

Япония: самый тяжелый год в послевоенной истории*

2011 г. для Японии стал одним из самых сложных после окончания Второй мировой войны. 11 марта 2011 г. Японию постигло стихийное бедствие в виде землетрясения в 9 магнитуд, произошедшее в Тихом океане недалеко от северо-восточной части о. Хонсю. Оно привело к огромной волне цунами, накрывшей район Тохоку. Япония столкнулась с природно-техногенной аварией на АЭС «Фукусима-1», приведшей к радиационному загрязнению окружающей среды. Страна вынуждена взять курс не только на восстановление уничтоженных землетрясением и цунами регионов, но и на формирование новой энергетической политики в контексте роста антиядерных настроений, вызванных недоверием к «мирному атому». Бедствие нанесло ощутимый удар по экономике страны, которая в 2011 г. едва начала оправляться от мирового финансово-экономического кризиса. Обострилась и политическая обстановка в Японии, приведшая к смене премьер-министра. Токио также вынужден решать ряд сложных проблем во взаимоотношениях со своими основными внешнеполитическими партнерами.

Ключевые слова: Япония, политика, экономика, общество, российско-японские отношения, «Фукусима-1», землетрясение, цунами, территориальные споры, военные базы, китайская угроза, Транстихоокеанское партнерство, южные Курилы

Великое бедствие на Востоке Японии

В 2011 г. Японию потрясла трагедия так называемых «трех ударов»: землетрясение 11 марта силой 9 магнитуд; вызванное им цунами, которое привело к человеческим жертвам, разрушениям и материальным потерям; радиоактивные выбросы и загрязнение окружающей среды из-за выхода из строя систем охлаждения АЭС «Фукусима-1»¹. И хотя японский народ стоически вынес все эти испытания, но последствия оказались настолько серьезными и многоплановыми, что эхо землетрясения 11 марта 2011 г. еще долго будет раздаваться в самой Японии и в мире. В Японии эту цепь трагических событий называли «*Хигаси Нихон дай синсай*» — «Великое бедствие на Востоке Японии». Японские ученые прогнозировали сильное землетрясение в Токийском регионе и когда 9 марта

* Статья подготовлена сотрудниками Центра японских исследований ИДВ РАН.

Тел.: (499) 124-06-01.

Гринюк Владимир Александрович, кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник.

Казаков Олег Игоревич, научный сотрудник.

Калмычек Павел Александрович, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник.

Кистанов Валерий Олегович, кандидат экономических наук, доктор исторических наук, руководитель Центра японских исследований ИДВ РАН.

Полищук Алексей Владимирович, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник.

Трухина Вела Аркадьевна, старший научный сотрудник.

Шлындов Александр Васильевич, кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник.

2011 г. в 11:45 в префектуре Мияги произошло землетрясение силой 7,2 магнитуды, то представлялось, что худшее позади. Однако это оказался так называемый форшок (от foreshock — сейсмический толчок, предваряющий основной). 11 марта 2011 г. в 14:46 произошло землетрясение силой 9.0 магнитуд, которое вызвало мощное цунами и стало причиной дальнейших катастрофических для Японии явлений. Оказалось, что это самое сильное землетрясение в Японии с момента начала сбора статистики в конце XIX века. Отметим, что по данным Агентства по метеорологии Японии², с 11 марта по 31 декабря 2011 г. Японию сотрясли 6757 так называемых афтершоков (от aftershock — сейсмические толчки, следующие за основным). А за весь 2011 г. было зафиксировано 9723 толчков, что в семь раз больше, чем в 2010 г.

На основе анализа данных по землетрясению 11 марта 2011 г., группа ученых НИИ сейсмологии при Токийском университете пришла к выводу³, что с вероятностью 70% землетрясение силой 7 магнитуд с эпицентром в Токио произойдет в течение 4 лет, тогда так раньше считалось, что в течение 30 лет. По официальным оценкам, землетрясение в Токио магнитудой 7,3 может унести 11 тысяч жизней и разрушить 850 тысяч зданий. В настоящее время специальная правительственная комиссия обсуждает идею создания в Японии столицы-дублера, которая займет место Токио в случае стихийного бедствия или террористической атаки. В качестве варианта такой резервной столицы рассматривается город Осака.

В результате землетрясения и цунами полностью или наполовину были разрушены 126 тысяч строений, частично повреждены — 260 тысяч. Но в самом Токио из-за землетрясения 11 марта серьезно пострадало лишь старинное здание *Кудан кайкан*, где обвалился потолок и два человека погибли⁴, да погнулся увешанный антеннами шпиль Токийской башни. По некоторым оценкам, ущерб, который нанесло цунами 11 марта японской экономике, транспорту и инфраструктуре, не считая затрат, связанных с аварией на АЭС «Фукусима-1», составил 16,9 трлн. иен (около 215 млрд. долл.). В феврале 2012 г. в Японии было учреждено новое ведомство — Управление по делам восстановления⁵, которое и будет заниматься воссозданием всего того, что было разрушено стихийным бедствием в марте 2011 г.⁶ Однако, процесс этот, судя по всему, будет долгим. Так, через год после трагедии ликвидировано лишь 5% образовавшегося в результате землетрясения и цунами мусора, оцениваемого в 22 млн. тонн.

Отмечается сходство землетрясения 11 марта 2011 г. и землетрясения «Мэйдзи Санрику» силой 8.5 магнитуд, произошедшего 15 июня 1896 г.⁷ Их эпицентр находился практически в одном и том же месте. Характерной чертой обоих землетрясений было то, что они вызывали разрушительные цунами.

Землетрясения и цунами 11 марта 2011 г. вызвало выход из строя системы охлаждения АЭС «Фукусима-1»; образовавшаяся волна, превысившая проектные нормы, 12, 14 и 15 марта, соответственно в зданиях энергоблоков № 1, 3 и 2, на АЭС привела к взрывам водородной смеси. В ряде стран, включая некоторые регионы Дальнего Востока России, началась паника, а из Японии начался массовый отъезд работавших в стране иностранцев.

В то же время, авария на АЭС «Фукусима-1» не удивила специалистов, знакомых с ситуацией на объектах энергетики Японии. Аварии на них в Японии случались регулярно, но первый по-настоящему тревожный звонок прозвучал в 2007 г., когда землетрясение магнитудой 6,8 вывело из строя крупнейшую в мире АЭС «Касивадзаки-Карива» (префектура Ниигата, общая установленная мощность 8 212 МВт). Тогда серьезных последствий избежать удалось, но станция была надолго закрыта для проведения обследования и проверки работоспособности всех систем.

Характерно, что впоследствии именно ситуация на АЭС «Фукусима-1» стала причиной резкого недовольства японцев действиями правительства и оператора АЭС — компании «Токио Дэнрёку». В дальнейшем правительство оправдывало скупость поступавшей в СМИ информации о положении дел на АЭС тем, что не хотело паники среди населения. Серьезной критике подверглись и контролирующие органы, в частности, Агентство по атомной и промышленной безопасности, которое было предложено вывести из структуры Министерства экономики, торговли и промышленности.

Когда датчики стали фиксировать значительное превышение радиоактивного фона и выбросы радиоактивных элементов, включая такие особо опасные, как цезий-137, и угроза радиационного загрязнения была в полной мере осознана, то вокруг АЭС «Фукусима-1» была установлена 20-километровая зона отчуждения, из которой были вывезены все жители, а зона от 20 до 30 км стала «зоной готовности к эвакуации». Всего из зоны 20–30 км от АЭС было эвакуировано около 140 тыс. человек. Из префектуры Фукусима выехало 53 тыс. жителей. Лишь 1 апреля 2012 г. правительство Японии впервые ослабило запрет на посещение 20-километровой запретной зоны вокруг АЭС «Фукусима-1». Местные жители могут свободно находиться в городе Тамура и деревне Каваути в префектуре Фукусима, хотя посещать эти населенные пункты позволено только в дневное время и на ночь там оставаться нельзя: за незаконное проникновение в зону предусмотрен штраф до 100 тыс. иен (14,2 тыс. долл.) или даже тюремное заключение⁸.

Сразу после землетрясения 11 марта стали поступать сведения о погибших и пропавших без вести. К настоящему времени их число оценивается цифрой около 19 тыс. человек. Считается, что около 93% погибших стали жертвами гигантской волны.

Вскоре после землетрясения были остановлены АЭС, находящиеся в регионе Тохоку, а из-за природно-техногенной аварии на АЭС «Фукусима-1» по всей стране стали останавливать реакторы других АЭС. Если в прошлые годы АЭС давали стране приблизительно 30% энергии, то в декабре 2011 г. из 54 реакторов, находящихся на 17 японских АЭС, работало лишь 6, а в марте 2012 г. количество действующих реакторов снизилось до одного.

Отключения реакторов вынудили Японию искать источники замещения выпадающих объемов энергии и ввести режим строгой экономии энергии, что отразилось на многих сферах человеческой деятельности, начиная от смены офисного дресс-кода в летнее время, до формирования правительством страны новой энергетической политики Японии с повышением роли альтернативных источников энергии. На порталах официальных СМИ рядом с графиками популярных биржевых индексов «Никкэй» и «Топикс» соседствует показатель текущего потребления электроэнергии. В учреждениях и на предприятиях приняты жесткие правила экономии энергии. В стране повсеместно были установлены новые, более экономичные светодиодные лампы, потушены многие рекламные вывески. Сплотившиеся после землетрясения японцы изо всех сил стремятся ужать личное потребление электроэнергии.

11 марта 2012 г. по всей Японии прошли траурные церемонии памяти жертв стихии. В 14:46 через громкоговорители во всех городах Японии была объявлена минута молчания. Впервые в истории страны в Токио была организована церемония на государственном уровне, в которой приняли участие император Акихито, недавно перенесший операцию на сердце, его супруга императрица Митико, а также премьер-министр Ёсихико Нода и члены кабинета министров.

Экономика: новые проблемы накладываются на груз старых

Землетрясение 11 марта 2011 г. оказалось значительным по своим экономическим последствиям, отрицательно повлияло на спрос и на производство в Японии. Внутреннее потребление в марте 2011 г. упало на 8,8%⁹. Разрушения привели к остановке производства в северо-восточной части острова Хонсю, где были сосредоточены компании, обеспечивающие автомобильную промышленность комплектующими деталями. Остановка производства в этой части Японии привела к прекращению производства автомашин по всей стране¹⁰. Масштабы влияния стихийного бедствия на производство можно понять, если принять во внимание тот факт, что транспортное машиностроение занимает около 20% от общего объема производства в Японии¹¹.

К началу 2011 г. экономика Японии была близка к восстановлению после мирового финансово-экономического кризиса, однако землетрясение 11 марта 2011 г., повлекшее за собой нарушения связи между поставщиками, перебои в снабжении, а также дефицит электроэнергии в связи с аварией на АЭС «Фукусима-1», изменили сложившуюся тенденцию в экономике. Нарушение цепочки поставок затруднило поставки комплектующих, остановило производство и в конечном итоге привело к спаду в экономике.

Реальный ВВП, скорректированный с учетом сезонных колебаний, в первом и во втором кварталах 2011 г. уменьшился и составил —1,8% и —0,4% соответственно¹². По мере восстановления цепочки поставок стало налаживаться производство, которое в октябре в целом достигло 95% от уровня производства февраля 2011 г.¹³. С восстановлением производства и возвращением предприятий к нормальному режиму работы, увеличился и экспорт. Поэтому в третьем квартале наблюдался рост ВВП, составивший 1,7%¹⁴. Однако уже в августе, в результате снижения темпов роста производства и экспорта, стал уменьшаться и импульс восстановления экономики¹⁵.

Если в первом и во втором кварталах 2011 г. экономика Японии испытала спад в связи со стихийным бедствием, то в четвертом квартале экономика оказалась под влиянием внешних неблагоприятных факторов. Рецессия в Европе сказалась на потребительском спросе, люди стали меньше покупать и тратить, что привело к сокращению объемов японского экспорта. Снижение темпов роста мировой экономики из-за рецессии в Европе проявилось в том числе и в ослаблении мировой торговли и сокращении японского экспорта в Китай — основного торгового партнера Японии.

Долговые проблемы США и Европы также оказали негативное влияние на экспорт страны. Инвесторы стали использовать японскую иену для защиты своих активов, что привело к росту стоимости японской валюты. Завышенный курс японской иены стал мешать росту экспортных операций, тормозить экономический рост и восстановление японской экономики.

Еще одним серьезным ударом для Японии стала серия наводнений в июле-сентябре 2011 г. в Таиланде, вызванных сильнейшими за 50 лет муссонными дождями, которые нарушили работу 450 японских компаний, работавших в этой стране, включая автомобилестроительные. Это стихийное бедствие привело к задержке поставок деталей для японских предприятий и в конечном итоге — к снижению производства.

Все перечисленные выше внешние факторы повлияли на состояние экономики Японии и привели в четвертом квартале к уменьшению ВВП на 0,6%. В целом за 2011 г. ВВП Японии уменьшился на 0,9%¹⁶.

Трагедия марта 2011 г. негативно сказалась и на торговом балансе страны. Впервые за 31 год сальдо торгового баланса стало отрицательным. Превышение импорта над экспортом составило 2,49 трлн. иен, импорт возрос на 12%, в то время как экспорт сократился на 2,7% относительно 2010 г.¹⁷.

Рост импорта повлекла за собой авария на АЭС «Фукусима-1», которая, как уже говорилось, привела к остановке практически всех атомных реакторов по соображениям безопасности. В результате, Япония увеличила закупки за границей нефти и газа для тепловых электростанций, нагрузка на которые значительно выросла.

Таким образом, сокращение экспорта в первом и во втором кварталах 2011 г. было вызвано нарушением цепочки поставок и остановкой производства в связи с разрушительным землетрясением и цунами. В четвертом квартале на снижение экспорта повлияли внешние факторы: рецессия в Европе, наводнение в Таиланде и другие факторы.

Стихийное бедствие обострило проблему дефицита государственного бюджета и государственного долга в Японии. В 2011 г. японское правительство к основному бюджету в размере 92,4 трлн. иен (1,1 трлн. долл.) было вынуждено выделить дополнительные средства на борьбу с последствиями стихии и сформировать четыре дополнительных бюджета, а на 2012 г. под сильным давлением оппозиции был одобрен рекордный для страны бюджет в размере 93,56 трлн. иен (1,2 трлн. долларов)¹⁸.

Для покрытия дефицита государственного бюджета правительство прибегает к выпуску государственных займов и таким образом увеличивает государственный долг Японии.

В настоящее время премьер-министр Японии Ёсихико Нода решительно настроен на принятие непопулярных мер по сокращению дефицита бюджета. Для оздоровления финансовой ситуации правительство готовит реформу пенсионной системы, системы социального страхования и налоговую реформу, т.е. правительство намерено бороться с бюджетным дефицитом как сокращением расходов, и прежде всего сокращением крупнейшей расходной статьи — расходов на социальное обеспечение, которые запланированы в размере 29,2%¹⁹ от бюджета 2012 г., так и повышением налогов. Например, для уменьшения пенсионной нагрузки на бюджет Японии планируется сокращение пенсий на 2,5% в течение 3–5 лет, а затем ежегодное уменьшение выплат на 0,9%²⁰. Для увеличения доходной части бюджета в будущем планируется повысить налог на потребление с нынешних 5% до 8% в 2008 г. и 10% в 2015 г.

Высокий бюджетный дефицит и высокий уровень долговых обязательств правительства привели в 2011 г. к снижению кредитного рейтинга Японии двумя кредитными агентствами. В январе 2011 г. кредитный рейтинг Японии был снижен агентством S&P на одну ступень до AA—, а в августе агентством Moody's до рейтинга Aa2 со стабильным прогнозом²¹.

Действительно, по данным МВФ уже в 2010 г. отношение государственного долга к ВВП достигло 226%²², а общие текущие расходы по обслуживанию долга займут второе место в расходах государственного бюджета Японии (24,3%) на 2012 г., при этом доля расходов, направляемая на выплату процентов по государственному долгу, составит 10,9%²³.

Однако несмотря на большой государственный долг и на необходимые средства для его обслуживания, финансовая ситуация в Японии остается стабильной. И на это есть свои причины.

В Японии дефицит бюджета финансируется из внутренних источников — накопленных домохозяйств и предприятий. Высокий уровень накопления, мощный потенциал страны, низкие процентные ставки по кредитам и высокое доверие кредиторов позволяют правительству проводить экономическую политику при сохранении бюджетного дефицита за счет выпуска государственных облигаций и увеличения государственного долга.

Основными держателями японских государственных облигаций являются японские же финансовые учреждения. Они аккумулируют излишние финансовые средства частных и юридических лиц и вкладывают их в облигации. По данным кабинета мини-

стров Японии, уровень сбережений населения имеет тенденцию к сокращению, однако сокращение сбережений населения компенсируется увеличением накоплений корпоративного сектора. Компании, полагая, что будет происходить снижение ожидаемых темпов роста, сворачивают инвестиции в средства производства и покупают государственные облигации²⁴.

В 2011 г. структура держателей японских государственных облигаций была такова: банки — 40%, страховые компании — 16,7%, пенсионные фонды — 8,1% иностранные держатели — 7,4%.²⁵ Особенность государственного долга Японии состоит в том, что большая часть государственного долга остается внутри страны и является частью национальных финансовых ресурсов. На государственные японские облигации существует стабильный спрос, да и структура держателей также стабильна. Несмотря на огромный государственный долг, правительство имеет доверие, кредиторы уверены, что правительство погасит свою задолженность и не поддаются панике. Надежные кредиторы, не подверженные экономической, финансовой конъюнктуре, являются основой стабильности долгового рынка Японии и низких ставок, а также независимости страны от внешних инвестиций, что гарантирует еще большую стабильность.

При низкой стоимости заимствований и стабильных доходах страны (при темпах экономического роста, превышающих реальную процентную ставку по государственным заимствованиям) и надежных кредиторах большой государственный долг не опасен, страна может позволить себе много занимать на внутреннем рынке. При благоприятной экономической ситуации за счет роста ВВП страна может покрывать старые долги и развиваться. Рост ВВП будет увеличивать налоговые поступления, формирующие доходную часть бюджета.

Однако в 2011 г. темпы роста ВВП в целом были отрицательны, поэтому решение проблемы государственного долга, его финансирования и стабильности японской экономики заставило еще раз обратить на себя внимание.

При продолжительной неблагоприятной экономической конъюнктуре высокая государственная задолженность может оказаться опасной для страны. Отрицательные показатели роста ВВП будут приводить к возрастанию долга по отношению к ВВП, сокращению доходов и общего уровня внутренних сбережений и, как следствие, — сокращению ресурсной базы для государственных облигаций. В такой ситуации Япония не сможет справиться с большим объемом государственного долга, что может привести к росту процентной ставки.

В настоящее время процентная ставка в Японии пока низкая: по 10-летним государственным облигациям она колеблется около 1%²⁶. Даже небольшое увеличение процентной ставки государственных облигаций при огромном государственном долге повлечет за собой значительное увеличение дефицита бюджета и государственного долга.

Сочетание неблагоприятных внутренних (стихийное бедствие) и внешних (рецессия в Европе и снижение темпов роста мировой экономики, долговые проблемы Европы и США, наводнение в Таиланде) факторов в 2011 г. привело к отрицательным темпам роста, дефициту торгового баланса, остро поставило вопрос о сокращении дефицита государственного бюджета и государственного долга. Продолжительный спад мировой экономики, влекущий за собой снижение потребительского спроса, ослабление мировой торговли и падение японского экспорта, может подорвать основу экономической стабильности Японии. Восстановление мировой экономики, наоборот, поможет Японии решить ее проблемы. На фоне же замедления роста мировой экономики для Японии важны умеренные темпы роста, которые могли бы позволить ей справиться с большим объемом государственного долга.

Внутриполитическая ситуация: непреходящие разброд и шатания

Противостояние двух палат парламента стало ключевой особенностью японской политики в 2011 г. В результате выборов в августе 2009 г. (в нижнюю) и июле 2010 г. (в верхнюю палату) сложилась ситуация с так называемым «перекрученным парламентом», когда правящая Демократическая партия (ДП) контролировала нижнюю палату, а оппозиция — верхнюю. Их значение неравнозначно — большинство в ключевой нижней палате позволяло правящей Демократической партии формировать правительство, контроль оппозицией верхней палаты давал ей возможность оказывать давление на правительство, блокируя принятие законопроектов. Ситуацию усугубляли и разногласия внутри Демократической партии, которые стали очевидны в сентябре 2010 г., когда Наото Кан на внутрипартийных выборах победил «серого кардинала» партии Итиро Одзаву, вступив с последним и его сторонниками в открытый конфликт²⁷.

24 января 2011 г. началась очередная парламентская сессия. Первые несколько месяцев нового года стали временем по-настоящему серьезного испытания для кабинета Наото Кана. Отсутствие единства в партии, противодействие оппозиции до предела осложнили принятие бюджета. Если в 2010 г. Демократическая партия без труда приняла бюджет, контролируя со своими коалиционными партнерами обе палаты, то в 2011 г. рассчитывать на положительное решение верхней палаты она не могла. Ссора с одним из коалиционных партнеров (Социал-демократической партия вышла из правящей коалиции в мае 2010 г.) лишила ее и близкого к двум третям большинства в нижней палате парламента. Все это стало предпосылкой так называемого «мартовского кризиса» — противостояния в парламенте по вопросу принятия бюджета (в Японии финансовый год начинается 1 апреля, срок действия предыдущего бюджета заканчивается 31 марта.).

Согласно японской конституции (статья 60), для принятия бюджета достаточно, чтобы за него проголосовало простое большинство в нижней палате парламента. Однако, как правило, бюджет принимается в пакете с законопроектами, обеспечивающими его выполнение, а по японской конституции для принятия законопроектов, в случае если палаты не придут к единому мнению, необходимо получение двух третей голосов при повторном голосовании в нижней палате. Таким образом, правительству Кана необходимо было или добиться принятия бюджета в верхней палате, заручившись поддержкой какой-либо оппозиционной партии, или обеспечить большинство в две трети депутатов нижней палаты, чтобы иметь возможность преодолеть отклонение бюджета в верхней. До середины февраля для Демократической партии сохранялась возможность обоих путей.

Однако свои коррективы внесла осложнившаяся обстановка внутри самой Демократической партии. Как это наглядно проявилось еще в сентябре 2010 г. во время выборов председателя партии, единство партии оказалось нарушено. В середине февраля 2011 г. этот внутренний конфликт обострился и 16 депутатов из группы Одзавы заявили о своем намерении выйти из парламентской коалиции Демократической партии с небольшой Народной новой партией (ННП) и пригрозили голосованием против бюджета. После этого возможности ДП самостоятельно обеспечить принятие проекта бюджета при противодействии оппозиции были фактически сведены к нулю.

Тем не менее, несмотря на сопротивление оппозиции и группы политиков собственной партии, Кану удалось 1 марта провести бюджет через нижнюю палату. Для того чтобы обеспечить его одобрение, правительство представило для голосования сам бюджет без пакета необходимых законопроектов²⁸. Перед правительством стояла сложная задача по одобрению законопроектов по бюджету, которые должны были быть приняты до конца марта. В послевоенной практике работы парламента были случаи, когда отдельные обеспечивающие законы принимались позднее. Тем не менее, ожидалось, что

это создаст серьезные сложности для правительства. Несмотря на достигнутый локальный успех с принятием бюджета, решение провести его через парламент отдельно от пакета законопроектов привело к ужесточению критики Кана со стороны оппозиции, которая обвинила его в обмане и вновь призвала его уйти с поста председателя правительства.

В начале марта многие эксперты предрекали Наото Кану скорую отставку. Однако течение событий было прервано Великим бедствием на Востоке Японии, которое продлило его пребывание в кресле премьера. В связи с чрезвычайной обстановкой Кан призвал к формированию «большой коалиции» с участием оппозиционных партий с тем, чтобы максимально оперативно приступить к ликвидации последствий катастрофы. Хотя главная сила оппозиции — Либерально-демократическая партия (ЛДП) — отвергла предложение участвовать в правительстве, либерал-демократы пообещали взамен сотрудничество в парламенте, в частности, по вопросу принятия дополнительного бюджета для помощи пострадавшему региону.

В апреле в Японии в два этапа прошли местные выборы. В ходе первого этапа, который состоялся 10 апреля, прошли выборы 12 губернаторов и состава 41 префектурального собрания, 4 мэров и состава 15 городских собраний в так называемых «городах, определенных указами правительства»²⁹. Второй этап прошел 24 апреля, и на нем выбирали 88 мэров и состав 293 местных собраний других городов, а также глав и состав собраний столичных округов. Безусловно, выборы проходили под большим влиянием событий 11 марта — многие избиратели были недовольны действиями центрального правительства, критикуя его за неспособность принять оперативные меры по ликвидации последствий стихийного бедствия и техногенной катастрофы. Выборы в районах, наиболее пострадавших от катаклизма, были перенесены на полгода и прошли в августе-сентябре.

В целом, результаты выборов оказались не в пользу правящей Демократической партии. Она проиграла все ключевые выборы, в том числе на выборах губернаторов поражение потерпели три кандидата, получивших поддержку ДП³⁰. Демократическая партия не смогла поправить свои позиции в префектуральных собраниях. Несмотря на некоторую потерю мест, Либерально-демократическая партия осталась крупнейшей партией (за исключением г. Осака, где победила партия местного губернатора). То же самое можно сказать и про городские советы, где Демократическая партия выиграла большинство лишь в г. Саппоро. В большинстве других городов ЛДП осталась крупнейшей партией.

В июне потерявший былую популярность³¹ Кан на фоне нападков со стороны оппозиции и ряда политиков внутри собственной партии пообещал, что уйдет в отставку после того, как парламент примет законопроекты о восстановлении разрушенного хозяйства. 26 августа 2011 г. он выполнил это обещание и официально заявил о своей отставке с поста главы Демократической партии, на котором находился с июня 2010 г. Он также объявил о том, что уйдет в отставку с поста председателя японского правительства сразу после избрания нового партийного лидера.

29 августа новым лидером Демократической партии был избран Ёсихико Нода. Победив на внутрипартийных выборах правящей Демократической партии, 30 августа Нода был избран 95-м премьер-министром Японии в ходе голосования нижней палаты парламента, став третьим представителем Демократической партии на этом посту после ее победы на выборах летом 2009 г. Личность нового председателя японского правительства до этого не привлекала к себе пристального общественного внимания. Известно, что у него черный пояс по дзюдо, он неплохо зарекомендовал себя за 14 месяцев пребывания на посту министра финансов и выступает за увеличение налогов.

Сам Нода говорит о себе как о «посредственности», делая упор на то, что его самой сильной чертой является настойчивость и трудолюбие. Однако, несмотря на

«средние способности» и вопреки заявлению Ноды о том, что с его внешностью о «заоблачных» рейтингах думать не приходится, уровень популярности его кабинета оказался неожиданно высоким — о поддержке заявили 62.8% опрошенных (исследование было проведено 3 сентября агентством «Кёдо»). По всей видимости, скромность нового премьер-министра пришлась по душе избирателям³².

2 сентября Нода сформировал кабинет министров, состав которого свидетельствовал о стремлении политика к достижению компромисса внутри партии. Так, в частности, Нода назначил на посты в кабинете двух представителей группы Одзавы — Кэндзи Ямаоку на должность председателя Национальной комиссии по общественной безопасности и Ясуо Итикаву на должность министра обороны. На пост генерального секретаря кабинета Нода собирался назначить Кацуя Окаду — одного из лидеров Демократической партии и противника Одзавы. После отказа Окады от этой должности премьер-министр не включил его в состав кабинета, но назначил одного из его соратников — Дзюна Адзума — на пост министра финансов, а другого — Масахару Накагаву — на пост министра просвещения и науки. Митихико Кано — один из соперников Ноды на августовских внутрипартийных выборах — сохранил свой пост министра сельского, лесного и рыбного хозяйства (Кано хоть и был соперником Ноды в первом раунде внутрипартийных выборов, но во втором раунде поддержал кандидатуру Ноды).

Стремясь усилить экономический аспект японской дипломатии, на должность нового министра иностранных дел Нода назначил Коитиро Гэмбу, который выступает за присоединение Японии к т.н. Транстихоокеанскому партнерству. Министром общих дел стал Тацуо Кавабата, депутат нижней палаты парламента, ранее входивший в Партию демократического социализма (представлявшую правое крыло японского социалистического движения). Этот же политик занял и ряд других постов, в том числе пост министра по делам Окинавы и «северных территорий». Что касается других важных назначений, то на должность министра юстиции был назначен Хидэо Хираока, министра благосостояния и труда — Ёко Комияма³³.

Помимо формирования правительства, в котором представлены различные внутрипартийные группы, новый премьер сделал ряд дополнительных шагов для расширения круга причастных к принятию решений политиков. 6 сентября Нода создал совет из высокопоставленных представителей правительства и партии для принятия важнейших решений. Из шести членов совета лишь сам Нода и генеральный секретарь кабинета Осаму Фудзимуря представляли правительство, четыре остальных — партию. Создание совета, возможно, было связано со стремлением распределить ответственность, частично переложив ее на партию. В то же время, премьер-министра Кана нередко критиковали за то, что принятие решения происходило в основном внутри правительства. Это приводило, в том числе, к тому, что не только оппозиция, но и представители правящей партии, не входящие в правительство, зачастую открыто выражали недовольство принятыми решениями. Вместе с назначением Ноды ситуация в этой области начала меняться — наблюдатели отмечали рост при новом кабинете роли партии.

Безусловно, первой и самой важной задачей нового правительства Демократической партии стало устранение последствий землетрясения и последовавших за ним бедствий. В своем программном выступлении 28 октября на открытии 179-й парламентской сессии Нода выделил три главных задачи, стоящие перед Японией — возрождение регионов, которые пострадали от землетрясения и цунами 11 марта, установление контроля над кризисом, связанным с «Фукусимой-1», и ускорение восстановления японской экономики. Нода заявил, что постарается найти необходимые для восстановления средства с помощью увеличения доходов от неналоговых сборов и с помощью урезания

лишних траг³⁴. В то же время новый премьер-министр, как уже говорилось, планирует поднять и потребительский налог (до 8% в 2014 г. и до 10% в 2015 г.)³⁵.

В декабре Нода принял решение сформировать новый кабинет, заменив 5 из 17 министров предыдущего. Среди прочих, Нода назначил нового министра обороны — Наоки Танаку. Наибольшее же внимание привлекло назначение Кацуя Окады на пост вице-премьера. Ключевые посты — министра иностранных дел и финансов — остались без изменений. Перестановки в кабинете не помогли улучшить уровень его общественной поддержки — по данным опросов общественного мнения, рейтинг Ноды в декабре составил 42%³⁶.

30 марта 2012 г. кабинет министров одобрил законопроект по повышению потребительского налога в два этапа — до 8% в апреле 2014 г. и до 10% в октябре 2015 г. После одобрения законопроект был внесен на рассмотрение парламента. Премьер-министр Нода оправдывает повышение налога необходимостью найти средства, чтобы покрыть возросшие расходы. Решение вызвало неоднозначный отклик не только в обществе и среди оппозиции, но и внутри правящей партии. Итиро Одзава подверг правительство резкой критике, поставив под сомнение своевременность столь значительного повышения, а также вновь выразив опасение, что отход от предвыборных обещаний может негативно сказаться на будущих позициях Демпартии в японском обществе. Близкие Одзава политики, входящие в состав кабинета и занимающие посты в партии, отправили заявления об отставке в знак протеста против повышения налога. Несмотря на то, что сам Нода в интервью телеканалу NHK заявил, что ради прохождения законопроекта не пойдет на раскол в партии, повышение потребительского налога стало серьезным камнем преткновения для соперничающих групп внутри Демократической партии.

Общество и культура: извлечение уроков и подъем духа нации

Мартовская трагедия всколыхнула японское общество, а многие события, произошедшие в Японии в 2011 г. в общественной жизни и культуре имеют непосредственную связь с Великим бедствием на Востоке Японии. Следует отметить наиболее значимые из них.

Вскоре после землетрясения в Японии началась кампания по сбору пожертвований в пользу пострадавших. Так, с марта 2011 г. по март 2012 г. в Японский Красный Крест и другие фонды поступило 349,2 млрд. иен (4,3 млрд. долл.). На счета трех наиболее пострадавших префектур — Мияги, Иватэ и Фукусимы — и специальный счет японского правительства было переведено 63,4 млрд. иен (782 млн. долл.). Помощь от иностранных общественных организаций и частных лиц составила 56,3 млрд. иен (695 млн. долл.)³⁷.

Великое бедствие на Востоке Японии привело к активизации в стране движения волонтеров. По данным Национального совета социального благосостояния Японии, в период с 11 марта 2011 г. по конец февраля 2012 г. в общей сложности 930 000 волонтеров отправились в префектуры Иватэ, Мияги и Фукусима. После пика в 171 800 чел. в мае 2011 г., количество волонтеров в трех префектурах упало до диапазона между 120 000 и 130 000 чел. в июне и июле, а затем снизилось до менее чем 100 000 чел. в августе, 62 500 чел. в сентябре, 50 000 чел. в октябре и 37 600 чел. в ноябре. В январе 2012 г. действовали около 11 000 добровольцев, и аналогичные показатели ожидалось в феврале.

Сразу же после катастрофы добровольцы прежде всего занимались вывозом мусора, приготовлением пищи и распределением гуманитарной помощи. По настоящее время они выполняют и другие задачи, такие как оказание помощи людям, проживающим во временном жилье, выяснение состояния здоровья пожилых, особенно одиноких, предоставление им помощи с покупками, а также предупреждение преступности³⁸.

После природно-техногенной аварии на АЭС «Фукусима-1» не только в мире, но и в Японии, делавшей ставку на развитие атомной энергетики, стали нарастать антиядерные настроения³⁹. И процесс этот, похоже, не конъюнктурный, поскольку, по японским оценкам, проблемы с АЭС «Фукусима-1» будут окончательно решены лишь через 30–40 лет.

В Японии ширятся настроения в пользу отказа от АЭС, признания собственных конструкторских, технологических и организационных ошибок.

Антиядерное движение в Японии поддержали писатель, нобелевский лауреат (премия по литературе, 1994 г.) Кэндзабуро Оэ, писатель Харуки Мураками, жена Джона Леннона и общественный деятель Ёко Оно и многие другие. Как отметил Оэ в одном из своих выступлений, лично им ядерный инцидент в Фукусиме был воспринят как третья атомная бомба, сброшенная на Японию своим собственным народом⁴⁰. В Японии прошли митинги и демонстрации против использования в Японии атомной энергетики. Так, 19 сентября 2011 г. в центре Токио прошел антиядерный митинг, собравший 60 тысяч человек. Митинг был инициирован Оэ и прошел под лозунгом «Прощай, Фукусима!»⁴¹. В Токио собрано 250 тыс. подписей к петиции с требованием к властям о проведении референдума по вопросу использования атомной энергии для снабжения мегаполиса электричеством⁴². Подобные акции проходят и других городах.

Великое бедствие на Востоке Японии пагубно отразилось на туристической отрасли страны. Туризм — это не только строка в бюджете, но и важный для Японии имиджевый показатель, а также косвенный индикатор оценки гражданами других стран состояния дел в стране. По данным Национальной туристической организации Японии⁴³, в 2011 г. Японию посетило 6 219 300 иностранных гостей, что на 27,8% меньше, чем в 2010 г. Среди иностранцев — 33 900 граждан России (0,54% от общего количества), которых оказалось на 34,1% меньше, чем в 2010 г. Тем не менее, правительство Японии ставит перед собой амбициозную задачу: согласно пятилетнему плану туризма, Япония надеется к 2016 г. увеличить ежегодное число иностранных туристов до 18 млн. человек⁴⁴.

В целях компенсации морального ущерба и имиджевых потерь от мартовского бедствия, а также психологической мобилизации нации японское правительство предприняло в 2011 г. ряд мер, направленных на подъем морального духа японцев, еще большего укрепления их единства. Так, Япония увеличила свое присутствие в списке Всемирного наследия ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры): на прошедшей с 19 по 29 июня в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 35-й сессии Комитета Всемирного наследия в список Всемирного наследия были включены два объекта Японии: природный объект — острова Огасавара и культурный объект — Хирайдзуми⁴⁵. Япония активно использует Конвенцию ЮНЕСКО об охране Всемирного культурного и природного наследия 1972 г. в целях повышения своего престижа в мире и создания привлекательного образа страны для иностранного и внутреннего туризма, позиционируя себя как часть мировой цивилизации. В итоге, в настоящее время Япония имеет в списке Всемирного наследия 16 объектов, из которых 4 объекта являются природными и 12 — культурными. Правительство Японии также подало заявку с целью регистрации в 2013 г. объектами Всемирного наследия ЮНЕСКО горы Фудзи и города Камакура⁴⁶.

Отметим, что иероглифом 2011 г. в Японии был избран иероглиф *кидзуна*, т.е. «родственные узы», «родственная связь». После трагических событий 11 марта 2011 г. выяснилось, что многие японцы, в том числе и те, кого беда напрямую не коснулась, пересмотрели систему жизненных ценностей в пользу семьи, дома, счастья родных и близ-

ких. Представляется, что это один из важных уроков, который извлекли для себя японцы из Великого бедствия на Востоке Японии.

Внешняя политика: зигзаги в отношениях с основными партнерами

В контексте экономических, политических и военных проблем, захлестнувших планету в 2011 г., особо возрастает роль Азиатско-Тихоокеанского региона как центра мировой экономики и политики. Не случайно в минувшем году президент Барак Обама подчеркнул, что США являются тихоокеанской державой. А уже в 2012 г. свои экономические позиции в регионе Соединенные Штаты, судя по всему, намерены укреплять на основе проталкиваемой ими новой интеграционной структуры — Транстихоокеанского партнерства. Военное же и, соответственно, политическое влияние они намерены наращивать путем укрепления союзнических отношений с Японией, Южной Кореей, Австралией и Филиппинами. Обнародованная 5 января 2012 г. администрацией Б. Обамы новая оборонная стратегия делает акцент на укрепление американского военного присутствия в Азии.

Что касается Японии, то курс на дальнейшее развитие и углубление военного сотрудничества Японии и США закреплен в утвержденных японским правительством в конце 2010 г. основополагающих документах Руководящих принципах национальной обороны и Среднесрочной программе развития обороны на 2011–2015 финансовые гг., на ближайшее пятилетие определяющих направленность и содержание как военной политики государства, так и строительство его вооруженных сил. В частности, в новой Среднесрочной программе указывается, что «Япония будет всемерно способствовать повышению эффективности двусторонних консультаций и других форм взаимодействия с США в интересах дальнейшего углубления и развития союзнических отношений с ними, а также будут предпринимать необходимые усилия для их адекватной адаптации к условиям быстроменяющейся военно-стратегической обстановки. Она и впредь будет делать все от нее зависящее для дальнейшего укрепления структуры японо-американского союза безопасности»⁴⁷.

В контексте этих мер основное внимание предполагалось уделить повышению возможностей сил самообороны Японии (ССЯ) осуществлять эффективное сдерживание вероятных противников. ССЯ должны обладать способностью быстро реагировать на быстроменяющуюся военно-стратегическую обстановку в Восточной Азии, проводить операции с участием всех видов (родов) войск (сил), в том числе в отдаленных районах расположения принадлежащих Японии островов. Главная роль в системе обеспечения военной безопасности Японии, как и ранее, отводится морским силам самообороны (МССЯ).

В интересах повышения гибкости применения и мобильности развертывания надводных и подводных сил предполагается изменить систему базирования МССЯ с тем, чтобы они могли более эффективно осуществлять контроль окружающих японские острова акваторий и обеспечивать безопасность морских коммуникаций путем проведения противолодочных, противовоздушных, противоракетных и других операций, а также вести разведку, проводить рекогносцировку и наблюдение в операционных зонах.

Для более эффективного осуществления охраны морских коммуникаций предполагается увеличить в морских силах самообороны количество дизель-электрических подводных лодок (ДЭПЛ) с 16 до 22 единиц.

Серьезное внимание в рамках военного сотрудничества Японии и США уделяется совершенствованию морской составляющей их совместной противоракетной системы в Северо-Восточной Азии. Количество эсминцев управляемого ракетного оружия, оснащенных многофункциональной боевой информационно-управляющей системой (БИУС)

«Иджис» (Aegis), модернизированных для решения задач ПРО в МССЯ, увеличилось с 4 до 6 единиц⁴⁸.

Политическое и военное руководство Японии рассчитывает играть одну из ключевых ролей в структуре налаживающегося под эгидой США взаимодействия стран АТР в сфере обороны. В частности, оно предлагает усилить военную инфраструктуру на цепи островов Нансэй, расположенных на пути выхода китайских ВМС в акваторию Тихого океана, а также активировать воздушную разведку и наблюдение акваторий, омывающих Японию морей. При этом не скрывается, что указанные меры должны явиться реальным японским вкладом в американский курс на сдерживание растущей военной мощи Китая и расширяющейся активности его военно-морского флота.

Однако отношения Вашингтона и Токио, которые продолжают оставаться ключевыми партнерами в сфере региональной безопасности — в последнее время складываются весьма неровно, да и в перспективе представляются не такими уж гладкими. Ключевой проблемой, омрачающей японо-американские отношения, является судьба военно-воздушной базы морской пехоты Футэмма на острове Окинава. Этот остров входит в состав упомянутой цепи Нансэй. Дело в том, что Япония и США еще в 2006 г. достигли соглашения о переводе этой базы из жилых кварталов города Гинован в район Хэноко города Наго на том же острове. Однако жители о. Окинава во главе с губернатором одноименной префектуры давно требуют вывести базу за пределы острова. В более широком плане они хотят облегчения бремени, связанного с тем, что на эту префектуру приходится 74% американских военных баз, расположенных в Японии. Притом, что площадь Окинавы составляет лишь 0,6% всей территории страны. В попытках сдвинуть проблему Футэммы с мертвой точки Япония и США 8 февраля сего года опубликовали совместное заявление, которое вносит коррективы в соглашение 2006 г. По новому плану Вашингтон предполагает перевести на Гуам только 4 700 американских военнослужащих из 8 тысяч, предусмотренных соглашением, а остальных отправить в другие места Азиатско-Тихоокеанского региона, такие, как Австралия, Филиппины и Гавайи. Там они будут базироваться на ротационной основе.

Как очевидно, за этими замыслами стоит сокращение оборонного бюджета США, а также их новая стратегия, предусматривающая более эффективное распределение американских вооруженных сил в АТР с целью сдерживания растущей военной мощи Китая. Но в новом плане никакой альтернативы г. Наго не предлагается.

Однако можно полагать, что до тех пор, пока правительство Японии не предложит альтернативы Хэноко как месту новой дислокации Футэммы, оно вряд ли сможет извлечь занозу из японо-американских отношений. Судя по всему, судьба Футэммы вряд ли будет решена в ближайшее время. Она останется ключевой проблемой, которая будет обсуждаться Нодой и Обамой в ходе визита японского премьер-министра в Вашингтон, намеченного на май текущего года.

Весьма непросто в 2011 — начале 2012 гг. складывались отношения между Японией и Китаем. Связи между двумя странами носят двойственный характер. С одной стороны, они являются друг для друга важнейшими торгово-экономическими партнерами. А с другой, между Токио и Пекином нарастает взаимное недоверие в сфере военной безопасности, а также усиливается напряженность в связи с территориальными разногласиями. Столкновение в районе островов Сэнкаку (их китайское название Дяоюйдао) в сентябре 2010 г. китайского траулера с японским сторожевым кораблем и последующие события, связанные с этим инцидентом, способствовали обострению территориального спора между двумя странами.

В последнее время между Токио и Пекином развернулась «война наименований». С целью юридического подкрепления границ своей эксклюзивной экономической

зоны японское правительство в начале марта 2012 г. в спешном порядке дало названия 39 необитаемым островам вокруг Японии, в том числе 4 островам вблизи Сэнкаку, что вызвало раздражение как в Китае, так и на Тайване. В ответ Пекин тут же присвоил свои имена 70 необитаемым островам вокруг Сэнкаку.

Особое беспокойство японского руководства вызывает стремительное усиление военного потенциала КНР и, особенно, мощи его военно-морских сил, которые, по прогнозам японских военных аналитиков, по численности боевых кораблей к 2020 г. превзойдут военно-морские силы Японии и Южной Кореи вместе взятые и смогут оказать эффективное противодействие не только ВМС названных государств, но и оперативным соединениям военных кораблей США, действующим с омывающих Восточную Азию морях и даже в некоторых зонах западной части Тихого океана.

По иронии судьбы, трения в отношениях между Токио и Пекином нарастают на фоне подготовки в обеих столицах к торжествам по случаю 40-й годовщины восстановления японо-китайских дипломатических отношений. Она будет отмечаться в августе текущего года. В белой книге — «Оборона Японии» за 2011 г. перечислены многочисленные инциденты с участием японских и китайских кораблей и самолетов, в том числе связанные с нарушением последними воздушного пространства Японии и ее эксклюзивной экономической зоны. В частности, в указанном издании отмечается, что Китай расширяет и интенсифицирует свою военно-морскую активность в прилегающих к Японии акваториях. Военные корабли НОАК проводят там учения и осуществляют сбор информации, препятствуя аналогичной деятельности японской стороны. Так, в 2011 г. имел место случай, когда китайский патрульный корабль осуществлял маневрирование в опасной близости от японского судна, проводившего океанографические исследования в эксклюзивной экономической зоне, прилегающей к префектуре Окинава, вынуждал его покинуть район. В марте и апреле 2011 г. китайские вертолеты на опасно низкой высоте неоднократно совершали облет японских эсминцев, находящихся в акватории Восточно-Китайского моря.

Отношения между Японией и двумя государствами Корейского полуострова в 2011 г. являли собой сложную и противоречивую картину. 18–19 октября премьер — министр Японии Нода посетил Южную Корею. Во время встречи с Президентом Республики Корея Ли Мён Баком обсуждались перспективы заключения двустороннего соглашения о свободной торговле. Руководители двух стран также договорились об обмене японских иен на корейские воны на сумму, эквивалентную 70 млрд. долл., в целях создания валютного резерва.

Во время визита Президента РК в Японию 18 декабря 2011 г. в Киото состоялись переговоры Ли Мён Бака с Нодой. Они большей частью были посвящены болезненной теме материальной компенсации корейским «женщинам для утешения» (ИАППУ) — фактически сексуальным рабыням японских императорских вооруженных сил во время второй мировой войны.

Однако представитель МИД Японии еще 3 октября сделал официальное заявление, что проблема компенсаций «женщинам комфорта» была окончательно решена при подписании в 1965 г. «Договора об основных отношениях между Японией и Республикой Корея». В знак протеста активистки «Корейского совета женщин, мобилизованных Японией для сексуального рабства» 14 декабря установили вблизи здания японского посольства бронзовую скульптуру девочки в память об их трагической судьбе.

Вместе с тем японские и южнокорейские дипломаты координируют подходы к Северной Корее. В связи со смертью Ким Чен Ира Президент РК Ли Мён Бак и премьер-министр Японии Нода Ёсихико в телефонном разговоре выразили намерение действовать согласованно в связи с событиями в КНДР.

В 2012 г. между Токио и Сеулом в очередной раз вспыхнули трения по поводу островов Токто (японское название — Такэсима). В конце марта Министерство образования Японии утвердило учебники для средней школы, в которых провозглашается суверенитет Японии в отношении этих островов. Последовали заявления протеста со стороны официальных лиц Южной Кореи и резкие публикации в корейских СМИ. В ноябре в прессе появились сообщения о планах правительства РК превратить острова Токто в центр туризма, построить там аквапарк, пирс длиной 210 м и дорогу, соединяющую два острова.

Взаимоотношения Японии и КНДР в 2011 г. по-прежнему в основном проявлялись в критических высказываниях официальных лиц и публикациях СМИ двух стран. Шестисторонние переговоры по урегулированию ядерной проблемы на Корейском полуострове были прекращены в 2007 г. во многом из-за деструктивной линии Токио на жесткое увязывание переговорного процесса с проблемой похищений японских граждан Северной Кореей. Япония не имеет дипломатических отношений с КНДР, и пока перспективы их установления не просматриваются. Тем не менее, в связи со стихийным бедствием в Японии КНДР передала в фонд помощи пострадавшим 100 000 долл.

Большое беспокойство в Японии вызвали планы КНДР запустить в апреле текущего года искусственный спутник, приурочив это событие к 100-летию Ким Ир Сена. В Токио считают это ничем иным, как испытанием баллистической ракеты, в связи с чем правительство Японии отдало приказ своим силам ПВО/ПРО уничтожить ее в случае угрозы падения на территорию страны.

Истекший год ознаменовался укреплением отношений между Японией и Индией. По сравнению с Китаем, с которым Япония имеет длительную историю интенсивных взаимных контактов, ее связи с Индией пока не являются столь тесными. Но экономическая и стратегическая важность Индии, которую японские аналитики считают крупнейшей демократией мира, быстро возрастает. В конце декабря 2011 г. премьер-министр Ёсихико Нода посетил Индию, а уже в январе 2012 г. там побывал ряд японских министров.

Между Ё Нодой и его индийским коллегой Манмоханом Сингхом было достигнуто соглашение в соответствии с которым в 2012 г. Военно-морские Силы самообороны Японии и ВМС Индии впервые проведут совместные учения. В течение 5 лет Япония предоставит Индии 4,5 млрд. долл. для строительства промышленного коридора Дели-Мумбай⁴⁹. Обе страны поднимут потолок своповых валютных операций с 3 до 15 млрд. долл. с целью помочь Индии справиться с быстрым выводом иностранных активов из страны в свете негативных перспектив мировой экономики. Они также намерены возобновить переговоры о двустороннем сотрудничестве в сфере ядерной энергетики.

В августе 2011 г. вступило в силу торговое соглашение между Японией и Индией. В 2012 г. будет отмечаться 60-я годовщина установления дипломатических отношений между ними, что даст дополнительный стимул развитию всесторонних отношений между двумя странами.

Путем усиления связей с Индией Токио надеется найти в лице этой страны противовес Китаю, который быстро наращивает свою военную мощь. Кроме того, Япония хотела бы уменьшить свою чрезмерную экономическую зависимость от КНР.

В 2011 г. в АТР набрало обороты создание новой торгово-экономической организации под названием Транстихоокеанское партнерство (ТТП). Инициаторами ТТП стали Чили, Новая Зеландия, Сингапур и Бруней, подписавшие в середине 90-х годов первоначальное соглашение о ТТП. Затем в переговоры о присоединения к этой структуре вступили США, Австралия, Малайзия, Перу и Вьетнам. На саммите АТЭС в Гонолулу в ноябре 2011 г. Япония, а вслед за ней Канада и Мексика, также заявили о своем участии в упомянутых переговорах. Если вышеперечисленные страны вступят в ТТП, то объеди-

ненный ВВП ее членов составит 40% мирового. При этом на долю США и Японии придется 90% ВВП самого ТТП.

Эта структура, по замыслам ее создателей, должна стать альтернативой АТЭС, которое, как считают эксперты, за почти четверть века своего существования зарекомендовало себя в качестве недостаточно эффективной организации, не сумевшей решить поставленные перед ней задачи по либерализации торговли и инвестиций в АТР. Судя по всему, ТТП станет важной вехой на пути формирования Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли.

Сделанное в Гонолулу заявление премьер-министра Ё. Ноды о присоединении Токио к переговорам о присоединении к ТТП обнажило противоречивые подходы к этому шагу в Японии. Их олицетворением стало противостояние влиятельных лоббистских групп от ведущих торгово-промышленных кругов, представленных Федерацией экономических организаций (Кэйданрэн), с одной стороны, и от Центрального союза сельскохозяйственных кооперативов — с другой.

Кэйданрэн, в частности, утверждает, что отказ от присоединения к ТТП нанесет Японии ощутимый ущерб, поскольку ключевую роль для стабильного развития страны играет торговля и трансфер инвестиций и технологий. Странники партнерства подсчитали, что в этом случае Япония потеряет свою долю международного рынка, экономика сократится на 1,53%, а 812 тыс. человек потеряют работу. Наоборот, присоединение, несмотря на сокращение трудоспособного населения и хроническую дефляцию, увеличит ВВП страны на 2,7 трлн. иен.

Оппоненты, со своей стороны, возражают, что членство в ТТП существенно снизит уровень продовольственной безопасности Японии, а сельское хозяйство лишится 3,4 млн. рабочих мест. Под угрозу могут быть поставлены также такие чувствительные сегменты японской экономики и общества, как здравоохранение, банковский и финансовый секторы, страхование и другие. На сегодняшний день японское общество фактически расколото по проблеме вхождения в ТТП.

Российско-японские отношения: на пути к потеплению

В отношениях между Россией и Японией в начале 2011 г. сохранялась весьма прохладная атмосфера, явившаяся итогом визита президента России Д.А. Медведева на остров Кунашир 1 ноября 2010 г. и последовавшего за ним обмена резкими заявлениями официальных лиц обеих стран по поводу притязаний Японии на южные Курильские острова. Кульминацией этого обмена явилось высказывание в феврале 2012 г. тогдашнего премьер-министра Японии Наото Кана о том, что визит явился «непозволительной грубостью».

Тем не менее, реальные взаимные интересы в сфере экономики и региональной безопасности позволили в определенной степени ослабить напряженность между Россией и Японией и сделать ряд шагов навстречу друг другу. Так, уже в ходе визита в Москву в феврале 2011 г. тогдашний министр иностранных дел Сэйдзи Маэхара заявил о готовности японской стороны изучить возможность совмещения ведения хозяйственной деятельности на спорных островах японскими компаниями с принципиальной позицией Токио, который считает эти острова «исконной японской территорией».

Однако, вопреки ожиданиям некоторых японских наблюдателей и аналитиков, Великое бедствие на Востоке Японии, случившееся ровно через месяц после визита Маэхары, отнюдь не способствовало переходу территориальной проблемы в японо-российских отношениях на второй план. Это, в частности, подтвердил тогдашний посол Японии в России Масахару Коно, заявивший об отсутствии связи между территориальной проблемой и помощью России в ликвидации последствий указанного бедствия. Вместе с тем опера-

тивность, масштабность и эффективность этой помощи не могли не содействовать оздоровлению общей ситуации в российско-японских отношениях.

Руководством России немедленно были приняты меры содействия Японии по следующим направлениям:

- оказание помощи пострадавшим регионам по линии МЧС России;
- оказание экспертной помощи в оценке ситуации на АЭС «Фукусима-1» по линии Росатома;
- проработка вопросов по увеличению поставок углеводородного сырья, в частности сжиженного природного газа (СПГ), в связи с выпадающими объемами атомной генерации в Японии, по линии Газпрома.

Так, российские спасатели из МЧС начали свою работу в Японии 15 марта 2011 г. Их группировка состояла из 161 человека и 7 единиц техники. Это была самая большая иностранная группировка спасателей, оказывающих помощь Японии. По данным МЧС России, аварийно-спасательные работы проводились в районе города Сэндай, одном из наиболее пострадавших от землетрясения и цунами. Российские специалисты обследовали более 20 кв км территории, извлекли из-под завалов 112 тел погибших. Живых пострадавших обнаружить не удалось. Радиационный фон в зоне ответственности российских спасателей не превышал предельно допустимых значений.

Через неделю после начала работы российские спасатели по согласованию с японской стороной завершили поисково-спасательную операцию в Японии. 23 марта специалисты отрядов «Центроспас» и «Лидер» МЧС России прибыли в аэропорт «Раменское», где посол Японии в России Масахару Коно выразил глубокую благодарность от имени японского народа российской стороне. Он поблагодарил МЧС России за оказанную помощь и выразил уверенность, что взаимодействие двух стран будет развиваться. Важно отметить, что ранее подобных операций МЧС России в Японии не проводило.

В то же время опыт такого рода сотрудничества России и Японии выявил ряд серьезных проблем между странами, что, в частности, вызвало определенное недовольство со стороны российских специалистов. Так, японская сторона не пустила в страну поисковых собак МЧС, натренированных на поиск людей под завалами, и не допустила развертывания в Японии госпиталя МЧС. У специалистов Росатома были проблемы, связанные с получением оперативной информации о ситуации на АЭС «Фукусима-1» и поездками в Японию для проведения консультаций. Со стороны экспертов Росатома прозвучали критические замечания, как в адрес японских специалистов, так и в отношении профессионального уровня сотрудников МАГАТЭ.

Объемы дополнительных поставок СПГ Россией в Японию также оказались не значительными: по официальным данным, в 2011 г. группа «Газпром» поставила в Японию 5 сверхплановых партий СПГ общим объемом 440 млн. куб. м. (приблизительно 330 тыс. т СПГ), тогда как, например, в 2010 г. Япония закупила на мировом рынке 70 млн. т СПГ.

Отметим, что к настоящему времени созрели потребности в углублении двустороннего российско-японского энергетического сотрудничества под эгидой укрепления энергобезопасности. Однако, как представляется, Япония не развивает энергетические проекты с Россией в должной мере (в том числе по политическим мотивам): Япония могла бы закупать больше ресурсов у своего ближайшего соседа, чем в таких удаленных и к тому же взрывоопасных регионах мира как Ближний Восток.

Россия открыла счета Российского Красного Креста для сбора пожертвований, в частности, в Сбербанке. В Японию от Российского Красного Креста в адрес Японского Красного Креста было направлено около 1,8 млн. долл. Русская православная церковь также провела сбор средств на восстановление разрушенных в Японии православных

церквей. По данным РПЦ, в результате проведенной акции поддержки, было собрано и перечислено в Японию около 1,5 млн. долл. Как отметил Митрополит Токийский и всея Японии Даниил, в основном пострадали маленькие церкви в городках и деревнях северо-восточного Хонсю, но все они уже практически восстановлены.

Тем не менее, как представляется, трагические события в Японии выявили многие недостатки и проблемы системного характера, касающиеся взаимодействия России и Японии в условиях чрезвычайных ситуаций. И пока рано говорить о том, что Япония, извлекая уроки из трагедии, предприняла шаги по устранению выявленных препятствий для развития такого рода сотрудничества с Россией.

Однако в целом в российско-японских отношениях 2011 г. преобладала позитивная динамика. Пришедший в сентябре 2011 г. на смену Кану новый премьер-министр Ёсихико Нода взял курс на выправление связей с Россией. Это, в частности, нашло отражение в сделанном 7 сентября 2011 г. заявлении нового министра иностранных дел Коитиро Гэмбы о его намерении выработать конкретный план по продвижению идеи стратегического партнерства с Россией, включая совместную экономическую деятельность на оспариваемых Токио южных Курилах.

О желании японского руководства выбраться из патовой ситуации беспрецедентной взаимной критики свидетельствует и переформулирование им в начале 2012 г. вызывающей резкое неприятие российской стороны фразы о «незаконной оккупации Россией Северных территорий». В новой редакции фраза стала звучать так: «господство, не имеющее под собой юридических оснований». Правда, суть японских территориальных притязаний от этого не меняется.

В конструктивном духе проходил в январе 2012 г. официальный визит в Токио министра иностранных дел России С.В. Лаврова. Как отмечала газета «Japan Times», Россия и Япония договорились укреплять двусторонние отношения в сфере экономики и безопасности, несмотря на отсутствие прогресса в решении давнего территориального спора⁵⁰. Примечательно также следующее заявление Гэмбы на совместной с Лавровым пресс-конференции: «В условиях, когда обстановка в сфере безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе испытывает серьезные перемены, японо-российские отношения приобретают все большее значение»⁵¹.

Лавров, со своей стороны, подчеркнув, что южные Курилы с международно-правовой точки зрения являются частью территорией России, сказал, что российская сторона будет искать пути решения спора, приемлемые для обеих стран. А японская газета «Санкэй» отмечала: «Переговоры начались в дружеской атмосфере, но в отношении проблемы Северных территорий проходили на параллельных курсах»⁵².

Позиция России по южным Курилам была подтверждена 2 марта 2012 г. тогдашним кандидатом в президенты России В.В. Путиным, который на встрече с редакторами зарубежных газет, в частности, сказал: «Нам очень хочется эту проблему, территориальную проблему с Японией, закрыть окончательно, и хочется сделать таким образом, чтобы это было приемлемо для обеих сторон и для народов наших стран»⁵³.

Реакция Токио не заставила себя ждать. 5 марта премьер-министр Ёсихико Нода первым из руководителей стран «восьмерки» поздравил по телефону Путина с победой на президентских выборах, он также предложил искать «мудрое решение» по проблемам территориального спора и подписания мирного договора. Но уже 8 марта в парламенте Нода заявил, что «компромисс 1956 г.» для Токио неприемлем. Очевидно, что он имел в виду Совместную советско-японскую декларацию 1956 г., затронутую Путиным в ходе упомянутой встречи 2 марта. Указанная декларация предусматривает передачу только «двух» (гряды Хабомаи и о. Шикотан) из «четырех» островов, на которые претендует Япония.

Несмотря на весьма неровные политические отношения между Россией и Японией, торгово-экономические связи между двумя странами в 2011 г. развивались в позитивном ключе. Так, по предварительным оценкам, объем торговли в указанном году достиг рекордной отметки примерно в 30 млрд. долл., а общая сумма японских инвестиций в российскую экономику — около 10 млрд. долл., хотя 90% из них — это инвестиционные кредиты.

Очевидно, что новые возможности в российско-японском сотрудничестве могут открыться в ходе проведения во Владивостоке в сентябре 2012 г. очередного саммита АТЭС. Он может стать этапным событием в деле развития российского Дальнего Востока и интеграции России в экономику АТР при конструктивном содействии Японии.

1. Казаков О.И. Землетрясение в Японии: гуманитарные, технологические и политические измерения // Проблемы Дальнего Востока. 3/2011, май-июнь. С. 24–32.
2. Japan Today. 06.01.2012 06:32 JST.
3. РИА Новости. 23.01.2012 06:49; Japan Today. 24.01.2012 10:55 JST.
4. Асахи. 07.05.2011 15:00.
5. Управление по делам восстановления. URL: <http://www.reconstruction.go.jp>.
6. NHK World. 10.02.2012 20:57 JST.
7. Кузьминков В.В. Землетрясение в Японии глазами очевидца // Япония наших дней. № 1(7), 2011. — М.: ИДВ РАН. 2011. С. 32–35.
8. ИТАР-ТАСС. 01.04.2012 06:12.
9. Кабинет министров Японии. URL: http://www5.cao.go.jp/keizai3/2011/1221nk/n11_1/n11_1_0.html.
10. Там же.
11. Там же.
12. Кабинет министров Японии. URL: <http://www.esri.cao.jp/>
13. Кабинет министров Японии. URL: http://www5.cao.go.jp/keizai3/2011/1221nk/n11_1/n11_1_0.html.
14. Кабинет министров Японии. URL: <http://www.esri.cao.jp/>
15. Кабинет министров Японии. URL: http://www5.cao.go.jp/keizai3/2011/1221nk/n11_1/n11_1_0.html.
16. Кабинет министров Японии. URL: <http://www.esri.cao.jp/>
17. В Японии отмечен торговый дефицит — впервые за 30 лет // BBC Russian. 25.01.2012 07:00 GMT. URL: <http://www.bbc.co.uk>.
18. ВЗГЛЯД. 24.12.2011.
19. Министерство финансов Японии. URL: http://www.mof.go.jp/budget/budger_workflow/budget/fy2012/index.htm.
20. Акахата. 03.12.2011. URL: http://www.jcp.or.jp/akahata/aik11/2011-12-03/2011120301_01_1.html.
21. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/business/2011/08/110729japan_moodys_downgrade.shtml.
22. Fiscal Monitor. Fiscal Exit: From Strategy to Implementation November 2010 // International Monetary Fund. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fm/2010/02/fmindex.htm>.
23. Министерство финансов Японии...
24. Кабинет министров Японии. URL: http://www5.cao.go.jp/keizai3/2011/1221nk/n11_1/n11_1_0.html.
25. Министерство финансов Японии...
26. Министерство финансов Японии. URL: http://www.mof.go.jp/jgbs/reference/interest_rate/jgbcm.htm.
27. Подробнее о сентябрьских выборах лидера Демократической партии см. *Калмычек П.А.* Демократы Японии выбирают лидера // Независимая газета. 13.09.2010.
28. Общее число проголосовавших «за» составило лишь 295 человек — намного меньше двух третей (то есть 320 голосов), необходимых для дальнейшего одобрения законопроектов в случае их отклонения верхней палатой. Асахи Симбун. 02.03.2010.

29. Ёмиури Симбун, 10.04.2011.
30. На выборах в столичной префектуре уже в четвертый раз победителем стал Синтаро Исихара, получив около 43% голосов. Эту победу скорее можно записать на счет Либерально-демократической партии, так как политик пользуется поддержкой ЛДП и ранее являлся одним из ее лидеров. Подробнее об избрании и личности Исихары см. *Калмычек П.А.* Синтаро Исихара — губернатор Токио // Япония наших дней. № 2 (8), 2011. — М.: ИДВ РАН, 2011.
31. Если при назначении Кана премьер-министром его рейтинг по различным опросам общественного мнения превышал 60%, то незадолго до отставки он колебался в значениях между 10 и 20%.
32. Дополняет картину и публикация доходов Ноды — семейные активы Ноды оказались самыми низкими за все время декларирования премьер-министрами своего имущества и составили всего 2,6 млн. иен (около 23 тыс. долл.) в сбережениях (учитывая и сбережения супруги), а также дом и землю в префектуре Тиба стоимостью 15,14 млн. иен. Члены кабинета министров декларируют свое имущество с 1984 г., когда премьер-министром был Ясухиро Накасонэ (после скандала со взятками Какуэя Танаки).
33. Перечисляя состав кабинета, отдельно надо упомянуть назначенного на пост министра экономики и промышленности Ёсио Хатино. Он почти сразу после вступления в должность оказался в центре скандала в связи с рядом неосторожных высказываний, связанных с посещением им зоны вокруг аварийной АЭС «Фукусима-1». Нода был вынужден отправить его в отставку всего лишь спустя 9 дней после назначения с тем, чтобы избежать острой критики со стороны оппозиции и общества уже в начале срока своих полномочий. Новым главой министерства был назначен бывший генеральный секретарь кабинета Юкио Эдано.
34. The Japan Times. 29.10.2011.
35. Опросы общественного мнения свидетельствовали о том, что против предложения Ноды повысить налоги выступали примерно шесть из десяти избирателей, и это уже привело к падению рейтинга кабинета с 62,8% до 54,6% спустя месяц после его формирования (данные исследования, проведенного агентством «Кёдо»). См. Кёдо Цусин. 02.10.2011.
36. Ёмиури Симбун. 14.12.2011.
37. РИА Новости. 11.03.2012 15:52.
38. The Japan Times. 13.03.2012.
39. *Казаков О.И.* Опросы в Японии показывают рост антиядерных настроений // Япония наших дней. № 4 (10), 2011. — М.: ИДВ РАН, 2012. С. 121–124.
40. NHK World. 09.09.2011 13:10 JST.
41. РИА Новости. 19.09.2011 12:05.
42. Japan Today. 10.02.2012 06:45 JST.
43. Количество посетивших Японию иностранных гостей. Данные по 2011 г. // Национальная туристическая организация Японии. URL: <http://www.jnto.go.jp>.
44. The Japan Times. 09.02.2012.
45. *Казаков О.И.* Япония увеличила свое присутствие в списке Всемирного наследия // Япония наших дней. № 2 (8), 2011. — М.: ИДВ РАН, 2011. С. 70–78.
46. The Japan Times. 01.01.2012.
47. Defense of Japan—2011 (annual White Paper). Ministry of Defense, Tokyo, 2011. P. 143.
48. Ibi2.
49. The Japan Times. 21.01.2012.
50. The Japan Times. 29.01.2012.
51. Там же.
52. Санкэй симбун, 28.01.2012.
53. РИА Новости. 02.03.2012.