

Российский Дальний Восток

Миграционная ситуация в Забайкальском крае

© 2009

Н. Козыкина, Л. Сизикова

Забайкальский край в силу своего геополитического положения выступает активным участником миграционных процессов, являясь одновременно и принимающим центром, и регионом транзита мигрантов. В числе причин иммиграции на территорию Забайкальского края выделяются, в первую очередь, экономическая, деловая и гуманитарная, частная, туризм, учеба. Трудовая миграция в Забайкальском крае — самый динамичный миграционный поток. Объективно необходимо пополнение трудовых ресурсов края путем привлечения иностранной рабочей силы, в первую очередь квалифицированной. Иммиграционные процессы имеют как позитивные, так и негативные стороны. Затрагивается проблема незаконной внешней миграции.

Ключевые слова: миграционная ситуация, Забайкалье, позитивные и негативные аспекты привлечения трудовых мигрантов.

По данным ООН, в начале нынешнего столетия Россия вошла в мировую тройку лидеров миграции, превратившись в активного участника мировых миграционных процессов, выступая одновременно и как крупный принимающий центр, и как страна выезда и транзита мигрантов. По числу въехавших в страну мигрантов РФ сегодня уступает только США. Как утверждают специалисты комиссии по народонаселению и развитию ООН, в России уже проживают 6% всех мигрантов мира — свыше 12 млн чел.¹ Иммиграционная привлекательность Российской Федерации определяется действием как постоянных — геополитических, социально-экономических, так и временных, носящих сезонный характер, факторов. Россия позиционирует себя как страна, заинтересованная в приеме трудовых мигрантов. Причины этому — демографические проблемы, дефицит рабочей силы и невозможность его полной компенсации путем внутренней миграции и естественного прироста населения. Острой проблемой для России обостряется потеря научного и образовательного потенциала.

Забайкальский край столкнулся с теми же проблемами, что и Россия в целом. В силу своего особого геополитического положения он стал достаточно активным регионом России, на территории которого интенсивно развиваются ми-

Козыкина Наталья Владимировна — зав. кафедрой Международного права и международных отношений, Читинский государственный университет. Email: april-chita@mail.ru

Сизикова Любовь Иннокентьевна — начальник Управления ФМС России по Забайкальскому краю. Тел.: (3022) 35-03-35

грационные процессы. С одной стороны, это стратегически важный для России регион, богатый природными ресурсами, со слабо заселенной территорией, граничащей с двумя азиатскими государствами — Монголией и Китаем. Забайкальский край сегодня — один из основных регионов, через который проходят миграционные потоки из Китая в Россию.

С другой стороны, он значительно удален от основных жизненных центров западной части страны, но в то же время близко расположен к Дальнему Востоку и занимает ключевое положение на пути к Тихому океану и странам Юго-Восточной Азии. Забайкалье — территория, которую испокон веков осваивали приезжие. Здесь нет избыточного населения. Наоборот, ощущается острая нехватка рабочих рук. Ежегодно Забайкальский край посещают десятки тысяч иностранцев. Перечень государств, из которых приезжают гости, обширен. Это в основном граждане Китая, Монголии, Вьетнама, стран СНГ, но есть и граждане из стран Евросоюза, США, Канады, Бразилии, Новой Зеландии, ЮАР, Индии, Перу, Малайзии, Мексики, Египта и др.

В Забайкалье мигранты из-за границы приезжают, в первую очередь, по экономическим причинам. По данным Управления ФМС России по Забайкальскому краю, по целям временные мигранты распределяются следующим образом: 54% — работа, 20,5% — решение частных вопросов, включая получение образования, 7,2% — туризм, 17,3% — коммерческая деятельность. В 2007 г. на миграционный учет по месту пребывания поставлено около 62 тыс. иностранных граждан, что на 43,5% превысило показатели 2006 г.

Только за 9 месяцев 2008 г. в УФМС по Забайкальскому краю на миграционный учет поставлено около 60 тыс. иностранных граждан².

Несколько тысяч иностранных граждан решили связать свою жизнь с Забайкальем, среди них есть граждане Китая и Монголии. В настоящее время на территории края по видам на жительство проживает 111, по разрешениям на временное проживание — 28 граждан КНР. Основные места их проживания — город Чита, Агинский Бурятский округ и Борзинский район. Основные виды их деятельности — сельское хозяйство и торговля, есть переводчики, около 25 — пенсионеры, 17 детей посещают средние школы и дошкольные учреждения.

Из Монголии на территории Забайкальского края по разрешениям на временное проживание и видам на жительство проживает 18 чел. В основном они трудятся в сельском хозяйстве и строительстве.

257 молодых людей прибыли в Забайкалье для получения высшего образования, из них 218 граждан КНР, 14 — из Монголии.

Миграционная ситуация в Забайкальском крае тесно связана с демографическими процессами и социально-экономическим развитием региона. Край входит в группу регионов Сибирского федерального округа, которые в основном имеют однотипные проблемы демографического развития. Начиная с 1993 г. на территории края отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения. В настоящее время население края составляет чуть более одного миллиона человек (1 118 800). При этом население сопредельных районов Китая исчисляется десятками миллионов.

Влияние миграции на развитие приграничных территорий особо очевидно в сфере рынка труда, что проявляется в привлечении мигрантов из-за границы для осуществления работы по найму на определенный срок.

В условиях дефицита местной рабочей силы и невозможности его полной компенсации посредством внутренней миграции и естественного прироста насе-

ления существует объективная необходимость в пополнении трудовых ресурсов. Это может быть достигнуто только путем привлечения иностранной рабочей силы, большей частью — китайской. По мнению некоторых исследователей, без китайской компоненты Забайкальский край не обойдется, она будет необходима, прежде всего, для заполнения не престижных рабочих мест и развития сервисных услуг. Более дешевая и дисциплинированная китайская рабочая сила может стать ключом к развитию Забайкальского края.

В Забайкальском крае проблема нелегальной миграции китайских граждан сегодня не столь остра. Больше хлопот доставляют граждане СНГ.

Еще десять лет назад ситуация в области была более тревожной: китайских “нелегалов” выдворяли целыми вагонами. В 1990-х гг. по инициативе губернатора Читинской области Р.Ф. Гениатулина областная Дума, не дожидаясь реакции депутатов Федерального собрания, приняла местный закон о правовом положении иностранных граждан, который позволил принимать адекватные меры по отношению к нарушителям миграционного законодательства.

Большая работа была проведена с представителями сопредельной стороны, что явилось удачным примером реализации на практике одной из составляющих миграционного контроля, а именно — организации сотрудничества с пограничными службами сопредельных стран в области контроля миграционного движения. Некоторые китайские туристы в те годы стали вдруг терять свои паспорта (чтобы нельзя было проследить сроки пребывания в России). Отправлять их в Хабаровск в Генконсульство КНР за новыми документами не было средств. Удалось договориться с китайскими пограничниками и полицейскими в г. Маньчжурия — они стали принимать своих сограждан без документов. В настоящее время китайские граждане, как правило, ведут себя законопослушно.

Следует добавить, что если до 2006 г. в Забайкалье доля китайских граждан в структуре иностранной рабочей силы составляла около 80%, то в 2007 г. она снизилась до 70%. В 2007 г. к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства было привлечено более 2,5 тыс. граждан КНР и 1,8 тыс. — стран СНГ. Разрыв в цифрах, как видим, невелик.

В настоящее время трудовая миграция в Забайкальском крае — самый динамичный миграционный поток. Число трудовых мигрантов, легально осуществлявших трудовую деятельность на территории края, в 2005 г. составило 14 463, в 2006 г. — 19 830, в 2007 г. — 31 323, только за 9 месяцев 2008 г. — около 31,5 тыс. (более 25 тыс. из которых прибыли из КНР).

В 2007 г. в связи с изменениями миграционного законодательства наряду с гражданами Китая на территорию края более интенсивными темпами стали прибывать и граждане стран СНГ, основной целью которых также является трудоустройство. В 2007 г. на территории края работали свыше 8 тыс. иностранных граждан из государств-членов СНГ, что в 2,3 раза больше по сравнению с 2006 г.

Забайкальский край занял “почетное” второе место по количеству привлекаемых к работе иностранцев — более 20 тыс. чел. Первое — у Москвы³.

Прогноз развития рынка труда Забайкальского края не позволяет делать оптимистический вывод по достаточности собственных трудовых ресурсов для реализации стратегических инвестиционных проектов в регионе. Местный работодатель пока не желает вкладывать деньги в трудовые ресурсы края, предпочитая использовать дешевую и не всегда квалифицированную иностранную рабочую силу.

Динамика роста привлекаемой иностранной рабочей силы во многом объясняется неуклонным снижением числа экономически активных жителей края.

Сокращение количества работающих, увеличение численности нетрудоспособных лиц, превышение уровня смертности над уровнем рождаемости неизбежно влекут за собой импорт “свежей рабочей силы” из-за рубежа. По словам руководителя Государственной службы занятости населения Забайкальского края Л.Азеевой, “предприятия Забайкальского края испытывают острейший дефицит квалифицированных кадров. Ежегодно пределы региона покидают десятки специалистов, в основном, это талантливые и работоспособные молодые люди, а количество иностранных рабочих, привлеченных для работы, возрастает”.

Наиболее востребованными являются иностранные работники в таких отраслях хозяйственной деятельности, как строительство (57,7%), торговля и общественное питание (18,4%), лесное хозяйство (17,1%), геология и добыча полезных ископаемых (1,8%), транспорт (1,6%), бытовое обслуживание (0,9%), сельское хозяйство (1,1%), обрабатывающее производство (0,7%).

Строительство практически полностью зависит от иностранной рабочей силы, которая привлекает своей дешевизной и высокой производительностью труда. Усиление государственного регулирования экономической деятельности в лесной сфере способствовало ее переориентации с заготовки и вывоза за границу круглого леса на его первичную обработку. Невысокие материальные и социальные притязания китайских рабочих, а также совокупность других факторов способствуют низкой себестоимости готовой продукции и делают этот вид бизнеса весьма прибыльным в случае привлечения иностранных работников.

Мнения специалистов по поводу использования иностранной рабочей силы в российской экономике неоднозначны.

С одной стороны, использование иностранной рабочей силы способствует социально-экономическому развитию региона. Трудом иностранных работников не только создается часть валового внутреннего продукта, но также обеспечивается определенная конкурентоспособность российских предприятий ввиду относительно более низкой стоимости рабочей силы. Как показывает практика, мигранты занимают, прежде всего, те рабочие места, которые не пользуются спросом у российских граждан из-за низкого уровня оплаты, тяжелых и вредных условий труда или не могут быть заполнены из-за дефицита кадров по определенным профессиям, специальностям.

С другой стороны, массовое привлечение низкоквалифицированной иностранной рабочей силы не стимулирует повышение цены рабочей силы, сдерживает процесс технического перевооружения российской экономики и, как следствие, не позволяет повысить производительность труда.

Протекающие иммиграционные процессы имеют как позитивные, так и негативные стороны. К числу позитивных можно отнести приток на территорию региона законных трудовых мигрантов, владеющих профессиями, востребованными на российском рынке труда, имеющих общие этнокультурные традиции с коренным населением мест пребывания или готовых адаптироваться к ним и связывающих свое будущее с Россией.

К числу негативных следует отнести отток финансовых средств из России в страны-доноры трудовой миграции; формирование теневого оборота финансовых средств, связанного с использованием труда незаконных мигрантов и, как следствие, снижение налоговых поступлений в бюджеты разного уровня; усложнение адаптации иностранных граждан, прежде всего из закавказских и среднеазиатских стран СНГ, к поведенческим и культурным традициям местного населения, что свя-

зано с увеличением в иммиграционных потоках из этих стран молодых людей, не имеющих опыта межнациональных контактов на бытовом уровне.

Позиция государства по правовому регулированию внешней миграции и организации иммиграционного контроля на территории России на среднесрочную перспективу изложена в Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. В качестве одного из основных направлений деятельности органов государственного управления Концепция определяет обеспечение контроля за въездом в Россию, пребыванием и выездом иностранных граждан в условиях государственной политики по привлечению квалифицированной иностранной рабочей силы.

В этой ситуации на первый план выходит проблема незаконной внешней миграции, включая трудовую. В общем потоке незаконной миграции, направленной на территорию Забайкальского края из стран СНГ, много выходцев из Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Армении и Кыргызстана. Вместе с тем, в силу географического положения края, основную долю незаконных мигрантов, пребывающих на его территории, составляют граждане КНР. Так, например, только в поселке Забайкальск, расположенном на самой границе с Китаем, каждая шестая проверка по выявлению фактов незаконного пребывания иностранных граждан на территории нашей страны дает свои результаты: к административной ответственности к концу 2008 г. привлечены 297 иностранных граждан, 272 из них — китайцы.

Иностранные граждане, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации, пересекают государственную границу, как правило, в соответствии с установленным порядком, а затем незаконно остаются в стране.

Легче всего незаконным мигрантам “раствориться” среди населения российских мегаполисов. По сравнению с ними и с учетом того, что даже в краевом центре численность населения чуть больше 300 тысяч, проблема незаконной миграции на территории края менее масштабна. Однако она существует и является острой для Забайкальского края.

В 2007 г. на территории края за нарушение иностранными гражданами или лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации привлечено около 4,5 тыс. иностранных граждан (КНР — 2507, СНГ — 1605); за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации — около 500 (КНР — 173, СНГ — 233).

Не секрет, что заинтересованность в использовании труда нелегальных мигрантов определяется, в первую очередь его дешевизной, возможностью для работодателей не соблюдать международные и российские стандарты и условия их работы, проживания и оплаты труда. Работодатель заинтересован в беспрепятствии иммигранта: последний становится объектом практически неограниченной эксплуатации⁴.

Нелегальная миграция — наилучшая питательная почва для преступности. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами на территории Забайкальского края, невелико, но они имеют место. Согласно данным УВД по Забайкальскому краю, оперативная обстановка, связанная с пребыванием иностранных граждан на территории края, за последние пять лет характеризуется незначительными колебаниями. На фоне снижения числа преступлений, совершенных иностранными гражданами, отмечается рост числа пострадавших иностранных граждан.

Проблема противодействия незаконной миграции сложна и многоаспектна и выходит за рамки компетенции одной службы. Один из способов противодействия незаконной миграции — скоординированные действия исполнительных, правоохранительных и контролирующих органов края. Учитывая приграничное географическое положение Забайкальского края, другим важнейшим направлением в профилактике и пресечении правонарушений миграционного законодательства является взаимодействие с правоохранительными органами КНР. В течение ряда лет между УВД по Забайкальскому краю и международным отделом Департамента полиции общественной безопасности города Маньчжурия, города Хух-Хото (АРВМ) КНР, осуществлял взаимный обмен информацией и сотрудничество в служебной сфере. Результатом каждой встречи является подписание протокола о сотрудничестве и взаимодействии, определяются новые методы совместных действий по искоренению межнациональной преступности в сферах незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконного пересечения государственной границы, пресечения терроризма и экстремизма.

Снижение доли незаконной миграции в общей структуре внешней миграции на территорию Российской Федерации требует кропотливой и целеустремленной работы по совершенствованию миграционного законодательства и повышению эффективности государственного регулирования миграционных процессов. Не менее важным представляется осуществление тесного сотрудничества с другими странами, российскими и международными неправительственными организациями, специализирующимися в сфере миграции.

Забайкалье — приграничная территория, которая и сегодня остается привлекательной для жителей дальнего и ближнего зарубежья. Об этом свидетельствуют цифры: по состоянию на 1 декабря 2008 г. о своем пребывании на территории края уведомили свыше 70 тысяч иностранных граждан, что на 15% превысило показатели аналогичного периода предыдущие года. Среди пребывающих в крае иностранцев наибольший удельный вес имеют граждане КНР — 70%. На граждан СНГ приходится 24%, на граждан других стран — 3%.

Забайкальский край имеет большие перспективы. Концепция его экономического развития предполагает значительное вложение финансовых средств и привлечение трудовых ресурсов. Регион заинтересован в квалифицированных иностранных специалистах, в первую очередь для использования их в строительстве, металлургии, других отраслях промышленности. Сегодня в крае чуть более 50 тысяч безработных. В ходе реализации инвестиционного проекта по освоению юго-востока Забайкалья в крае появится более 70 тыс. новых рабочих мест. Недостающие рабочие руки может дать миграция.

-
1. Экстра. Чита, №2008. 26 марта.
 2. Международное сотрудничество и внешнеэкономические связи Читинской области в 2007 году: сб. материалов Чита, 2007. С. 104.
 3. Деловое Забайкалье. Чита, № 2008. № 10—11 (30—31).
 4. Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы национальной безопасности. М. 2007.