

Отношения между Монголией и КНР на современном этапе (1990–2012 гг.)

© 2012

Ж. Лувсанжав

В статье рассматриваются основные вехи развития и состояние монголо-китайских отношений в период с 1990 г. до настоящего времени. Дается краткая характеристика политических и торгово-экономических связей.

Ключевые слова: Монголия, Китай, внешняя политика, торгово-экономическое сотрудничество, стратегическое партнерство.

В феврале 2011 г. Великий Государственный Хурал (парламент) Монголии принял новую Концепцию внешней политики. Согласно этой Концепции, отношения с Россией и Китаем являются приоритетными направлениями внешней политики Монголии¹.

На современном этапе межгосударственные отношения между Монголией и Китаем развиваются в соответствии с общепринятыми международными нормами и правилами. Стали регулярными встречи руководителей двух стран на высшем и высоком уровнях, интенсивно осуществляется обмен делегациями. Развивается сотрудничество в политической, торгово-экономической, культурной, научной и военной областях.

В апреле 1994 г. во время официального визита премьер-министра Госсовета КНР Ли Пэна в Монголию в ходе официальных переговоров с монгольским премьер-министром П. Жасраем, встреч и бесед с президентом Монголии П. Очирбатом, председателем Великого Государственного Хурала (ВГХ, парламента) Монголии Н. Багабанди были согласованы принципы и основные направления отношений между двумя странами и подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Монголией и КНР. В договоре, в частности, говорилось, что стороны «будут развивать двусторонние добрососедские отношения на основе принципов взаимного уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности, ненападения и невмешательства во внутренние дела, равноправия и взаимной выгоды»². Монголия и Китай также условились, что будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество на стабильной и долговременной основе в области политики, экономики, торговли, культуры, образования, науки и техники, здравоохранения, охраны природы и окружающей среды, транспорта, коммуникаций и в других областях. Стороны договорились о консультациях в случае необходимости по вопросам, представляющим взаимный интерес в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также о сотрудничестве с ООН и другими международными организациями в интересах содействия развитию международных отношений и решению актуальных региональных и глобальных проблем.

Согласно Договору стороны не будут участвовать в каких-либо военно-политических союзах, направленных друг против друга, и заключать с третьими странами какие-либо договоры и соглашения, наносящие ущерб суверенитету и безопасности другой стороны. Кроме того, ни одна из сторон не допустит, чтобы ее территория была

использована третьим государством в целях нанесения ущерба суверенитету и безопасности другой стороны³.

Одним из проявлений дальнейшего прогресса в монголо-китайских отношениях стал визит председателя КНР Ху Цзиньтао в Улан-Батор 4–5 июня 2003 г. Во время пребывания в монгольской столице председатель КНР Ху Цзиньтао провел переговоры с президентом Монголии Н. Багабанди, имел встречи со спикером ВГХ С. Тумур-Очиром и премьер-министром Н. Энхбаяром⁴. Руководители двух стран проинформировали друг друга о внутренней ситуации в своих странах, обменялись мнениями по дальнейшему развитию монголо-китайских отношений дружбы и сотрудничества, широкому кругу вопросов международной и региональной политики и достигли единства мнений по обсуждавшимся вопросам. Председатель КНР Ху Цзиньтао выступил на заседании специальной сессии Великого Государственного Хурала Монголии. В ходе этого визита было подписано Соглашение о технико-экономическом сотрудничестве, предусматривавшее предоставление китайским правительством безвозмездной помощи Монголии. На льготные кредиты, предоставленные Китаем в 2001 и 2005 гг., в размере 300 млн долл. осуществлялись крупные строительные и другие проекты.

В 2011 г. во время официального визита премьер-министра Монголии С. Батболда в КНР стороны приняли решение о том, чтобы поднять двусторонние отношения до уровня стратегического партнерства. Этот визит премьер-министра Монголии С. Батболда в КНР стал знаменательной вехой в истории межгосударственных отношений между двумя странами. В Совместном заявлении Монголия и Китай выразили готовность повышать уровень политических связей и взаимного доверия в целях создания более прочной политической основы для стратегического партнерства. В заявлении, в частности, было отмечено, что высокий уровень взаимодействия имеет особое значение для развития двусторонних связей. Обе страны будут чаще проводить взаимные визиты на высоком уровне, чтобы «укрепить стратегические связи» и достичь продвижения в сотрудничестве между парламентами, правительствами и политическими партиями двух стран. Стороны также договорились придерживаться курса на повышение уровня взаимного доверия, на решение спорных вопросов путем диалога и консультаций на основе международных политических, экономических и демократических принципов⁵.

Важным шагом в дальнейшем углублении стратегического партнерства между Монголией и Китаем стал официальный визит главы внешнеполитического ведомства Монголии Г. Занданшатара в КНР 13 января 2012 г. Министр внешних сношений Монголии Г. Занданшатар и министр иностранных дел КНР Ян Цзечи рассмотрели вопросы расширения сотрудничества в области политики, торговли, экономики, образования, культуры, обменялись мнениями по вопросам реализации программ и проектов по обмену студентами⁶.

Нужно отметить, что на сегодняшний день регулярность взаимных визитов и переговоров на высшем и высоком уровне между Монголией и Китаем создает благоприятную основу для развития сотрудничества и во всех других сферах, представляющих взаимный интерес.

Торгово-экономические отношения.

Важной составной частью стратегических отношений между двумя странами вполне обоснованно считаются торгово-экономические связи.

Сегодня Китай занимает лидирующее положение среди других зарубежных государств по объему торговли и инвестициям в монгольскую экономику. Товарооборот между двумя странами постоянно растет (см. табл. 1).

Данные таблицы показывают, что за последние 20 лет объем товарооборота между Монголией и Китаем вырос более чем в 190 раз. В 2011 г. товарооборот достиг 6,4 млрд долл. США, увеличившись почти в 2 раза по сравнению с 2010 г.⁷. За 2011 г. объем импорта из Китая достиг более 4,4 млрд долл., что составляет 30% общего объема импорта Монголии.

Таблица 1.

Динамика внешнеторгового оборота между Монголией и КНР в 1990–2011 гг.
(млн долл. США, в текущих ценах).

Годы	Всего	Экспорт	Импорт	Баланс
1990	33,6	22,3	11,3	11,0
1991	69,1	16,3	52,8	-36,5
1992	126,9	57,6	69,4	-11,8
1993	186,1	65,9	120,1	-54,2
1994	84,2	21,4	62,8	-41,4
1995	112,6	39,4	73,2	-33,8
1996	139,0	64,0	75,0	-11,0
1997	158,5	98,2	60,3	37,9
1998	143,4	55,0	88,4	-33,4
1999	255,7	64,0	191,7	-127,7
2000	377,2	10,5	267,7	-158,2
2001	314,1	113,5	200,6	-87,1
2002	360,0	140,0	220,0	-80,0
2003	448,2	171,5	276,6	-105,1
2004	661,3	253,5	407,8	-154,3
2005	811,0	305,8	505,2	-199,4
2006	1450,4	409,9	1040,5	-630,6
2007	2062,0	661,9	1400,1	-738,2
2008	2813,9	118,6	1631,3	-448,7
2009	1922,9	532,1	1390,8	-858,7
2010	3437,1	970,9	2466,2	-1495,3
2011	6407,7	2007	4400,7	2393,7

Источник: Монгол Улсын статистикийн эмхтгэл 2011. [Статистический сборник Монголии 2011]. Улаанбаатар, 2011. С. 73.

Перспективы сотрудничества между Монголией и Китаем в освоении природных ресурсов и строительства инфраструктуры очень широкие и имеют огромный потенциал. Монголия богата природными ресурсами, однако ее рынок сравнительно мал и испытывает дефицит капиталов и технологий. Монголии для освоения природных богатств требуются большие иностранные инвестиции. Китай обладает огромным рынком и большими возможностями в области капиталов и техники. Таким образом, освоение природных ресурсов Монголии с помощью китайского капитала и технологий может принести экономические выгоды обеим странам.

Монгольская сторона поддерживает участие китайских компаний в разработке месторождений каменного угля (Монголия занимает 2-е место в мире по запасам), меди (3-е место в мире), железной и урановой руды, в строительстве железных и шоссейных дорог и жилья. Китай является самым крупным в мире потребителем угля и меди, что делает достаточно перспективным монголо-китайское сотрудничество в данной области. По сообщениям монгольской добывающей компании «Mongolian Mining Corporation», имеются все предпосылки для того, чтобы в перспективе Монголия стала главным поставщиком коксующегося и бурого угля на китайский рынок⁸. Так, по расчетам монгольских специалистов, уже в 2014 г. Монголия может занять третье место по экспорту угля в Китай вслед за Австралией и Индонезией. В 2010 г. монгольский экспорт угля в Китай составил 16,4 млн т, в 2011 г. — 26,5 млн т, т.е. за один год увеличился почти в 2 раза⁹. Ниже перечислены основные стратегические месторождения полезных ископаемых Монголии и их запасы (см. табл. 2).

Таблица 2

**Стратегические месторождения полезных ископаемых Монголии
(по состоянию на 2010 г.).**

Стратегические месторождения	Виды полезных ископаемых	Объем запасов
Таван-Толгой (Tavan Tolgoi)	уголь	6,5 млрд т
Оюу-Толгой (Oyu Tolgoi)	Медь, золото	Руда 27 млрд т (медь 2,54 тыс. т, золото 1028 т)
Төмөртэй (Tomortei)	Железная руда	Руда 229 млн т (содержание железа 51,15%)
Бороо (Boroo)	золото	Руда 24 500 т
Дорнод (Dornod)	уран	Руда 28 868 т (кислый уран 0.175%)
Нарийн Сухайт (Nariin Sukhait)	уголь	100 млн т,
Багануур (Baganuur)	флюорит	600 млн т
Шивээ овоо (Shivee Ovoo)	флюорит	600 млн т, 4,620 тыс. т
Цагаан Суварга (Tsagaan Suvarga)	Медь, молибден	1,064 тыс. т оксида (содержание 9,42% Cu, 0,011% Mo), 240 млн т сульфата (0,53% Cu, 0, 018% Mo)
Эрдэнэт (Erdenet)	Медь, молибден	руда 12 млрд т, (0,51% Cu, 0,012% Mo)
Мардай (Mardai)	уран	руда 1,104 т (кислый уран 0,119%)
Гурван Булаг (Gurvan Bulag)	уран	руда 16,073 т, кислый уран 10,152%)
Бурэнхаан (Burenkhaan)	фосфориты	192 млн т.
Төмөртэйн Овоо (Tomortein Ovoo)	цинк	руда 7 млн т, 7,000 тонн (содержание цинка 11,5%)
Асгат (Asgat)	серебро	руда 6 тыс. т

Источник: Министерство промышленности и торговли Монголии утвердило перечень месторождений полезных ископаемых, являющихся перспективными стратегическими инвестиционными проектами. Улан-Батор. 2011. URL: <http://www.mmre.gov.mn/>

В течение последних 10 лет Китай сохраняет позицию самого крупного инвестора в Монголии. По данным монгольской статистики за 2011 г., в Монголии действуют более 700 предприятий с китайским капиталом, объем китайских инвестиций составляет половину общего объема зарубежных инвестиций. Предприятия с китайским капиталом работают главным образом в таких отраслях, как разведка и добыча нефти, горнорудная промышленность, строительство, переработка животноводческой продукции, индустрия услуг и швейная промышленность.

Важно отметить также, что приграничное и межрегиональное сотрудничество является важной составной частью двусторонних торгово-экономических связей. На монголо-китайской границе протяженностью более 4600 км расположены более 10 контрольно-пропускных пунктов (КПП), через которые осуществляется торгово-экономическое сотрудничество между Монголией и Китаем. В приграничном городе Баяннур, находящемся в юго-западной части Монголии, расположен КПП Ганцмод, который приобретает все большую известность. Благодаря значительному росту экспорта угля из Монголии в Китай этот небольшой пограничный поселок за три-четыре года превратился в оживленный торговый центр. В январе-июне 2011 г. монголо-китайский това-

роооборот только через КПП Ганцмод превысил 600 млн долл. США или увеличился на 85,6% по сравнению с первой половиной 2010 г.¹⁰

В настоящее время в расширении торгово-экономических связей между Монголией и Китаем особо важную роль играет Автономный район Внутренняя Монголия (АРВМ). По статистике, в 2010 г. объем внешней торговли АРВМ с Монголией составил 1,7 млрд долл. США. На долю Внутренней Монголии приходится 43% общего объема внешней торговли между двумя странами. В августе 2011 г. в городе Эрлянь (АРВМ) прошла китайско-монгольско-российская выставка-ярмарка по торгово-экономическому сотрудничеству. Целями проведения ярмарки были: содействие развитию торгово-экономического сотрудничества между Китаем, Монголией и Россией, обмен опытом и полезной информацией между предприятиями и бизнес-сообществами, заключение взаимовыгодных сделок. По заявлению парламентария Монголии Ч. Батбаяра на этой ярмарке, 90,9% общего объема внешней торговли между Монголией и Китаем осуществляется именно через КПП г. Эрлянь¹¹.

В июне 2011 г. был открыт новый автомобильный переход на КПП города Эрлянь. Строительство нового перехода было начато в мае 2010 г. и завершено в марте 2011 г. В реализацию этого проекта было вложено 118 млн юаней (по тогдашнему курсу: 1 долл. США = 6,48 юаня). Благодаря открытию этого нового перехода, объем перевозок грузов увеличится до 5 млн т и пассажиров — до 2 млн чел. в год. Город Эрлянь является крупнейшим КПП на границе Монголии с Китаем и играет важную роль в развитии монголо-китайской торговли. В 2010 г. грузооборот через автомобильный и железнодорожный переходы этого КПП составил 8,62 млн т¹².

В целях развития приграничного и регионального туризма активно обсуждается вопрос об открытии туристических маршрутов для организованных групп туристов с предоставлением им льготных виз. Обычно в летний сезон в северные районы Китая прибывают около 10 млн туристов из разных стран, в том числе из Южной Кореи и Японии. Некоторые туристы заинтересованы также в посещении Монголии. В силу этого перед двумя странами стоит задача упрощения визового режима для привлечения туристов и развития приграничного туризма. С 2005 г. департаменты по делам туризма Внутренней Монголии и Монголии ежегодно проводят совещания по вопросам развития приграничного туризма.

По данным статистики, за первые 10 месяцев 2010 г. численность граждан Монголии, побывавших во Внутренней Монголии с туристическими целями, составила 635 тыс. чел., или выросла на 29,8% по сравнению с 2009 г. В то же время число граждан Китая, совершивших турпоездки в Монголию через Внутреннюю Монголию, составило 57,8 тыс. чел., или сократилось на 36,9 процентов¹³.

В последнее десятилетие Монголия и Китай поддерживают курс на развитие двустороннего научно-технического сотрудничества. Создана правовая база для двустороннего сотрудничества в этой области. Так, в 2005 г. между Министерством образования, культуры и науки Монголии и правительством Автономного района Внутренняя Монголия были заключены соглашения о сотрудничестве в области науки и технологии. В рамках данных соглашений были запланированы несколько проектов, из которых осуществляются совместные исследования в области традиционной медицины, экологии пастбищ Монголии, сравнительный анализ опыта градостроительства Улан-Батора и столицы АРВМ г. Хух-хото.

В 2005 г. между Академией наук Монголии и Академией общественных наук КНР было подписано соглашение о сотрудничестве, на основе которого в настоящее время проводится стажировка научных работников и обмен опытом¹⁴.

В 2006 г. Академия наук Монголии и Министерство науки и технологии КНР заключили соглашение о взаимном сотрудничестве и разработали программу сотрудничества в области науки и технологии на период 2006–2010 гг. В рамках этой программы начаты совместные проекты, в том числе по созданию в Монголии Центра передачи технологии исследований в области археологии, выращивания сахарной свеклы в условиях Монголии, защиты растений.

Поступательно развиваются партнерские отношения с Китаем в гуманитарной сфере, в том числе в образовании и культуре. Стороны совместно организуют Дни культуры, приглашают делегации на международные культурные мероприятия, проходящие в Монголии и КНР. По межправительственному соглашению в Китае ежегодно за счет правительства КНР обучаются 200 монгольских студентов, и еще 100 студентов — за счет правительства Автономного района Внутренняя Монголия.

В июне 2010 г. в рамках официального визита премьер-министра Госсовета КНР Вэнь Цзябао в Монголию состоялась церемония открытия Центра китайской культуры в Улан-Баторе. В ней приняли участие премьер Госсовета Вэнь Цзябао и председатель монгольской части Монголо-китайской межправительственной комиссии, вице-премьер Монголии М. Энхболд. Открытие Центра китайской культуры в Монголии способствует выводу культурных связей между двумя странами на новый уровень сотрудничества.

Наряду с этим, нужно также отметить, что существует немало проблем, препятствующих дальнейшему углублению сотрудничества между Монголией и КНР: нелегальная иммиграция китайских граждан; незаконная добыча золота; контрабанда наркотиков, алкоголя; фальсификация товаров; случаи нарушения китайскими фирмами законодательства Монголии и др.

В целом двусторонние отношения между Монголией и Китаем развиваются на основе равноправия. Регулярно осуществляются взаимные официальные визиты на высшем и высоком уровнях. Стабильно расширяется монголо-китайское взаимодействие и сотрудничество в торгово-экономической и других сферах, повышается их качество и уровень.

Важную роль в отношениях двух стран играет региональное сотрудничество. Для дальнейшего расширения и развития этого сотрудничества необходимо создать новую автомобильную и железнодорожную сеть, усовершенствовать деятельность пограничных КПП, облегчить условия взаимных поездок граждан, создать благоприятные условия для инвестиций и увеличения объемов торговли путем создания свободных экономических зон.

В последние годы отмечается новый подъем гуманитарных контактов между двумя странами. Успешно проводятся традиционные праздники, осуществляются международные мероприятия с участием представителей соседних стран, в том числе России.

1. Монгол Улсын гадаад бодлогын хөх ном. Mongolian Foreign Policy Blue Book, 2007–2011. Улаанбаатар, 2011. P. 15.
2. Mongolia in the World. The Ministry of Foreign Affairs of Mongolia. Ulaanbaatar. 2002. P. 101.
3. http://www.mfat.gov.mn/index.php?option=com_content&view=article&id=232%3Av-&catid=38%3A2009-12-20-21-52-48&Itemid=80&lang=en.
4. Официальный сайт Министерства иностранных дел Монголии. URL: <http://www.mfat.gov.mn/>
5. Новости Монголии. 2011. 24 июня. № 25, 26 (802, 803).
6. Новости Монголии. 2012. 20 января. № 03 (831).
7. Mongolian Foreign Policy Blue Book. 2007–2011. P. 18.
8. <http://www.mmc.mn/media-press.php>.
9. http://coalbox.ucoz.ru/news/mongolija_ehksport_koksujshhegosja_uglja.
10. Новости Монголии. 2012. 17 февр. № 7–8.
11. <http://russian.people.com.cn/31518/7582300.html>.
12. <http://russian.dbw.cn/system/2011/06/17/000367218.shtml>.
13. http://russian.news.cn/travel/2010-12/16/c_13651988.htm.
14. Монгол, Орос, Хятад: XXI зуунд хөгжлийн төлө хамтдаа [Монголия, Россия, Китай: вместе к развитию в XXI веке]. Улаанбаатар, 2009. С. 56.