian.people.com.cn/31518/7610938.html>.

Таблица 2

Динамика развития частного сектора (2002–2011 гг.)

Годы	Число занятых (млн чел.)			Доля в экономич. активном насел. (%)	Число предприятий (млн ед.)	Основн. фонды (трлн юаней)
	всего	в городах и поселках	в сельской местности			
2002	34,10	19,99	14,11	4,6	2,44	3,47
2003	42,99	25,45	17,54	5,8	3,01	3,53
2004	50,18	29,94	20,24	6,7	3,65	4,79
2005	58,24	34,58	23,66	7,7	4,30	6,13
2006	65,86	39,54	26,32	8,6	4,98	7,60
2007	72,53	45,81	26,72	9,4	5,51	9,39
2008	79,04	51,24	27,80	10,2	6,57	11,74
2009	86,07	55,44	30,63	11,0	7,40	...
2010	94,18	60,71	33,47	12,4	8,45	19,00
2011	103,54	69,12	34,42	13,5	9,68	25,00

Источники: Составлено и рассчитано по данным: Чжунго тунцзи нянъцзянь—2011. Пекин, 2011. С. 110–111, 120; 2012. С. 126–127, 135; Чжунго миныйн цзинцзи фачжсань баогао № 5 (2007–2008) (Миныйн цзинцзи ланъшиу). (Доклад о развитии народной экономики в Китае № 5 (2007–2008). (Синяя книга народной экономики). Пекин, 2008. С. 076; Жэньминь жибао хайвайбань. 2009. 12.05. С. 5; <http://russian.people.com.cn/31518/7266484.html>; <http://russian.people.com.cn/31518/7704357.html>.

Они создают около 60% ВВП и вносят свыше 50% налоговых сумм в государственный бюджет⁴, обеспечивают треть общего экспорта страны⁵. Они лидируют среди предприятий всех форм собственности по объему добавленной стоимости продукции сверхлимитных промышленных предприятий и реализованной прибыли, включая кризисные годы. Ежегодный прирост этих показателей в течение 2004–2011 гг. был в пределах 20–25% по объему добавленной стоимости и 40–50% — по реализованной прибыли⁶. В первом полугодии 2012 г. прирост добавленной стоимости частных промышленных предприятий составил 18,2%, прирост прибыли — 16,5%. Тогда как прибыль у государственных и контролируемых государством предприятий, а также предприятий, основанных на иностранном капитале и капитале из Гонконга, Макао и Тайваня, снизилась на 10,9 и 13,4% соответственно⁷.

В последнее десятилетие непрерывно рос удельный вес частных инвестиций в общем объеме капиталовложений. В основных фондах в городах и поселках они достигли 14,2 трлн юаней, или почти в 22 раза больше, чем в 2002 г.⁸ Велик удельный вес инвестиций негосударственного сектора в области научных исследований и разработок. В 2006–2009 гг. на его долю приходилось 45,1% расходов страны в данную сферу (32,18 млрд юаней). Среди предприятий, действующих в зонах освоения новых и высоких технологий, 96,3% (53,6 тыс.) — это предприятия негосударственного сектора⁹. С 2010 г. заметно увеличились негосударственные инвестиции в добычу нефти и природного газа, в сферу образования и здравоохранения.

Мелкие и средние инвесторы занимались также портфельными капиталовложениями. Средняя сумма активов инвесторов в 2011 г. составляла примерно 413 тыс. юаней¹⁰. Портфель инвестиций частных инвесторов включает в себя, кроме акций, финансовые продукты банков, фондовые капиталы, драгоценные металлы, инвестиционную собственность и государственные облигации. Негосударственные инвестиции стали, следовательно, важным «стабилизатором» для поддержания роста капиталовложений.

В частном секторе за этот период создано более 100 млн дополнительных рабочих мест, в том числе в ряде новых отраслей, открытых для частного национального капитала, тогда как численность занятых в госсекторе сократилась с 71,6 млн чел. в 2002 г. до 67,04 млн в 2011 г.¹¹ Доля занятых в индивидуальном и частном секторах в экономически активном населении более чем удвоилась — с 11 до 24%. Более 80% от общего числа рабочих мест и свыше 90% новых рабочих мест в городах и поселках созданы в этих двух секторах.

В настоящее время мелкие и средние предприятия помимо традиционных отраслей активно заявляют о себе в таких сферах экономики, как информационные, биологические, современная логистика. В результате их инновационной деятельности внедряется большое количество новых технологий, новых продуктов и услуг, новых коммерческих моделей. Сектор малого и среднего бизнеса давал 65% патентов, 75% технических новшеств и более 80% инновационной продукции Китая¹².

В китайских СМИ подчеркивается, что мелкие и средние предприятия в данный момент находятся на важном этапе развития и стратегических возможностей. Перед ними открыто огромное пространство с учетом непрерывно увеличивающейся поддержки со стороны правительства, широкого внутреннего рынка, а также достаточно сильной международной конкурентоспособности китайских товаров¹³.

Курс на поддержку малых и средних предприятий с акцентом на развитие мелких и микропредприятий был взят на 3-й сессии ВСНП 11-го созыва (март 2010 г.) в качестве важнейшей составляющей антикризисных мер, направленных на расширение каналов трудоустройства и увеличение потока дополнительных частных инвестиций в экономику страны. Поставлена задача пересмотра действующих нормативных критериев классификации, установленной в 2003 г. Временным положением о стандартных требованиях к средним и малым предприятиям¹⁴. В июне 2011 г. Министерство промышленности и информационных технологий, Национальное бюро статистики, Госкомитет по развитию и реформам, Министерство финансов совместно разработали и огласили новые «Стандартные требования к малым и средним предприятиям в различных отраслях экономики»¹⁵.

Таблица 4

Стандартные требования к средним и малым предприятиям по отраслям экономики (2011 г.)

Средние предприятия			Малые предприятия			Микропредприятия		
число занятых (чел.)	доходы (млн ю.)	основные фонды, (млн ю.)	число занятых (чел.)	доходы (млн ю.)	основные фонды, (млн ю.)	число занятых (чел.)	доходы (млн ю.)	основные фонды (млн ю.)
Сельское и лесное хозяйство, животноводство и рыболовство	—	5,0–200,0	—	—	0,5–5,0	—	—	менее 0,5
Промышленность	300–1000	20,0–400,0	—	20–300	3,0–20,0	—	менее 20	менее 3,0
Строительство	—	60,0–800,0	50,0–800,0	—	3,0–60,0	50,0–3,0	—	менее 3,0
Оптовая торговля	20–200	50,0–400,0	—	5–20	10–50,0	—	менее 5	менее 10,0
Розничная торговля	50–300	50–200,0	—	10–50	1,0–5,0	—	менее 10	менее 1,0
Транспорт	300–1000	30,0–300,0	—	20–300	2,0–30,0	—	менее 20	менее 2,0
Складское хозяйство	100–200	10,0–300,0	—	20–100	1,0–10,0	—	менее 20	менее 1,0
Почтовые услуги	300–1000	20,0–300,0	—	20,0–300	1,0–20,0	—	менее 20	менее 1,0
Гостиничный сервис	100–300	20,0–100,0	—	10–100	1,0–20,0	—	менее 10	менее 1,0
Обществ. питание	100–300	20,0–100,0	—	10–100	1,0–20,0	—	менее 10	менее 1,0
Информационные услуги	100–2000	10,0–100,0	—	10–100	1,0–10,0	—	менее 10	менее 1,0
Программное обеспечение и технологические услуги	100–300	10,0–100,0	—	10–100	0,5–10,0	—	менее 10	менее 0,5
Эксплуатация недвижимости	—	10,0–200,0	50,0–100,0	—	1,0–10,0	20,0–50,0	—	менее 1,0
Управление имуществом	300–1000	10,0–50,0	—	100–300	5,0–10,0	—	менее 100	менее 5,0
Аренда и коммерческие услуги	100–300	—	80,0–1200,0	10–100	—	1,0–80,0	менее 10	менее 1,0
Прочие отрасли	100–300	—	—	10–100	—	—	менее 10	—

Источник: Составлено по http://www.acfc.org.cn/publicfiles/business/hmifiles/qggsl/jjb_jjzc/201107/28226.html.

Таблица 5

Стандартные требования к малым и средним предприятиям (2003 г.)

	Средние предприятия			Малые предприятия		
	число работников (чел.)	объем реализации (млн ю.)	величина активов (млн ю.)	число работников (чел.)	объем реализации (млн ю.)	величина активов (млн ю.)
Промышленность	300–2000	30,0–300,0	40,0–400,0	менее 300	менее 30,0	менее 40,0
Строительство	600–3000	30,0–300,0	40,0–400,0	менее 600	менее 30,0	менее 40,0
Розничная торговля	100–500	10,0–150,0	—	менее 100	менее 10,0	—
Оптовая торговля	100–200	30,0–300,0	—	менее 100	менее 30,0	—
Транспорт	500–3000	30,0–300,0	—	менее 500	менее 30,0	—
Почтовые услуги	400–1000	30,0–300,0	—	менее 400	менее 30,0	—
Гостиничный сервис и сфера питания	400–800	30,0–150,0	—	менее 400	менее 30,0	—

Источник: Составлено по http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2003-03/07/content_764043.htm.

В отличие от прежних, в них выделены уже три категории субъектов малого и среднего предпринимательства — средние предприятия, малые предприятия и микропредприятия, принадлежность к которым определялась в зависимости от численности работников, величины доходов от хозяйственной деятельности, размеров основных фондов, устанавливаемых в зависимости от сферы деятельности. Список охватываемых отраслей экономики расширен с 7 до 16 позиций. Среди них: сельское и лесное хозяйство, животноводство и рыболовство; промышленность (включая добычу полезных ископаемых, производство электроэнергии, тепло-, газо- и водоснабжение); строительство; оптовая и розничная торговля; транспорт (без железнодорожного); складирование; почтовые услуги; коммунальное хозяйство; сфера общественного питания и гостиничный сервис; информационные услуги (включая телекоммуникации, интернет и сопутствующие услуги); программное обеспечение и технологические услуги; эксплуатация недвижимого имущества; управление недвижимостью; сдача в аренду, коммерческие и научно-технические услуги; охрана окружающей среды и водосбережение; общественное управление, ремонтные работы, социальная сфера (культура, спорт, развлечения) и т.д.

В соответствии с новыми критериями, к *средним относятся предприятия*, использующие в среднем примерно 1 тыс. работников и имеющие средние доходы от хозяйственной деятельности ниже 400 млрд юаней. Наибольшее количество занятых допускается в таких областях, как информационные услуги — от 100 до 2000 чел., промышленность, транспорт, управление недвижимостью — от 300 до 1000 чел. Наименьшее количество занятых на средних предприятиях предусматривается в оптовой (от 20 до 200 чел.) и розничной (от 50 до 300 чел.) торговле.

Наивысший объем доходов от хозяйственной деятельности для этой категории определяется: эксплуатация недвижимого имущества (от 10 млн до 2 млрд юаней), информационные услуги (от 10 млн до 1 млрд юаней), строительство (от 60 до 800 млн юаней), промышленность (от 20 до 400 млн юаней) и оптовая торговля (от 50 до 400 млн юаней); наименьший — у предприятий в сфере управления недвижимостью (от 10 до 50 млн юаней), программного обеспечения и технологических услуг (от 10 до 100 млн юаней)¹⁶.

Таким образом, по сравнению с циркуляром 2003 г. при определении категории среднего предприятия снижен верхний предел занятых. При этом в среднем снижены нижние пределы и увеличены верхние границы доходов от хозяйственной деятельности и стоимости основных фондов в тех отраслях, где они учитывались, — как для средних, так и мелких предприятий (см. табл. 4).

Как *малые субъекты предпринимательства* квалифицируются предприятия, наименующие в среднем менее 100 работников, при доходах от хозяйственной деятельности в среднем менее 20 млн юаней. При этом в сфере управления недвижимостью допускается от 100 до 300 чел., в промышленности, на транспорте и почтовых услугах — от 20 до 300 чел.; наименьший лимит установлен для предприятий оптовой (5–20 человек) и розничной торговли (10–50 чел.). Что касается доходов, то наиболее высоким он допускается в строительной отрасли — от 3 до 60 млн юаней, в оптовой торговле — от 10 до 50 млн юаней и на транспорте — от 2 до 30 млн юаней; наименьшим — в розничной торговле (от 1 до 5 млн юаней).

Для *микропредприятий* численность занятых установлена в среднем менее 20 чел., а доходы — в среднем менее 1 млн юаней. Лидером среди микропредприятий стала сфера управления недвижимостью. На таковых верхний предел лимитирован числом в 100 чел., а величина доходов — в 5 млн юаней. В оптовой торговле, наоборот, максимальный объем доходов от хозяйственной деятельности установлен в 10 млн юаней, а наименьшее количество — менее 5 чел. В промышленности, складском хозяйстве, в предоставлении почтовых услуг численность работников предусмотрена ниже 20 чел., а доходы от хозяйственной деятельности — 1 млн юаней и ниже.

Для предприятий всех трех категорий в сфере сельского и лесного хозяйства лимитирована лишь величина дохода от хозяйственной деятельности: для средних — менее

200 млн юаней, для малых — менее 5 млн юаней, для микропредприятий — ниже 500 тыс. юаней.

Величина основных фондов учитывается в трех отраслях. В строительстве к средним относятся предприятия с уставным капиталом 800 млн юаней и ниже, к малым — менее 50 млн юаней, к микропредприятиям — менее 3 млн юаней. В сфере эксплуатации недвижимого имущества — менее 100 млн юаней, менее 50 и менее 20 млн юаней соответственно. В сфере аренды и коммерческих услуг ограничен уровень основных фондов: 1,2 млрд юаней для средних предприятий, менее 80 млн юаней для малых и менее 1 млн юаней для микропредприятий.

Для прочих отраслей предусмотрен только предел численности занятых: для средних предприятий — 300 чел., для малых — 100 чел., для микропредприятий — 10 чел.

Разработка новых стандартов принадлежности субъектов предпринимательства к категории средних, малых предприятий и выделение микропредприятий существенно облегчают оценку уровня предприятия при его регистрации и установлении налоговых обязательств, выходе на фондовые и кредитные рынки с целью поиска необходимых средств, а также для дифференцированного подхода в получении устанавливаемых государством налоговых льгот, субсидий и прочих преференций для этой группы предприятий.

С учетом изменений в экономической и социальной жизни КНР в последние 10 лет деятельность Госсовета КНР и других компетентных органов по разработке законодательных актов и постановлений, регламентирующих деятельность частнопредпринимательских структур, заметно активизировалась. Был разработан и внедрен ряд установок по стимулированию их развития и инвестиционной активности населения. Наиболее интенсивно этот процесс осуществлялся с 2005 г., после завершения пятилетнего переходного периода вхождения Китая в ВТО и неизбежного обострения конкуренции между национальными и иностранными предприятиями.

Новые законы, постановления и нормативные акты, а также поправки к уже действующим документам более полно учитывали экономические интересы мелких и средних предпринимателей, открывали дополнительные перспективы в развитии их деятельности как внутри страны, так и за рубежом, создавая условия для равноправной конкуренции рыночных субъектов различных форм собственности, обеспечивали свободу предпринимательства с необходимой степенью государственного регулирования.

Среди них следует выделить: Закон КНР о содействии малым и средним предприятиям (2002 г.)¹⁷ и в дополнение к нему Некоторые соображения Госсовета КНР по вопросам дальнейшего развития малых и средних предприятий (2009 г.); Некоторые положения Госсовета КНР о мерах поощрения, поддержки и направления развития индивидуального, частного и других видов необщественного сектора экономики (2005 г.), или сокращенно «36 установок»; Некоторые соображения Госсовета КНР по вопросам поощрения здорового развития и ориентирования частных национальных инвестиций (2010 г.) или сокращенно «новые 36 установок»; Уведомление канцелярии Госсовета КНР о разделении функций по стимулированию и здоровому развитию частных национальных инвестиций (2010 г.); Закон КНР о банкротстве предприятий (2006 г.); Закон КНР о товариществах (2006 г.); Положение об управлении специальными средствами для развития малых и средних предприятий (2006 г.); Закон КНР о подоходном налоге с предприятий (2007 г.); новая редакция Закона КНР о личном подоходном налоге (2005 г.) и поправки к нему в 2008 и 2011 гг.¹⁸; Закон КНР о вещном праве (2007 г.)¹⁹; Направляющие предложения об участии негосударственного сектора в строительстве оборонной науки, техники и промышленности (2007 г.); Положения об индивидуальных хозяйствах в промышленности и торговле (2011 г.).²⁰

Документы нацеливались на обеспечение активного вхождения частного капитала в реализацию государственных инновационных программ, перестройку индустриальной структуры и ускорение формирования инновационных отраслей экономики; открывали свободный доступ в монопольные отрасли и сферы производства, которые были для него закрыты, устанавливали правила льготного налогообложения и кредитования.

Методы поддержки и стимулирования развития средних, малых и микропредприятий в новых условиях, а также трудности и проблемы, с которым они сталкиваются, обсуждались на сессиях ВСНП, на ряде правительственных совещаний, представительных форумов и симпозиумов, проходивших в 2011–2012 гг.

На них обсуждались меры совершенствования установок на стимулирование развития малых и микропредприятий. Сюда входили: отлаживание политики льгот для облегчения их налогового бремени, включая повышение необлагаемого минимума в отношении налога на добавленную стоимость и налога с оборота; развертывание эксперимента с заменой налога с оборота налогом на добавленную стоимость; упорядочение и отмена части административных сборов, касающихся таких предприятий; стимулирование структуры кредитов малым и микропредприятиям, которые отвечают требованиям производственной политики и имеют рыночный спрос; оздоровление механизмов их кредитной поддержки, кредитных гарантий, погашения процентов по банковским кредитам и компенсации кредитных рисков; развитие инвестиций в акционерный капитал, венчурное инвестирование и т.д.

Соответствующим министерствам, компетентным органам и правительсткам на местах вменялось в обязанность: осуществлять контроль за практической реализацией политических установок и мер ЦК КПК и Госсовета КНР, направленных на благоприятствование мелкому и среднему бизнесу, оказывая приоритетную поддержку малым и микропредприятиям; совершенствовать систему государственного обслуживания, предоставлять им недорогие, но качественные услуги; помогать в усилении потенциала самостоятельной инновации и выхода на внутренний и зарубежные рынки. Особая роль в этом процессе отводилась местным правительствам.

При этом, однако, реализация всех этих мер поддержки на практике не всегда совпадает с намерениями.

С начала 2008 г. в условиях слабого внешнего спроса те средние и малые предприятия, что специализировались на экспортной переработке, потерпели большие убытки, оказавшись перед угрозой банкротства. В 2011 г. этот кризис углубился. Из-за девальвации юаня и резкого подорожания сырья, трудностей финансирования, дефицита капитала и квалифицированной рабочей силы, сокращения экспортного спроса многие средние и мелкие предприятия столкнулись с ростом себестоимости производства и операционных расходов. Статистика показала, что в I полугодии 2011 г. их прибыль оставалась в пределах 3%, или ниже процентной ставки на годовой депозитный вклад в банке²¹. До сих пор не смягчено налоговое бремя. Некоторые малые предприятия вынуждены выплачивать 40–50% своей прибыли в качестве налогов²².

Финансовые трудности остаются проблемой для многих частных предприятий, особенно мелких. Банковские кредиты получают в основном большие и средние предприятия, а более мелкие недополучают финансирования. Более того, мелкие предприятия обычно не могут воспользоваться льготным режимом процентных ставок и, следовательно, вынуждены платить гораздо более высокие плавающие ставки, от чего производственные издержки растут.

В Докладе о годовом развитии средних, малых и микропредприятий Китая в 2012 г. на 9-м Китайском форуме по развитию малого и микро- предпринимательства в г. Юйлинь (Гуанси-Чжуанский автономный район) также отмечалось, что в настоящее время хозяйственная деятельность указанных предприятий не свободна от трудностей, обусловленных, в частности, уменьшением рыночного спроса, недостаточным количеством заказов, повышением себестоимости производства, нехваткой квалифицированных рабочих рук. Да и проблемы институционального характера, мешающие доступу негосударственного сектора экономики в монопольные отрасли, препятствия со стороны местных административных органов²³, вопреки вышеописанным мерам со стороны государства, еще до конца не преодолены.

Особую обеспокоенность китайского руководства вызывали трудности практической реализации установок документа. Некоторые соображения Госсовета КНР по во-

просу поощрения, здорового развития и ориентирования частных национальных инвестиций (или «новые 36 установок»), оглашенного еще в 2010 г., и направленного на устранение политических и экономических барьеров для вхождения частного национального капитала в монопольные отрасли экономики (что за два года так и не удалось претворить в жизнь).

Начиная с марта 2012 г. (после 5-й сессии ВСНП 11-го созыва), особое внимание в Китае уделяется разработке конкретных мер по обеспечению «здорового развития частной инвестиционной деятельности». Этому вопросу был посвящен ряд заседаний Госсовета КНР и специализированных совещаний других компетентных органов, указывавших на необходимость:

- расширить сферы, куда частные инвесторы могли бы вкладывать свои капиталы, поддерживать частные предприятия в повышении способности к самостоятельной инновационной деятельности, поощрять их участие в реформировании госпредприятий, усовершенствовать систему обслуживания частных инвесторов;

- скорейшим образом запустить пакет ключевых проектов с участием частных инвестиций в таких областях, как железные дороги, муниципальное хозяйство, энергетика, телекоммуникации, финансы, здравоохранение образование;

- следить за ходом реализации этих проектов, усиливать регулирование частного капитала и частных предприятий, обеспечить целевой надзор Госсовета в этом секторе²⁴.

В мае 2012 г. Министерство железных дорог КНР огласило «Сообщения о привлечении частных инвестиций в железнодорожный сектор», отметив необходимость углубить реформу механизма финансирования и инвестирования в этой сфере, создать инвестиционный фонд отрасли, предоставить частным инвесторам платформу для инвестирования, расширить их участие в железнодорожном строительстве. Для частного капитала открывались объекты железнодорожных магистралей, пассажирских путей, международных линий, железнодорожных паромов, энергосберегающего и природоохранного оборудования, системы безопасности для железных дорог²⁵ и т.д.

В апреле 2012 г. Министерство транспорта КНР заявило, что Китай поощряет частных инвесторов вкладывать средства в транспортную инфраструктуру, в обслуживание и новые сектора транспортного сообщения²⁶. В июне того же года это министерство приняло документ о мерах поощрения и содействия притоку негосударственных инвестиций в сферы автомобильного и водного транспорта. В документе подчеркивалась необходимость создания благоприятного климата для частных инвесторов путем повышения эффективности административных процедур, совершенствования системы информирования, посреднических услуг. От инвесторов же требовалось строго блюсти государственную политику в сфере производства и норм, касающихся охраны окружающей среды, землепользования, энергосбережения, качества продукции²⁷.

В июне 2012 г. сходный документ издало Государственное управление по энергетике. В нем указывалось, что в КНР будет поддерживаться участие частных инвестиций в разведке и освоении энергетических ресурсов, в сооружении нефтегазовых трубопроводов и сетей, в переработке угля и развитии нефтедобывающей промышленности, в выработке электроэнергии, освоении отраслей новых и возобновляемых источников энергии (ветровой, солнечной, геотермальной и биологической); будет совершенствоваться законодательство по обеспечению правовых гарантий защиты интересов частных инвесторов²⁸.

В настоящее время на долю негосударственных угольных шахт приходится около 40% общей добычи угля, на долю негосударственных ГЭС — около 26% от общей мощности гидроэлектростанций страны, на долю негосударственных ветровых электростанций — около 20% от их общей мощности²⁹. Сообщалось, что частный капитал привлечен в строительство 3-й нитки газопровода «Запад—Восток», который станет крупнейшим в стране проектом, открытым для негосударственного капитала.

Министерство земли и ресурсов КНР в середине 2012 г. открыло доступ частному капиталу в освоение новых запасов сланцевого газа в Китае.

Комитет по контролю и управлению банковской отраслью Китая огласил в мае 2012 г. директиву, поощряющую участие всех форм капитала в данном секторе и содержащую руководство по участию частных инвестиций. По заявлению главы этого Комитета Шан Фулиня, прозвучавшему в ноябре 2012 г., у китайского правительства нет «предвзятости» в отношении частных инвесторов, желающих участвовать в данной сфере. Для участия всех форм капитала выработаны унифицированные стандарты и критерии. Кстати, частные инвестиции составляют 50% акционерного капитала в мелких и средних китайских коммерческих банках; в мелких и средних финансовых учреждениях в сельской местности доля частного акционерного капитала достигает 90%³⁰.

Частный капитал стал активно привлекаться в процесс перевода предприятий оборонных отраслей на выпуск продукции гражданского назначения (прежде всего, в областях индустрии информатики, гражданской авиации, судостроения). Этому процессу способствовало издание в июле 2012 г. Государственной программы по развитию нарождающихся отраслей стратегического значения на 2011–2015 гг.³¹

В марте 2012 г. Министерство промышленности и информатизации КНР предложило Программу мероприятий по обслуживанию средних и малых предприятий, в соответствии с которой объем гарантиного фонда для таковых будет увеличен на 1,5 трлн юаней. В рамках программы предполагается создать 250 тыс. новых фирм по обслуживанию средних и малых предприятий³².

Чтобы активизировать вхождение частного капитала в сектор оптово-розничного товарооборота и современной логистики, Министерство коммерции КНР разработало Инструкцию по стимулированию внедрения частного капитала в сферу торгового обращения, включающую такие аспекты деятельности, как приведение в порядок существующих правил в сфере внутренней торговли; изучение условий, упрощающих выход частных активов на рынок; устранение скрытых барьеров в административных правилах.

Чтобы стимулировать инвестиции частного сектора в медицину, Министерство здравоохранения КНР распространило в мае 2012 г. циркуляр, сущий частным медицинским учреждениям ряд преимуществ (в том числе, в получении разрешительных документов и в налогообложении, которыми пользуются некоммерческие организации в Китае). Соответственно, отмена действовавшего с 2000 г. норматива должна увеличить приток частных средств в сферу здравоохранения. Согласно статистическим данным Министерства, к апрелю 2012 г. в КНР действовало 13 520 государственных больниц и 8860 — частных³³.

* * *

Анализ материалов прошедшей в марте 2013 г. сессии ВСНП и прошедшего в ноябре 2012 г. XVIII съезда КПК свидетельствует, что в ходе углубления реформ и открытости, трансформации модели экономического развития и вступления страны к 2020 г. в «решающую стадию полного построения среднезажиточного общества» здесь будет и дальше оказываться активная поддержка реальным секторам экономики, в частности, средним, малым и микропредприятиям, тем более, что важная роль национального предпринимательства в продвижении модернизации страны была подтверждена в новой редакции Устава КПК, принятого на XVIII съезде КПК.

-
1. <http://russian.people.com.cn/31518/7635147.html>.
 2. <http://russian.people.com.cn/31518/8046470.html>; <http://russian.people.com.cn/31518/7967881.html>.
 3. <http://russian.people.com.cn/31518/7958549.html>.
 4. <http://russian.people.com.cn/31518/8046470.html>. (Для сравнения — в РФ доля малого и среднего бизнеса в ВВП приблизительно 13–17%. — <http://russian.people.com.cn/31518/7854473.html>).
 5. China Daily. 07.02.2012.
 6. Рассчитано по данным ГСУ КНР: Жэнъминь жибао. 01.03.2005, 2006, 2007, 2011; 29.02.2008; 27.02.2009; 25.02.2010.
 7. http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdfx/t2012 07 27_402822236.html.

8. <http://russian.people.com.cn/31518/7704357.html>; Чжунго тунцзи няньцзянь—2006. Пекин, 2006. С. 189.
9. <http://russian.people.com.cn/31518/7650254.htm>.
10. <http://russian.people.com.cn/31518/7760474.htm>.
11. Чжунго тунцзи няньцзянь—2011. Пекин, 2011. С. 110; 2012. С. 126–127.
12. http://www.prostobiz.ua/ layout/set/print/biznes/razvitiye_biznesa/stati...
13. <http://russian.people.com.cn/31518/7654098.htm>.
14. Жэньминь жибао. 15.03.2010; http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2003–03/07/content_764043.htm.
15. http://www.acfic.org.cn/publicfiles/business/htmlfiles/qggsl/jjb_jjzc/201107/28226.html.
16. Для сравнения — В РФ к категории «средних» относятся предприятия с численностью работников от 101 до 250 человек с предельным показателем выручки от реализации — 1 млрд рублей; к малым — с численностью работников до 100 человек включительно и с предельной выручкой — 400 млн рублей; к микропредприятиям — с численностью занятых до 15 человек и предельной выручкой 60 млн рублей. Государственные и муниципальные заказчики обязаны размещать заказы у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 10% и не более, чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ и услуг путем проведения торгов и запроса котировок. — http://www.businesspravo.ru/Docum/Docum>Show_Docum/D_149471.html.
17. Данный закон был принят с целью улучшения делового климата для создания и развития мелких и средних предприятий и использования их важной роли в экономическом и социальном развитии страны. Документ впервые узаконивал равные права мелких и средних предприятий с крупными предприятиями, в том числе в доступе к современной технике, рыночной информации и финансированию. Государство гарантировало защиту законных доходов этих предприятий и их инвесторов от посягательств каких-либо лиц и организаций, а также предоставляло налоговые льготы мелким и средним предприятиям, готовым трудоустроить значительное количество безработных лиц с ограниченной трудоспособностью и выпускников высших и средних учебных заведений. Им предоставлялся приоритет при размещении госзаказов на поставку товаров и услуг. — Жэньминь жибао. 01.07.2002.
18. В результате минимум, не облагаемый личным подоходным налогом, поднялся с 2 тыс. до 3,5 тыс. юаней, что обеспечило 9 с лишним миллионам индивидуальных промышленников и торговцев снижение налогового бремени. — Жэньминь жибао. 16.03.2012.
19. Закон предоставил частным предпринимателям равное с государством и коллективом право на собственность, что значительно укрепило позиции представителей мелкого и среднего бизнеса.
20. Согласно документу, с 1 ноября 2011 г. снимаются ограничения в сферах хозяйственной деятельности и в использовании наемных работников на индивидуальных предприятиях. Им разрешено нанимать работников в соответствии с потребностями бизнеса. Кроме того, разрешено регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей жителям Гонконга, Макао и Тайваня, имеющим китайское гражданство. — Жэньминь жибао. 28.04.2011.
21. <http://russian.people.com.cn/95181/7745607.html>.
22. <http://russian.people.com.cn/31518/7853571.html>.
23. <http://russian.people.com.cn/31518/6502842.html>.
24. <http://russian.people.com.cn/31518/6929657.html>; <http://russian.people.com.cn/31521/7893635.html>.
25. <http://russian.people.com.cn/31518/7821624.html>.
26. <http://russian.people.com.cn/31518/7795529.html>.
27. <http://russian.people.com.cn/31518/7877131.html>.
28. <http://russian.people.com.cn/31518/7853210.html>.
29. Агентство Синьхуа. 21.06.2012; <http://russian.people.com.cn/31518/7853210.html>.
30. <http://russian.people.com.cn/31518/8014406.html>.
31. <http://russian.people.com.cn/31518/7886582.html>.
32. http://mandarin-cargo.ru/news/24_gosgarantii-dlya-malyh-predpriyatiy...
33. <http://russian.people.com.cn/31518/7823362.html>.