

Развитие частного предпринимательства в КНР

© 2011

В. Чуванкова

В статье показано современное состояние индивидуальной и частной экономики, рассмотрены новые постановления государства, обеспечивающие благоприятные экономические и правовые условия для стимулирования частного предпринимательства.

Ключевые слова: индивидуальные и частные предприятия, инвестиции, экономический потенциал, реформирование монопольных отраслей, правовая база.

Индивидуальный и частный сектора экономики, чьи масштабы и потенциал в годы 11-й пятилетки выросли в разы, показали себя наиболее жизнеспособной силой в экономической структуре КНР, внесли значительный вклад в борьбу с последствиями мирового финансово-экономического кризиса и в обеспечение занятости. Количественный рост индивидуальных и частных предприятий сопровождался быстрым расширением сфер хозяйственной деятельности, масштабов производства и увеличением объема основных фондов.

К концу 2010 г. зарегистрировано более 42 млн индивидуальных и частных предприятий, на которых занято свыше 180 млн чел. (105,4 млн из них трудятся в городах и поселках), что составило более 20% экономически активного населения и в 2,7 раза превысило численность рабочих и служащих на предприятиях госсектора (65,16 млн чел.). В минувшей пятилетке численность частных предприятий (хозяйственных субъектов с числом наемных работников не менее 8 чел.) возростала в среднем на 14,3% в год и достигла 8,4 млн, или почти удвоилась по сравнению с 2005 г. Среднегодовые темпы роста их уставного капитала составили 20,1%, а общая сумма втрое превысила показатель 2005 г., достигнув 19 трлн юаней. Число индивидуальных хозяйств (привлекающих не более 7 наемных работников) и их уставный капитал увеличились по сравнению с показателями конца 2005 г. на 40,9% и 133% соответственно — до 34 млн хозяйств и 1,3 трлн юаней¹.

В этот период имел место быстрый рост промышленного производства в частном секторе и эффективности предприятий. Согласно данным ГСУ КНР, они лидировали среди предприятий всех форм собственности по объему добавленной стоимости и реализованной прибыли на протяжении всей пятилетки, включая кризисные годы (см. табл. 1). В 2010 г. прирост этих показателей по сравнению с предшествующим годом составил 20 и 49,4% соответственно. Частные промышленные предприятия обеспечили прибыль в размере 1,43 трлн юаней. Объем налоговых выплат, уплаченных частными предприятиями, превысил 1,1 трлн юаней, что на 172,4% больше по сравнению с 2005 г., и на 12,7% выше показателя государственного сектора благодаря ежегодному росту в среднем на

Чуванкова Валентина Васильевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ЦЭСИК ИДВ РАН. Тел. 8(499) 124–03–10. E-mail: Chuvankova@ifes-ras.ru.

22,2%. Общий объем экспорта предприятий негосударственного сектора достиг 481,3 млрд долл. США, увеличившись по сравнению с показателем 2005 г. на 223%².

Таблица 1

Динамика прироста промышленного производства в 2006–2010 гг. (%)

Год	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
<i>Прирост добавленной стоимости хозрасчетных промышленных предприятий*</i>					
Всего	16,6	18,5	12,9	8,3	15,7
Государственные и контролируемые государством предприятия	12,6	13,8	9,1	6,9	13,7
Коллективные	11,6	11,5	8,1	10,2	9,4
Акционерные	17,8	20,6	15,0	13,3	16,8
На иностранном капитале и капитале Гонконга, Макао и Тайваня	16,9	17,5	9,9	6,2	14,5
Частные	24,4	26,7	20,4	18,7	20,0
<i>Прирост прибыли хозрасчетных промышленных предприятий**</i>					
Всего	31,0	36,7	4,9	7,8	49,4
Государственные и контролируемые государством предприятия	27,0	29,6	—14,5	—4,5	59,1
Коллективные	29,5	25,2	29,5	10,3	34,6
Акционерные	32,3	35,1	11,4	4,2	49,4
На иностранном капитале и капитале Гонконга, Макао и Тайваня	26,7	34,3	—3,1	16,9	46,3
Частные	43,6	50,9	36,6	17,4	49,4

Примечание: * Предприятия с годовым доходом от сбыта не менее 5 млн юаней.

** 2007–2010 гг. — данные за 11 месяцев.

Источник: Жэньминь жибао. 1 марта 2007; 29 февр. 2008; 27 февр. 2009; 25 февр. 2010; 1 марта 2011.

Продолжился рост зарплаты рабочих и служащих, занятых на частных предприятиях. По данным ГСУ КНР, в 2010 г. среднегодовая зарплата на частных национальных предприятиях в городах и поселках увеличилась на 14,1% по сравнению с 2009 г. и составила 20,76 тыс. юаней (см. табл. 2). В восточных районах страны она достигла 22,71 тыс. юаней, в западных — 18,64 тыс., в северо-восточных — 18,53 тыс. и в центральных — 17,25 тыс. юаней. Прирост за год составил 14,5, 14,8, 12,9 и 12 процентов соответственно.

Наивысший уровень зарплаты, превышающий ее средний показатель почти в 1,5 раза, был зарегистрирован в отраслях информатики, компьютерного технического обслуживания и освоения программного обеспечения — 31,23 тыс. юаней. Второе место заняла финансовая отрасль — 30,51 тыс. юаней, третье — научные исследования, техническое обслуживание и геологические изыскания — 28,89 тыс. юаней. Самыми низкооплачиваемыми оставались работники, занятые в общественном управлении и общественных организациях — 8,9 тыс. юаней, а также в сфере пригородного сельского хозяйства, лесоводства, животноводства и рыбоводства — 16,37 тыс. юаней, в сфере услуг и гостиничного хозяйства — 17,53 тыс. юаней. Соотношение между наивысшим и самым низким средним уровнем зарплаты в частном секторе составило 3,5:1, на предприятиях других форм собственности — 4,7:1.

Опубликованные данные свидетельствуют также о том, что среднестатистическая зарплата тружеников в национальном частном секторе значительно ниже, чем во всех других секторах экономики и составила в 2010 г. лишь 55,9% от их общего среднего

показателя (37,15 тыс. юаней), 52,9% от показателя на госпредприятиях (39,47 тыс. юаней), 45,1% от показателя в акционерных компаниях (45,99 тыс. юаней), 51,7% от показателя на предприятиях, основанных на иностранном капитале (40,18 тыс. юаней) и 85% от показателя на коллективных предприятиях (24,43 тыс. юаней)³.

Таблица 2

Динамика роста среднегодового уровня зарплаты занятых в городах и поселках в 2009–2010 гг.

Годы	Частные национальные предприятия			Предприятия других форм собственности		
	2009	2010	2010 к 2009, %	2009	2010	2010 к 2009, %
Средний уровень зарплаты в городах и поселках, тыс. юаней в том числе в регионах:	18,20	20,76	14,1	32,74	37,15	13,5
Восточный	19,84	22,71	14,5	38,00	42,81	12,7
Центральный	15,40	17,25	12,0	27,48	31,59	15,0
Западный	16,23	18,64	14,8	29,12	33,13	13,8
Северо-Восточный	16,41	18,53	12,9	28,38	31,88	12,3
<i>Самые высокооплачиваемые отрасли, тыс. юаней</i>						
Финансы	30,45	30,51	02	70,26	80,77	15,0
Информатика, компьютерное техническое обеспечение, освоение программного обеспечения	28,17	31,23	10,9	59,92	66,60	11,1
Научные исследования, техническое обслуживание и геологические изыскания	26,19	28,89	10,3	50,87	57,32	12,7
<i>Самые низкооплачиваемые отрасли, тыс. юаней</i>						
Общественное управление и общественные организации	8,19	8,90	8,7	36,27	39,33	8,4
Сельское хозяйство, лесоводство, животноводство, рыболовство	14,59	16,37	12,2	14,91	17,34	16,3
Гостиничное хозяйство и сфера услуг	15,62	17,53	12,2	21,19	23,81	12,4

Источники: Составлено по: http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdxf/t20110503_402722862.htm; http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdxf/t20110503_4027228855.htm.

Большой разрыв в уровне зарплаты рабочих и служащих в различных отраслях, регионах и секторах экономики стал одной из серьезнейших проблем, требующих неотложного решения. Улучшение качества жизни населения, как подчеркивалось на 4-й сессии ВСНП 11-го созыва (март 2011 г.), будет положено в основу трансформации модели экономического развития в 12-й пятилетке⁴.

Основой обеспечения динамичного и эффективного развития в 11-й пятилетке стали решения XVI и XVII съездов КПК, очередных пленумов ЦК КПК, сессий ВСНП, а также разработка и введение в действие постановлений, направленных на создание благоприятного правового и рыночного климата для равноправной конкуренции всех секторов экономики, на стимулирование малого и среднего бизнеса и инвестиционной деятельности населения.

Важный импульс для повышения предпринимательской активности дали установки документа, изданного накануне 11-й пятилетки (февраль 2005 г.) — «Некоторые соображения Госсовета КНР о мерах поощрения, поддержки и направления развития индивидуального, частного и других видов необщественного сектора экономики»⁵, который вобрал в себя все стратегические установки на содействие частной экономике и открыл частному национальному капиталу свободный доступ в ранее закрытые для него отрасли и сферы производства, включая государственные монополии (электроэнергетику, информатику, телекоммуникации и связь, инфраструктуру, железнодорожный транспорт, гражданскую авиацию, финансы, оборонно-технический комплекс, разведку и разработку минеральных ресурсов, коммунальное хозяйство и т.д.). Облегчались условия мобилизации финансовых ресурсов — как на фондовых рынках, так и на рынке кредитов. Поощрялось также расширение участия частного предпринимательства в развитии и преобразовании социальной сферы, в возрождении промышленной базы Северо-Востока, освоении Западных и развитии Центральных регионов страны. Все это позволило данному сектору добиться высоких позиций в экономике, продолжить свое поступательное развитие в условиях мирового финансового кризиса и накопить огромные капитальные ресурсы.

Накануне 12-й пятилетки Госсовет КНР издал два новых документа, направленных на поощрение развития частного предпринимательства и активное вхождение национального частного капитала в реализацию инновационных программ государства, перестройку индустриальной структуры и ускорение формирования новых отраслей стратегического характера, в процесс более глубокого реформирования монопольных отраслей с целью привлечения дополнительных источников финансирования этих направлений экономического развития Китая. Первый — «Некоторые соображения Госсовета КНР по вопросам поощрения, здорового развития и ориентирования частных национальных инвестиций» (май 2010 г.)⁶. В китайской печати его кратко называют «36 новых установок». Второй документ — «Уведомление канцелярии Госсовета КНР о разделении функций по стимулированию и здоровому развитию частных национальных инвестиций» (июль 2010 г.)⁷.

По сравнению с изданным в 2005 г. документом, который также содержал 36 пунктов, «новые 36 установок» заметно расширили охват отраслей для доступа частных инвесторов, в том числе основных монопольных и высокотехнологических отраслей. Документ четко определил необходимость поощрения и ориентирования частного капитала в базовую индустрию, инфраструктуру, коммунальные услуги и плановое жилищное строительство, финансовые и социальные услуги, торговлю, оборонную промышленность, научно-техническое обеспечение, в такие «отрасли высокой монополии», как нефть и газ, атомная энергетика, железные и автомобильные дороги, порты, гражданские аэропорты, авиастроение общего назначения, почтовая связь и телекоммуникации, водоснабжение, тепло- и газоснабжение, добыча и разведка полезных ископаемых.

Одновременно поощрялось вложение частного капитала в новоразвивающиеся отрасли: энергосбережение и охрану окружающей среды, информационные технологии нового поколения, биотехнологии, высокоуровневое машиностроение, новые материалы и источники энергии, высокоскоростные железные дороги. Значительно расширился доступ частных инвестиций в финансовый сектор — в частности, в создание сельских и городских финансовых кооперативов, кредитных компаний, в деятельность коммерческих банков в качестве акционеров. Кроме того, документ предусматривает участие частного капитала в реорганизации госпредприятий, повышении их международной конкурентоспособности, а также в повышении собственных возможностей к самостоятельной инновации и модернизации своих предприятий.

В документе указывалось, что правительству еще предстоит:

– установить порог допуска и масштабы инвестирования для различных секторов экономики, а также создать условия для справедливой конкуренции и равноправного доступа к рынку;

– четко определить сферы для государственных инвестиций, поскольку таковые должны в основном использоваться для обеспечения национальной безопасности, поддержки и укрепления жизнедеятельности основных отраслей промышленности и конкурентоспособности ключевых сфер. Рынок не в состоянии эффективно распределять все ресурсы, обеспечивать экономическую и социальную стабильность;

– совершенствовать порядок допуска частных инвестиций в монопольные отрасли. Расширять сферы и рамки участия частных инвестиций в различных формах производственного и финансового сотрудничества: путем передачи части объектов на правах собственности, аренды, долевого участия, покупки акций и других форм государственно-частного партнерства;

– обеспечить соответствующие условия частному капиталу для равноправного доступа к рынку акций, создать механизм компенсаций и государственных субсидий для участников тендеров, заключающих договоры лизинга, благоприятный налоговый и административный режим и т.д.

Более широкое открытие базовых и монопольных отраслей должно способствовать притоку частных инвестиций в сферу материального производства. В годы 11-й пятилетки частный капитал не смог еще занять заметного места в монопольных отраслях китайской экономики, несмотря на создание в них большого количества новых рабочих мест. Например, до настоящего времени частный сектор контролировал лишь 14% рынка электроэнергии, 10% финансовых услуг, по 8% в сферах связи и транспорта и 7% услуг водоснабжения⁸.

Наряду с конкретным перечнем отраслей, доступ к которым поощряется и открывается для частного инвестирования во втором документе выделены 40 рабочих направлений реализации «новых 36 установок». Ответственность за осуществление надзора и контроля за их внедрением возложена более чем на 20 министерств и ведомств, а также на правительства и соответствующие организации на уровне провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.

Кроме того, для повышения статуса и более активного расширения сфер хозяйственной деятельности лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в апреле 2011 г. Госсовет КНР издал «Положения об индивидуальных предприятиях в промышленности и торговле», вступающие в силу с 1 ноября⁹ взамен действовавших с 1 сентября 1987 г. «Временных положений об управлении индивидуальными хозяйствами в промышленности и торговле в городе и деревне»¹⁰.

Документ внес ряд изменений в регулирование деятельности индивидуальных предприятий с учетом современных условий и задач активного вовлечения частного капитала в экономическое строительство. Постановление предусматривает облегчение условий регистрации индивидуальных предприятий, улучшение финансового обслуживания и расширение доступа к получению кредитов, отмену оплаты управленческих расходов и сборов за ежегодные инспекции — теперь при регистрации индивидуального предприятия требуется внести только регистрационный взнос.

Сняты также социальные ограничения для граждан, желающих заниматься индивидуальным бизнесом, и рамки разрешенных сфер деятельности. Регистрирующие органы обязаны в соответствии с законом осуществлять государственную регистрацию всех индивидуальных предпринимателей, если только оформляемые ими сферы хозяйственной деятельности не входят в перечень отраслей, доступ в которые для них запрещен законодательством. Жителям Гонконга, Макао и Тайваня, имеющим китайское гражданство, также разрешается регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей. Индивидуальные предприятия могут быть как личными, так и семей-

ными. Государство гарантирует им равный доступ на рынок и участие в справедливой конкуренции. Повышается административная и правовая ответственность за нарушение правил регистрации.

Народным правительствам на местах и Ассоциациям труженников-единоличников всех уровней вменяется в обязанность создавать благоприятные условия для предпринимательской деятельности и профессионального обучения тем, кто желает заняться индивидуальным бизнесом, способствовать внедрению технических инноваций, оказывать информационные и консалтинговые услуги, обеспечивать участие в социальном страховании и т.д.

Новый важный момент — отмена лимита на количество наемной рабочей силы на индивидуальных предприятиях, напомним, ранее разрешалось использовать не более 7 человек (одного—двух помощников и трех—пяти учеников). Теперь индивидуальным предприятиям в промышленности и торговле разрешается нанимать персонал «в соответствии с требованиями бизнеса» и заключать трудовые договоры, определяющие права и обязанности сторон, выполнять договорные обязательства, не ущемляя законные права и интересы работников. Тем самым отменено установленное ранее различие между индивидуальными и частными предприятиями по факту привлечения наемной рабочей силы.

4-я сессия ВСНП 11-го созыва приняла ряд установок, направленных на дальнейшую активизацию роли частного национального капитала в период 12-й пятилетки. Поставлены следующие задачи:

– Поощрять, поддерживать и ориентировать развитие необщественных секторов экономики, создавать институциональную среду, обеспечивающую различным секторам экономики основанный на законе равный доступ к компонентам производства, возможность на равных участвовать в рыночной конкуренции, будучи под охраной закона.

– Совершенствовать инвестиционную структуру, активно претворяя в жизнь «новые 36 установок» Госсовета, приступать к разработке открытых и прозрачных критериев допуска на рынок, соответствующей политики поддержки, практически расширяя этот допуск, преодолевать всякого рода барьеры, поощрять и ориентировать негосударственный капитал на вхождение в базовые производства и инфраструктуру, в городские коммунальные службы, в социальную сферу, финансовый сервис и т.д.

– Стимулировать развитие новых производств стратегического характера, поддерживать развитие малого и среднего бизнеса, а также индустрию сервиса, активно продвигать отраслевое структурное регулирование, слияние и реструктуризацию предприятий, их техническую реконструкцию.

– Помогать формированию инновационного потенциала, выявлять роль малых и средних предприятий научно-технического типа. Мобилизовать предприятия на совместное финансирование общеприменимых ключевых технологий, поощрять их сообща делить риски и пользоваться достижениями.

– Побуждать негосударственные предприятия к самостоятельной инновации, трансформации и эскалации, поощрять и направлять негосударственный капитал на путь реорганизации и слияния, на участие в реформе госпредприятий, совершенствовать обслуживание и ориентирование негосударственных капиталовложений, а также нормирование и управление ими.

– В соответствии со структурными особенностями китайской рабочей силы всемерно обеспечивать развитие трудоемких отраслей, сервиса, малых и мини-предприятий, а также научно-технических предприятий инновационного типа в целях максимального удовлетворения многоуровневых потребностей в рабочих местах.

– Оздоровлять многоярусную систему рынков капитала, ускоренно развивать фондовый и фьючерсный рынки, увеличивать пропорцию прямой аккумуляции денежных средств, энергично культивировать финансовые органы нового типа на селе. Выде-

лять дополнительные средства на повышение субсидий для погашения процентов по небольшим гарантированным кредитам и расширение поддержки такого кредитования.

– Посредством ускорения строительства инфраструктуры общественного обслуживания для средних и малых предприятий и расширения каналов аккумуляции средств создавать благоприятную среду для их развития.

– Продолжать реализацию политики льготного подоходного налогообложения для части малых низкорентабельных предприятий в целях поддержания развития малых и средних предприятий. Реализовать налоговые льготы, способствующие сокращению энергозатрат и вредных выбросов, охране окружающей среды и увеличению занятости.

– Расширять политику поощрения самостоятельного предпринимательства, налаживать работу по оказанию помощи в трудоустройстве, профессиональной подготовке, повышении квалификации и обучении организации бизнеса выпускников вузов, мигрирующей сельской рабочей силы и тех категорий городского населения, которым сложно найти работу, а также военнослужащих, вышедших в запас¹¹.

-
1. Mail.ru-http://polpred.com/?ns=18ns_id=283784www.russian.china.org.20.01.2011 № 283784; Чжунго тунци чжайяо — 2011. Пекин, 2011. С. 45.
 2. <http://russian.people.com.cn/31518/7060384.html>.
 3. http://www.stats.gov.cn/tjafx/jafx/t20110503_4027228855.htm.
 4. Жэньминь жибао. 2011. 16 марта.
 5. Жэньминь жибао. 2005. 25 февр.
 6. Жэньминь жибао. 2010. 15 мая.
 7. http://www.gov.cn/zwgk/2010-07/26/content_1663933.htm.
 8. http://uabanker.net.daily//2010/05/05/410_0910.shtml.
 9. Жэньминь жибао. 2011. 28 апр.
 10. Жэньминь жибао. 1987. 19 авг.
 11. Жэньминь жибао. 2011. 16, 18 марта.