

Итоги и задачи пятилетнего плана развития КНР

Экономика КНР на пороге 12-й пятилетки: итоги и перспективы

© 2011

А. Островский

На 4-й сессии ВСНП 11-го созыва в марте 2011 г. было принято решение «О создании процветающего общества в Китае к 2020 году». Ключевым звеном должен стать 12-й пятилетний план социально-экономического развития народного хозяйства КНР на 2011–2015 гг., который является частью экономической стратегии Китая к 2050 г. по выходу на второе место после США по показателям национальной мощи. Принятый руководством КНР план развития экономики на 2006–2010 гг. и внесенные в него последующие корректировки позволили стране избежать наиболее серьезных последствий мирового финансового кризиса. Но для решения поставленных задач Китай должен будет совершить переход к развитию инновационной экономики за годы 12-й.

Ключевые слова: 12-й пятилетний план, мировой финансовый кризис, национальная мощь, расширение внутреннего спроса, переход к инновационной экономике.

В октябре 2010 г. в КНР завершил свою работу 5-й пленум ЦК КПК 17-го созыва, на котором было принято решение «о создании процветающего общества в Китае к 2020 году». Ключевым звеном в решении этого вопроса должен стать 12-й пятилетний план социально-экономического развития народного хозяйства КНР на 2011–2015 гг., основными задачами которого являются стабильный и относительно быстрый экономический рост, сохранение стабильных цен, создание большего количества рабочих мест, достижение более сбалансированного международного платежного баланса Китая и повышение качества экономического роста. Следует отметить, что 12-й пятилетний план (2011–2015 гг.) является только частью экономической стратегии, направленной на выход Китая на 2-е место после США по показателям национальной мощи к 2050 г. Академия общественных наук Китая распространила свой доклад, в котором было сделано заявление о том, что «к 2050 году Китай станет второй по совокупной мощи державой мира,

уступая только США», а «к 2020 году будет бороться за место среди пяти самых конкурентоспособных стран из группы G20».

На проходившей в марте 2011 г. 4-й сессии ВСНП 11-го созыва обсуждались доклады о работе правительства КНР, о плане экономического развития страны в 2011 г., основные положения плана на 12-ю пятилетку (2011–2015 гг.). Незадолго до сессии ВСНП проект Доклада о работе правительства и проект 12-го пятилетнего плана социально-экономического развития КНР были обсуждены на заседании Политбюро ЦК КПК, проведенном незадолго до сессии ВСНП. На нем был отмечен рост производительных сил и комплексной национальной мощи Китая, повышение жизненного уровня населения и усиление международного влияния Китая на мировой арене. После заседания Политбюро ЦК КПК премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао провел интерактивное общение с населением для выявления общественного мнения о ходе и результатах реформы. В ходе общения с населением в Интернете он особо отметил, что «основной задачей развития общества на 12-ю пятилетку будет являться рост жизненного уровня населения, повышение его качества жизни, чтобы население чувствовало себя уверенно в будущем».

По итогам социально-экономического развития КНР в 11-й пятилетке (2006–2010 гг.) можно сделать вывод, что **Китай вышел из мирового финансового кризиса с наименьшими потерями по сравнению с другими странами мира, что связано со спецификой осуществляемой в стране модели экономической реформы перехода к рынку**. Эта китайская модель перехода к рынку направлена в большей степени на развитие реальной экономики — «второй сферы» (промышленность и капитальное строительство), а не «третьей сферы» (торговля, сфера услуг, финансовая сфера), то есть не на увеличение количества финансовых инструментов (акции, облигации, векселя и прочие деривативы), в значительной степени оторванных от развития производства.

По основным экономическим показателям — объем ВВП, внешней торговли, привлеченных иностранных инвестиций, золотовалютных резервов и прочих показателей Китай уже представляет силу, с которой вынуждены считаться все страны мира. В настоящее время Китай занимает 2-е место по объему ВВП — 39,8 трлн юаней, что на 84,3% превышает показатель 2006 г., и 2-е место по объему внешней торговли — 2973 млрд долл. За годы 11-й пятилетки в 2006–2010 гг. среднегодовые темпы роста ВВП КНР составляли свыше 10% и даже в 2009 г. после мирового финансового кризиса этот показатель составил 9,2% в год (1-е место в мире). В 2010 г. по объему валютных резервов КНР занимал 1-е место в мире — 2,85 трлн долл., а валовой сбор зерна постоянно увеличивался с 498 млн т в 2006 г. до 546,1 млн т в 2010 г., несмотря на неблагоприятные погодные условия в течение нескольких лет¹. В результате в стране был создан значительный резервный фонд зерна, и Китай встречает намечающийся мировой продовольственный кризис с большими запасами зерна и продовольствия.

Переход к «обществу потребления» в Китае. По планам 12-й пятилетки, согласно заявлению премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао, «при сохранении разумных масштабов общественной аккумуляции средств намечено увеличить денежную массу M2 на 16% в 2011 году», что позволит и в дальнейшем реализовывать большое количество инвестиционных программ и обеспечит необходимые условия для перехода от экстенсивных к интенсивным формам развития производства и повышения производительности труда за счет внедрения большого количества инноваций.

Выдвинутый руководством КНР курс на всемерное расширение внутреннего спроса в значительной степени связан с возможностями реализации задач 12-й пятилетки на 4-й сессии ВСНП в марте 2011 г. Относительно низкий уровень доходов населения Китая и недостаточно развитая система социального обеспечения, особенно в сельской местности, приводит к тому, что население привыкло ограничивать свои расходы, и доля сбережений населения в объеме ВВП в настоящее время крайне высока — около 75%.

Расширение внутреннего рынка при ограничении экспортных возможностей в условиях кризиса возможно только на пути роста доходов населения и увеличения доли потребления в национальном доходе страны.

В целом пока в стране сохраняется социальная стабильность, которая определяется **быстрым ростом производства, устойчивостью финансовой системы за счет больших объемов банковских депозитов и малой зависимостью китайской экономики от внешнего рынка**. Более того, в годы 12-й пятилетки предусматривается дальнейший отход от ориентации на экспорт продукции и переход к расширению внутреннего рынка и росту внутреннего спроса. Нетрудно предположить, что постоянный рост доходов огромного населения страны вполне может обеспечить определенную независимость экономики КНР от конъюнктурных колебаний мирового рынка.

В конце октября 2009 г. в г. Хайкоу на острове Хайнань Китайский институт реформ и развития организовал международную конференцию по проблемам развивающихся экономик в посткризисный период, на которой обсуждались дальнейшие пути развития экономик развивающихся стран и, в первую очередь, КНР. Директор Института реформ и развития Чи Фулинь в своем докладе отметил, что осуществляется переход Китая от страны производящей к стране потребляющей, и это влечет за собой смену модели развития китайского общества. По его мнению, «для реализации этой модели необходимо обеспечить реализацию трех условий: 1) переход от правительственного спроса к рыночному; 2) реформирование социальной сферы таким образом, чтобы экономическое и социальное развитие стали ускорителем процессов интеграции города и села и развития внутреннего спроса; 3) реформа административной системы для создания равного доступа к разным услугам»².

В дальнейшем Институт реформ и развития сформулировал свою концепцию перехода Китая к потребительскому обществу. В опубликованной в конце 2010 г. коллективной монографии Института реформ и развития была окончательно сформулирована основная идея «второго перехода» к равенству и устойчивому развитию, который должен начаться в годы 12-й пятилетки (2011–2015 гг.). По мнению ученых из этого Института, в модели социально-экономического развития Китая должны произойти важные изменения, связанные с ликвидацией экспортно ориентированной модели экономики, экономической модели развития, основу которой составляют накопление для роста инвестиций и увеличение показателя валового внутреннего продукта. Для обеспечения «второго перехода» должны быть реализованы задачи роста потребления, развития инноваций, охраны окружающей среды и равенства. Однако, по мнению ученых из Института реформ, на пути решения поставленных задач с целью осуществления «второго перехода» и создания потребительского общества в Китае стоит пять проблем, которые необходимо решать в условиях перехода к потребительскому обществу: 1) повышение уровня потребления; 2) рост урбанизации; 3) интеграция города и деревни; 4) нехватка общественных услуг; 5) создание низкоуглеродной экономики³.

Проблемы роста китайской экономики. Итоги 2010 г. и всей 11-й пятилетки в целом показывают, что в экономике Китая имеется ряд проблем, которые могут оказать серьезное влияние на решение задачи построения в Китае общества «малого благоденствия». Следует выделить три основные проблемы — **огромная численность населения, относительная нехватка энергоресурсов и экологическая проблема**.

По оценкам ряда экспертов, в годы 12-й пятилетки доля экономически активного населения начнет постепенно снижаться, и концу пятилетки Китай достигнет так называемой «точки Льюиса», то есть выйдет на пик максимальной доли населения в рабочем возрасте от общей численности населения. В дальнейшем в стране будет происходить только рост доли населения за пределами рабочего возраста (свыше 60 лет), а доля населения в рабочем возрасте расти не будет вследствие проводившейся в течение многих лет демографической политики ограничения рождаемости под лозунгом «одна семья —

один ребенок». Поэтому в дальнейшем Китай будет вынужден ориентироваться не на привлечение неквалифицированной рабочей силы из деревни, а на повышение производительности труда на каждом рабочем месте, в том числе и в сельском хозяйстве.

Это означает, что **за годы 12-й пятилетки (2011–2015 гг.) Китай должен будет совершить переход от экстенсивных форм развития производства к интенсивным, к развитию инновационной экономики.** Только в этом случае в Китае можно будет решить проблему избыточного населения за пределами рабочего возраста (свыше 60 лет) и относительной нехватки природных ресурсов, а также охраны окружающей среды за счет внедрения новых энергосберегающих технологий. Не случайно во время общения в Интернете с населением страны непосредственно перед 4-й сессией ВСНП в марте 2011 г. премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао заявил о том, что «подъем Китая обеспечен за счет подготовки специалистов и развития образования, и в КНР уделяют большое внимание двум показателям — **удельный вес расходов на образование в ВВП и расходов на научно-исследовательскую деятельность в объеме производства**». На наш взгляд, именно эти меры позволят Китаю решить основную задачу перехода к интенсивным формам развития производства в ближайшее десятилетие и обеспечить поступательное движение экономики страны. В случае своевременного решения основных вопросов социально-экономического развития Китай имеет большие шансы не только построить в 12-й пятилетке (2011–2015 гг.) общество «сяокан» (малого благоденствия), но и догнать США по объему ВВП к концу этого десятилетия.

Комплекс мер по контролю за формированием рыночной экономики при переходе от плановой экономики дал свои конкретные результаты за 30 лет реформы, выраженные в высоких средних темпах роста валового внутреннего продукта, снижении доли расходов госбюджета в объеме ВВП, значительном увеличении инвестиций в основные производственные фонды и постоянном росте их доли в объеме ВВП, росте потребительских доходов населения при сохранении низкой инфляции. Однако эти процессы в экономике КНР шли наряду с быстрым ростом денежной массы М2 в обращении, куда включается не только сумма наличной денежной массы в обращении (М0) плюс сумма текущих счетов на балансе (М1), но и срочные вклады, вклады в сберегательных кассах и прочие депозиты. В результате государственного контроля над денежным обращением и процессами ценообразования и быстрого роста инвестиций в инфраструктуру и основные производственные фонды темпы инфляции в Китае были чрезвычайно низкими по сравнению с другими странами с переходной экономикой в Восточной Европе и особенно в России. В КНР не побоялись заметно увеличить объем денежной массы в обращении. В частности, в 1994 г. доля денежной массы М2 в ВВП составляла 97,3%, в 2002 г. — 153,7%, а в 2010 г. — уже 183,0%⁴.

По планам 12-й пятилетки, согласно заявлению премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао, «при сохранении разумных масштабов общественной аккумуляции средств намечено увеличить денежную массу М2 на 16% в 2011 году». При этом следует отметить сохраняющийся сравнительно низкий удельный вес доли М1 в ВВП — всего 67% в 2010 г. и М0 в ВВП — всего 11,3% в 2010 г., а также довольно низкую долю расходов госбюджета в ВВП — всего 20,9%, намного ниже, чем в кризисном 2008 г. и высокую долю инвестиций в основные производственные фонды в ВВП — 69,9% по сравнению с 33,2% в 2000 г.⁵

Кроме того, в Китае несколько лет сохранялось нормальное соотношение между процентами на депозит и банковским процентом за кредит — 3,5%—4,0% по депозиту и 5,5–6,0% учетная ставка по кредиту. В этих условиях избыточная денежная масса пошла не на потребительский рынок, а либо на банковские депозиты, либо на рынок инвестиционных товаров, что позволило снизить банковскую учетную ставку в среднем до 6% годовых, сдержать инфляцию и обеспечить дополнительный прирост производственных

мощностей. Все эти меры в конечном счете способствовали быстрому росту производства промышленной продукции и увеличению экспортного потенциала страны.

Более того, как показывают статистические данные по доходам и расходам финансовых учреждений за 2008–2009 гг., определяющим фактором в стабильности финансовой системы КНР является наличие огромной массы вкладов населения и предприятий на банковских депозитах — 65,1 трлн юаней (свыше 75% всех кассовых доходов финансовых организаций и учреждений в 2009 г.), как показано в табл. 1.

Таблица 1.

Кассовые доходы финансовых организаций в КНР в 2008–2009 гг.

Статьи доходов	2008 г.		2009 г.	
	Трлн юаней	%	Трлн юаней	%
Итоговые доходы	80,8	100	86,6	100
Доходы с продаж товаров	6,8	8,4	6,9	8,0
Доходы с продаж услуг	2,8	3,5	2,8	3,2
Доходы с налогов	0,52	0,6	0,53	0,6
Доходы от частного бизнеса в городе и деревне	2,2	2,7	2,2	2,5
Доходы с банковских депозитов	60,2	74,5	65,1	75,2
в том числе: депозиты населения	21,8	27,0	26,1	30,1
Доходы от других финансовых организаций	0,18	0,22	0,17	0,20
Доходы от возврата кредитов населением	1,34	1,7	1,45	1,7
Доходы с валютных переводов	0,47	0,58	0,46	0,53
Доходы от ценных бумаг	0,07	0,09	0,07	0,08
Прочие доходы	6,2	7,7	6,9	8,0
в том числе: от обмена валюты	0,77	0,95	0,8	0,92

Источник: Чжунго тунцзи няньцзянь — 2010. С. 734, 342.

Таким образом, становится совершенно очевидно, что для создания «общества потребления» в Китае уже заложена необходимая основа в виде огромных накоплений населения и предприятий и для этого необходима лишь стимулирующая политика руководства КНР, позволяющая населению не сберегать деньги на старость и медицинское обслуживание, а тратить их на потребительские товары, тем самым, способствуя расширению внутреннего спроса. В этом плане следует отметить не только увеличение инвестиций из центрального бюджета в систему социального страхования и расширение доли населения страны, охваченного различными видами социального страхования, но и меры, стимулирующие население приобретать жилье площадью до 90 кв. м, легковые автомобили с объемом двигателя до 1,6 литра и легковые машины для сельской местности, а также предметы потребления длительного пользования путем установления для них налоговых льгот и предоставления различных субсидий⁶.

Для решения двух других проблем — относительная нехватка энергоресурсов и загрязнение окружающей среды большое значение имеет программа энергосбережения, а также развитие возобновляемых источников энергии — энергии ветра, солнца, биотехнологий при переработке отходов, а также энергии морских приливов и отливов. С целью экономии энергоресурсов еще в 2006 г. было запланировано снижение использования энергоресурсов на 20% за 5 лет на единицу ВВП. Однако, в 2006 г. никакой экономии энергоресурсов не произошло, а в 2007 г. этот показатель составил всего 3,27% по сравнению с 5% в год по плану. Лишь с 2008 г. местные власти и крупные компании стали уделять должное внимание этому вопросу. Курс на экономию энергоресурсов будет про-

должен и в 12-й пятилетке. Как заявил премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао, «в ближайшие пять лет стране необходимо уменьшить энергозатраты и объем выбросов углекислого газа на единицу ВВП на 16–17%, а выбросы основных видов загрязняющих окружающую среду вещества — на 8–10%». Также будет ограничиваться кредитование загрязняющих окружающую среду отраслей с высокими энергозатратами.

В 12-й пятилетке в процессе перехода от экстенсивных к интенсивным формам развития производства намечено снижать темпы прироста ВВП от 10,3% в 2010 г. до 8% в 2011 г. и затем до 7% в 2015 г. При этом объем ВВП в 2015 г. должен составить 55 трлн юаней (примерно 8,4 трлн долл.) в ценах 2010 г. Как отмечают многие эксперты, Китай вошел в период стремительного экономического развития страны после перехода от низкого уровня доходов к среднему уровню. В это время становится уже невозможно осуществлять одинаковые темпы роста ВВП и бюджетных поступлений, а также увеличивается разрыв в доходах между различными группами и слоями населения. Этот период, который эксперты называют «ловушка со средним уровнем доходов», уже проходили многие быстро развивающиеся страны Восточной и Юго-Восточной Азии, начиная с Японии. В результате у попавших в эту ловушку стран начиналось заметное снижение темпов прироста ВВП. Как отметил в своем докладе на сессии ВСНП Вэнь Цзябао, «трансформация модели экономического развития Китая станет одной из ключевых задач в работе правительства в годы 12-й пятилетки. В ближайшие пять лет предстоит ускорить трансформацию модели экономического развития и урегулирование экономической структуры». Судя по всему, **нынешняя 12-я пятилетка станет решающей для Китая в реализации задачи построения общества «малого благоденствия», а также трансформации модели экономического развития.**

Социальная политика, инфляция и рост цен. В целом на протяжении двадцати с лишним лет реформы руководству КНР удавалось сдерживать инфляцию за исключением лишь двух периодов — 1988–1989 гг. и 1992–1994 гг. Первый период относительно высокой инфляции был больше связан с политическими событиями и борьбой внутри китайского руководства по вопросам перехода к рыночным ценам — сразу отпустить цены или постепенно. Однако и незначительная инфляция по меркам стран переходной экономики Восточной Европы — 18% в год вызвала политические события на площади Тяньаньмэнь в Пекине, которые пришлось разрешать военными методами. Всплеск инфляции в 1992–1994 гг. был в большей степени связан с быстрым ростом инвестиций в основные производственные фонды, которые не были обеспечены соответствующей продукцией. Тем не менее, китайским реформаторам удалось с помощью экономических мер стабилизировать ситуацию в стране. Была проведена налоговая реформа, создана система «двойного бюджета» — регулярного государственного бюджета и инвестиционного бюджета на новое строительство, проведена реформа в области труда и зарплаты, в результате которой пришлось сократить избыточный персонал на предприятиях общественных форм собственности — государственных и коллективных. Все это способствовало переливу рабочей силы из одних отраслей в другие, темпы роста заработной платы стали соответствовать темпам роста производительности труда, в стране появилось большое количество предприятий необщественных форм собственности, которые стали составлять конкуренцию предприятиям общественной собственности.

В целом с середины 90-х гг. XX в. руководству КНР удавалось не допустить высокой инфляции, что на наш взгляд, было связано с двумя основными факторами: 1) относительно низким уровнем доходов сельского населения в целом и китайского крестьянства в частности; 2) высокой нормой сбережения предприятий всех форм собственности и городских и сельских домохозяйств.

Таблица 2.

**Динамика изменений роста цен и уровня жизни населения в КНР
(1978–2010 гг.) (в % к предыдущему году)**

Год	Прирост ВВП	Прирост номинальной заработной платы	Прирост реальной заработной платы	Прирост доходов сельского населения	Индекс потребительских цен	Индекс товарных розничных цен	Индекс оптовых цен на промышленные товары
1978	11,7	6,8	6,0		100,7	100,7	100,1
1979	7,6	8,6	6,6	19,2	101,9	102,4	101,5
1980	7,8	14,1	6,1	16,6	107,5	106,0	100,5
1981	5,2	1,3	-1,2	15,4	102,5	102,4	100,2
1982	9,1	3,4	1,3	19,9	102,0	101,9	99,8
1983	10,9	3,5	1,5	14,2	102,0	101,5	99,9
1984	15,2	17,9	14,8	13,6	102,7	102,8	101,4
1985	13,5	17,9	5,3	7,8	109,3	108,8	108,7
1986	8,8	15,8	8,2	3,2	106,5	106,0	103,8
1987	11,6	9,8	0,9	5,2	107,3	107,3	107,9
1988	11,3	19,7	-0,8	6,4	118,8	118,5	115,0
1989	4,1	10,8	-4,8	-1,6	118,0	117,8	118,6
1990	3,8	10,6	9,2	1,8	103,1	102,1	104,1
1991	9,2	9,3	4,0	2,0	103,4	102,9	106,2
1992	14,2	15,9	6,7	5,9	106,4	105,4	106,8
1993	14,0	24,3	7,1	3,2	114,7	113,2	124,0
1994	13,1	34,6	7,7	5,0	124,1	121,7	119,5
1995	10,9	21,2	3,8	5,3	117,1	114,8	114,9
1996	10,0	12,9	3,8	9,0	108,3	106,1	102,9
1997	9,3	4,2	1,1	4,6	102,8	100,8	99,7
1998	7,8	6,6	7,2	4,3	99,2	97,4	95,9
1999	7,6	11,6	13,1	3,8	98,6	97,0	97,6
2000	8,4	12,3	11,4	2,1	100,4	98,5	102,8
2001	8,3	16,0	15,2	4,2	100,7	99,2	98,7
2002	9,1	14,3	15,5	4,8	99,2	98,7	97,8
2003	10,0	13,0	12,0	4,3	101,2	99,9	102,3
2004	10,1	14,1	10,5	6,8	103,9	102,8	106,1
2005	10,4	14,6	12,8	6,2	101,8	100,8	104,9
2006	11,6	14,4	12,7	7,4	101,5	101,0	103,0
2007	13,0	18,7	13,6	9,5	104,8	103,8	103,1
2008	9,0	17,2	11,0	8,0	105,9	105,9	106,9
2009	8,7	12,0	13,0	8,5	99,3	98,8	94,6
2010	10,3	...	7,8	10,9	103,3	104,6	105,5

Составлено по: Чжунго тунциз чжайяо — 2008. С. 22,47,48,92,109; Чжунго тунциз няньцзянь — 2010; 2010-нянь гоминь цзинциз юньсин тайши цзунти лянхао [Общие показатели изменения ситуации в национальной экономике в 2010 г.] (ГСУ КНР, 20 янв. 2010 г.).

Следует отметить, что на начальном этапе реформ в результате внедрения в деревне системы подворного подряда и перехода к рыночной экономике наметилось сокращение значительного разрыва в доходах между сельскими и городскими жителями, которое происходило до 1985 г. Однако с середины 80-х гг. XX в. разрыв в доходах между сельскими и городскими жителями вновь стал расти в результате продвижения рыночных реформ в города, что позволило городским жителям значительно повысить доходы. Особенно выиграли от этого жители свободных экономических зон и крупных городов приморских районов, которые получили возможность больше зарабатывать в результате более активного продвижения экономических реформ сравнительно с жителями внутренних и сельских районов. Лишь с 2007 г., когда был отменен сельскохозяйственный налог в КНР, сельские жители получили возможность больше зарабатывать, а также более свободно перемещаться по стране в поисках работы. По данным Всекитайской переписи населения 2010 г., общая численность «и рабочих и крестьян» увеличилась на 117,0 млн чел. — со 144,4 млн чел. в 2000 г. до 261,4 млн чел. в 2010 г. Как следствие этого, за 10 лет в начале XXI в. произошел значительный рост урбанизации в КНР — с 36,2% в 2000 г. до 49,68% в 2010 г.⁷ Растущая миграция между городом и деревней и рост урбанизации привели к заметному росту доходов сельского населения, хотя по-прежнему сохранялся значительный разрыв в доходах между городом и деревней. Тем не менее, в 2010 г. впервые с 1985 г. был отмечен рост доходов сельского населения более высокий, чем у городского, и он превысил годовые темпы прироста ВВП — 10,9% прирост доходов сельского населения и 10,3% — прирост ВВП, как показано в табл. 2.

Следует отметить, что в 2010 г. вновь наметился рост всех видов цен, как потребительских, так и отпускных цен предприятий. Такая инфляция вызвала озабоченность населения, о чем стало известно после беседы премьера Вэнь Цзябао с населением страны в Интернете. В результате было принято решение о проведении «сдержанной монетарной политики» вместо «относительно свободной», которая реализовывалась в рамках антикризисных мер 2009–2010 гг. Были приняты меры по ограничению кредитования путем повышения банковских учетных ставок в 2011 г. и дважды — ставок резервирования Народным Банком Китая. Также были приняты меры по ограничению цен на жилье с помощью установления налога на дополнительную площадь, запрета на приобретение больше двух квартир, повышения норм выплат первого взноса до 60% общей стоимости жилья при покупке второй квартиры, повышения ставок по ипотечному кредиту. Для регулирования цен в 12-й пятилетке в КНР используются как экономические, так и законодательные рычаги, а также и прямые административные меры для регулирования и контроля цен.

Однако, как показывают результаты проводимых в Китае многочисленных социологических обследований, с 90-х гг. по мере развития рыночных отношений происходило усиление социальной дифференциации. С одной стороны, произошел абсолютный рост доходов в городе — 405 юаней в 1978 г. и 21 033 юаня в 2010 г. и в деревне — 138 юаней в 1978 г. и 5919 юаней в 2010 г.⁸ С другой стороны, постоянно увеличивался разрыв в доходах между бедными и богатыми. Тем не менее, несмотря на усиливающуюся социальную дифференциацию в китайском обществе, **жизненный уровень китайского населения в целом вырос**, о чем свидетельствует постоянное улучшение жилищной обеспеченности населения в стране — примерно 27 кв. м на человека в 2010 г. по сравнению с 4,4 кв. м в городе и 8,4 кв. м в деревне в 1979 г. В дальнейшем будет по-прежнему происходить рост жизненного уровня населения Китая в городе и в деревне не только за счет роста номинальных доходов населения, но и за счет низких темпов инфляции — 3–4% годовых. Поэтому одной из основных задач 12-й пятилетки стало **повышение жизненного уровня населения и уменьшение социальной дифференциации** как путем реформирования системы распределения доходов, так и увеличения инвестиций в развитие системы социального обеспечения, образования, здравоохранения.

Внешнеэкономические связи. В результате проводимой в ходе реформ политики открытости, в рамках которой в XXI в. реализуется стратегия «выхода вовне», произошел резкий рост объема внешней торговли — с 20,6 млрд долл. в 1978 г. до 2972,8 млрд долл. в 2010 г. (в 144 раза). За эти годы значительно вырос как объем экспорта, так и импорта. Китай перешел от экспорта товаров первичной переработки (сырье и материалы) к преимущественному экспорту продукции машиностроения и новых и высоких технологий. Значительную роль в этом сыграли различные факторы, начиная от расширения прав предприятий в сфере внешнеэкономической деятельности на первом этапе реформы и заканчивая вступлением КНР в ВТО. За 10 лет членства в ВТО в Китае средний уровень таможенных тарифов снизился с 15,3% до 9,8%, внесены поправки в более чем 3000 законов и нормативных актов на основе принципов ВТО. В результате за последние годы заметно усилилась зависимость экономики КНР от внешней торговли. Если в 2001 г. (год вступления в ВТО) доля внешней торговли в объеме ВВП составляла 38,5%, то в 2006 г. — уже 66,5%, а в результате действия факторов мирового финансового кризиса к 2009 г. упала примерно до 44%. Однако в следующем году вновь произошло увеличение доли объема внешней торговли в ВВП до 49,5%, но больше уже за счет прироста импорта⁹.

Как было отмечено в материалах 4-й сессии ВСНП, в годы 12-й пятилетки **предусматривается переход от ориентации в экономическом развитии на расширение экспорта к активизации внутреннего спроса, а также более активное привлечение частных инвестиций в процесс развития экономики.** Уже в 2011 г. Китай готов принять меры по улучшению структуры экспорта, расширению экспорта потребительских товаров, медицинских средств и товаров сферы энергосбережения и экологии. Также делается все возможное для того, чтобы США и ЕС смягчили ограничения по импорту высокотехнологичных товаров в КНР.

В годы 12-й пятилетки во внешней торговле предусматривается дальнейшее развитие как экспорта, так и импорта в отличие от ориентации преимущественно на экспорт продукции, дальнейшее привлечение иностранных инвестиций, общий объем которых в 2010 г. уже составил 105,7 млрд долл. В целом на 4-й сессии ВСНП в области внешнеэкономических связей были поставлены задачи расширения внешнего спроса, стимулирования перемен в структуре экспорта, ускорения реализации стратегии «выхода за рубеж», активного участия Китая в глобальном экономическом порядке и региональном сотрудничестве и т.д.

Как инструмент для расширения объема внешнеэкономических связей **Китай в дальнейшем будет расширять свободную конвертируемость юаня, отвязывать курс юаня от американского доллара и проводить постепенную ревальвацию юаня.** План перехода к свободно конвертируемому юаню состоит из нескольких этапов: первый — переход экспортеров и импортеров на расчеты с иностранными партнерами в юанях; второй — открытие для иностранных инвесторов рынка долгосрочных капиталов; третий — поощрение иностранных эмиссионных банков, которые хотят пополнить свои резервы юанями. Кроме того, в Китае рассматривается вопрос о том, чтобы разрешить иностранным предприятиям прямые инвестиции в юанях из собственных запасов, чтобы не менять валюту на юани непосредственно перед сделкой, как они вынуждены делать сейчас.

Выводы. В целом следует признать, что принятый руководством КНР план развития экономики на 2006–2010 гг. и внесенные в него соответствующие корректировки в 2009–2010 гг. позволил стране уйти от наиболее серьезных последствий мирового финансового кризиса. В результате принятых мер в Китае не допустили перехода финансового кризиса в экономический, был заметно расширен внутренний спрос и сохранены высокие темпы экономического развития по сравнению с другими странами мира. Китай и далее будет успешно решать вопросы социально-экономического развития. Китай должен будет совершить переход к развитию инновационной экономики за годы 12-й пятилетки (2011–2015 гг.). Сотрудники Центра реформ и развития на Хайнане во главе с его

руководителем профессором Чи Фулинем считают, что «12-й пятилетний план станет ключевым периодом для Китая, чтобы стать «обществом малого благоденствия» по всем направлениям и для инициирования нового перехода». Как считают в Центре реформ и развития, «именно в годы 12-й пятилетки начнут решать многие задачи нового перехода, а такие задачи, как быстрое развитие китайской экономики, достижение социальной гармонии и стабильности должны быть достигнуты в течение ближайших 30 лет — до 2040 года». По их мнению, «если за период 12-й пятилетки не будут устранены главные противоречия, могут возникнуть новые, и, по всей вероятности, будет подорвано поступательное социально-экономическое развитие общества»¹⁰.

В целом на 12-ю пятилетку запланированы важные реформы по всем трем основным направлениям развития — экономического, социального и административного в краткосрочном (на 1–2 года), среднесрочном (на 3–5 лет) и долгосрочном плане (от 5 до 7 лет). В сфере экономики на короткий период запланированы изменения в механизме формирования платы за ресурсы, направленные на охрану окружающей среды, и реформа государственных монополий. В социальной сфере — совершенствование системы найма рабочей силы. В административной — окончательное разделение «трех властей» (*чжэнь, цзи, дан фэнькай*) и реформа институтов общественного управления. В среднесрочном плане в сфере экономики планируется достичь устойчивого прогресса в развитии бюджетной и налоговой сферы, в социальной сфере — обеспечение всем равного доступа к системе общественных услуг, в административной сфере — формирование эффективного механизма координации интересов и повышения доверия к государству. В долгосрочном плане в экономической сфере предусмотрено достичь значительного прогресса в интеграции города и деревни, повышения уровня урбанизации и начать реформу распределения национального дохода, в социальной сфере — улучшение системы социального управления, в административном — постоянное повышение уровня функционирования правительств на всех уровнях.

1. 2010-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [Статистические данные социально-экономического развития КНР в 2010 году] (ГСУ КНР, 28 февр. 2011 г.).
2. Подробнее об итогах конференции см.: *Островский А.* Развивающиеся экономики в посткризисный период: новые вызовы, их новая роль и новые модели развития (итоги международной конференции в Хайкоу (КНР) // Тихоокеанское обозрение, 2008–2009. М., 2010. С. 176–185.
3. Подробнее см.: *Change of China's Development Models at the Crossroads.* Beijing, 2010.
4. Чжунго тунцзи няньцзянь — 2006. С. 57, 772, 281, 188; Чжунго тунцзи чжайяо — 2008. С. 10, 53, 68, 80; 2010-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [Статистические данные социально-экономического развития КНР в 2010 году] (ГСУ КНР, 28 февр. 2011 г.).
5. Составлено по: *Островский А.В.* Китайская экономика в условиях мирового финансового кризиса // Экономика КНР: меры по преодолению влияния мирового финансового кризиса. М., 2010. С. 12; 2010-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [Статистические данные социально-экономического развития КНР в 2010 году] (ГСУ КНР, 28 февр. 2011 г.).
6. *Change of China's Development Models at the Crossroads.* Beijing, 2010. P. 127–128.
7. 2010-нянь дилюцы цюаньго жэнькоу пуча чжуйао шуцзуй гунбао [Коммюнике о важнейших данных 6-й Всекитайской переписи населения 2010 года] (ГСУ КНР, 28 апр. 2011 г.).
8. Составлено по: 2010-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао (Статистические данные социально-экономического развития КНР в 2010 году), ГСУ КНР, 28 февраля 2011 года.
9. Составлено по: *Островский А.В.* Китайская экономика в условиях мирового финансового кризиса // Экономика КНР: меры по преодолению влияния мирового финансового кризиса. М., 2010. С. 12; 2010-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [Статистические данные социально-экономического развития КНР в 2010 г.] (ГСУ КНР, 28 февр. 2011 г.).
10. *Changes of China's Development Models at the Crossroads.* Beijing, 2010. P. 396.