

Итоги 11-й и задачи 12-й пятилетки в Китае

Сельское хозяйство Китая

© 2011

Л. Волкова

Характеризуя развитие аграрного сектора китайской экономики в 2010 г. и за весь период 11-й пятилетки, автор уделяет особое внимание производству зерновых как основе продовольственной безопасности страны. Рассмотрены основные факторы, определяющие состояние зернового производства. Отмечены также проблемы и трудности в развитии сельского хозяйства в Китае.

Ключевые слова: производство зерновых, урожайность, ирригационное строительство, пахотный фонд, доходы крестьян.

Прошедшая пятилетка стала наиболее успешной для большинства отраслей аграрной сферы. Прирост валовой продукции земледелия, животноводства, лесного и рыбного хозяйства достиг в 2010 г. 4049,7 млрд юаней, или на 1807,7 млрд юаней больше по сравнению с последним, 2005 г. 10-й пятилетки при ежегодном темпе прироста в 4,5%. Добавленная стоимость, созданная в аграрной сфере (1-я сфера общественного производства), в течение пятилетия ежегодно возрастала, хотя по темпам прироста традиционно уступала 2-й и 3-й сферам (промышленному производству и сфере услуг). В 2010 г. прирост 1-й сферы составил 4,3%, 2-й — 12,2%, 3-й — 9,5%. Доля добавленной стоимости 1-й сферы в 2010 г. составила 10,2% совокупного валового общественного продукта, в 2005 г. было 12,2%¹, т.е. сохраняется тенденция сокращения доли сельского хозяйства в совокупном валовом продукте страны.

Доля 2-й сферы в аграрной экономике (промышленность волостей и деревень) в течение 11-й пятилетки осталась неизменной — 21,6% ВВП страны, доля 3-й сферы почти не изменилась: 12,5% в 2010 г. и 12,2% в 2005 г.² Стабильно прирастала валовая продукция растениеводства: при среднегодовом темпе прироста в 4,4% ее объем в 2010 г. составил 3693,3 млрд юаней. Сбор зерновых, составляющих основу продовольственной безопасности страны, постоянно увеличивался в течение 7 лет (2004–2010 гг.), чего не наблюдалось в предшествовавшие пять десятилетий. При этом производство зерна на протяжении 4-х лет 10-й пятилетки ежегодно превышало 500 млн т: в 2007 г. —

501,6 млн т, в 2008 г. — 528,71 млн т, в 2009 г. — 530,82 млн т, в 2010 г. — 546,41 млн т при среднегодовом приросте в 2,5%.

Поскольку потребности страны в зерновых ежегодно увеличиваются на 3,5–4,0 млн т, руководство КНР планирует сохранить их производство к концу 12-й пятилетки на уровне, несколько превышающем 540 млн т, а к 2020 г. увеличить этот показатель на 50 млн т³, что предусмотрено «Планом по приросту производства зерновых в стране (2009–2020 гг.)».

Рекордный показатель был достигнут за счет увеличения на 4,8% осеннего урожая, тогда как летний урожай оказался меньше уровня 2009 г. Посевная площадь под зерновыми составила 109,87 млн га, или на 890 тыс га больше, чем в 2009 г. Площадь под осенними зерновыми в 2010 г. возросла на 1,4%, ее доля в общей площади под зерновыми составила 71,7%, сбор — 391,2 млн т. В целом посевы зерновых абсолютно преобладают по сравнению с другими культурами — 68% общей посевной площади⁴.

Решающий фактор увеличения производства сельскохозяйственных культур — рост урожайности. В 2010 г. урожайность зерновых поднялась по сравнению с 2009 г. на 1,02 ц/га, что обеспечило почти 70% прироста их сбора⁵. Самый высокий показатель достигнут в образцовых хозяйствах на площади почти в 3 млн га — (более 98 ц/га⁶).

Таблица 1

Производство зерновых культур в годы 11-й пятилетки

Годы	Производство зерновых		Посевная площадь		Урожайность	
	Произв-во по валу (млн т)	Прирост (%)	Площадь (млн га)	Прирост (%)	Урожайность (ц/га)	Прирост (%)
2006	498,04	2,9	104,96	0,7	47,45	2,2
2007	501,60	0,7	105,64	0,6	47,48	0,1
2008	528,71	5,4	106,79	1,1	49,51	4,3
2009	530,82	0,4	108,99	2,1	48,71	-1,6
2010	546,41	2,9	109,87	0,8	49,73	2,1
Среднегодовой прирост	—	2,5	—	1,1	—	1,4

Источник: Зеленая книга по экономике деревни [Нунцунь цзинцзи луйпишу. Чжунго нунцунь цзинцзи синши фэньси юй юйцэ (2010–2011)]. Пекин, 2011. С. 044.

Из 31-й провинции, районов и городов центрального подчинения производство зерновых в 2010 г. увеличили 20, в 11 административных единицах произошло его сокращение. В 13 провинциях, являющихся основными производителями зерновых (75,4% валового сбора) было получено 411,85 млн т зерна (прирост — 14,75 млн т). Богатый урожай собран в Северо-Восточном регионе и во Внутренней Монголии: увеличение по сравнению с 2009 г. почти на 14 млн т. Из-за засухи пострадали Гуанси-Чжуанский автономный район, провинции Гуйчжоу и Юньнань, где сбор зерна сократился на 3,8% (1,6 млн т) по сравнению с 2009 г.⁷

Положительная в целом динамика в течение 11-й пятилетки наблюдалась и по другим сельскохозяйственным культурам, а также в животноводстве и водном хозяйстве. Производство маслосемян в 2010 г. увеличилось на 2,7%, составив 32,4 млн т, чайного листа — 1,45 млн т (прирост — 6,4%). Сбор хлопка-сырца снизился (на 6,3%, до 4,85 млн т) главным образом из-за сокращения на 100 тыс. га его посевов. Производство сахароносов уменьшилось в 2010 г. почти на 2% (до 120,45 млн т), несмотря на увеличение площади под ними на 30 тыс. га.

В течение 10-й пятилетки ощущалось определенное напряжение со снабжением овощами. Осуществление программы «овощная корзина» несколько улучшило положение — и в отношении увеличения объемов производства, и в расширении ассортимента. В 2010 г. производство овощной продукции достигло 640 млн т — на 3,1% больше по сравнению с предшествующим годом.

Китай в течение нескольких лет вынужден импортировать некоторые виды сельскохозяйственной продукции, чтобы удовлетворить потребности внутреннего рынка. Объем внешнеторгового оборота в торговле сельскохозяйственными продуктами в 2010 г. вырос на 32,2% по сравнению с 2009 г.⁸ Наиболее сильно Китай зависит от импорта таких видов продовольствия и сырья, как бобовые, растительное масло и хлопок, в последние годы к ним добавилась кукуруза. Китай за 10 лет превратился из ее экспортера в чистого импортера: в 2010 г. ввезено 1,573 млн т. Лидировали по объему импорта бобовые: в 2010 г. он составил 54,8 млн т. Поставки сельскохозяйственной продукции на китайский рынок ведутся главным образом из США, Бразилии, Аргентины, Канады и Австралии. Первые четыре из них являются основными поставщиками на мировой рынок генномодифицированных продуктов.

Успешное в целом — вопреки стихийным бедствиям — развитие аграрной отрасли происходило благодаря претворению в жизнь экономической политики, нацеленной на поддержку производственной и социальной сферы села. Увеличение объемов финансирования по различным направлениям, в том числе и на решение социальных проблем, обеспечивали основу развития производства. Только в течение 2010 г. центральное и местные правительства выделили на нужды сельского хозяйства более 1 трлн юаней⁹. Капиталовложения в основные фонды сельского и лесного хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства достигли 396,6 млрд юаней — на 18,2% больше, чем в 2009 г. Расходы центрального бюджета на поддержку сельского хозяйства, деревни и крестьянства возросли с 339,7 млрд юаней в 2005 г. до 818,3 млрд юаней в 2010 г. — в 2,4 раза, а их доля в расходной части бюджета повысилась с 14,5% до 17,5%.

Курс руководства на модернизацию аграрной сферы и его воплощение в конкретных условиях различных регионов сыграл чрезвычайно важную роль в достижении положительных итогов работы отрасли в 2010 г. и в течение 11-й пятилетки. Все большее значение приобретает внедрение агрономических достижений не только в практику крупных хозяйств, но и в небольшие хозяйственные объединения крестьян, в подрядные крестьянские хозяйства. В 2010 г. высококачественными семенами риса было засеяно 22 млн га (75% посевной площади под ним); посевы всех других культур более чем на 95% производились элитными семенами. Показатель комплексной механизации сельскохозяйственных работ в 2010 г. достиг 52%, к концу 12-й пятилетки его предполагается довести до 60%¹⁰. Планы по модернизации отрасли составляли не только в общегосударственном масштабе, они разрабатывались и для крупных регионов, и для меньших административных единиц. Так, в ноябре 2010 г. Комитет по развитию реформ и Министерство сельского хозяйства приняли «Указания относительно ускорения перехода Северо-Востока к новой модели развития современного сельского хозяйства»¹¹. В документе запланировано к 2015 г. довести коэффициент отдачи от использования агротехнических новаций до 60%, показатель переработки сельскохозяйственной продукции в регионе до 70%, а комплексную механизацию до 80%.

Внесение минеральных удобрений по-прежнему широко применяется для увеличения производства и повышения плодородия земли, однако их малоконтролируемое применение в чрезмерных количествах наносит ущерб экологии и небезопасно для здоровья людей. Производство минеральных удобрений увеличивается из года в год. В 2010 г. оно составило 67,4 млн т. (на 5,6% больше, чем годом ранее). Применяются меры на всех уровнях по усилению контроля за применением удобрений, химических средств защиты растений и животных. В апреле 2011 г. канцелярия Госсовета КНР приняла спе-

циальное «Уведомление об основных направлениях работы в 2011 г. по обеспечению безопасности пищевых продуктов»¹², в котором потребовало усилить контроль за использованием химических продуктов, и особенно — пресекать действия хозяйствующих организаций и отдельных лиц, занимающихся исследованиями, производством и реализацией высокотоксичных препаратов, используемых в сельском хозяйстве.

Среди факторов, влияющих на уровень земледелия в условиях Китая, важнейший — орошение во многих его видах и формах — от грандиозных оросительных систем до небольших объектов «орошения на полях». Об эффективности орошения дает представление таблица 2.

Таблица 2

Сравнение урожайности зерновых при различных типах орошения и без искусственного орошения

Районы	При естеств. орошении (ц/га)	Урожайность на заливных полях		Урожайность при орошении на суходольных полях	
		ц/га	в сравнении с орошением (%)	ц/га	в сравнении с естественным орошением (%)
Северо-Восток	22,35	50,85	127,5	36,00	61,1
Бассейны Хуанхэ, Хуайхэ, Хайхэ	22,35	73,05	226,8	60,75	171,8
Северо-Запад	11,18	46,95	320,1	30,53	173,2
В среднем и нижнем течении Янцзы	26,85	76,95	186,6	47,70	77,9
Примор. р-н Юго-Вост. Китая	31,35	77,85	148,3	70,50	124,9
Юго-Запад	30,75	70,05	127,8	61,16	98,9

Источник: Зеленая книга по экономике деревни 2010–2011. С. 221.

В зависимости от вида орошения урожайность зерновых возрастает в 2–3 раза. В 10-й пятилетке руководство страны заметно усилило внимание к проблемам ирригации, которые и сейчас остаются, без преувеличения, чрезвычайными. В 2009 г. орошаемая площадь в КНР составляла 65,165 млн га¹³. В 2010 г. площади эффективного орошения увеличились на 1,634 млн га, а площади орошения при экономном использовании воды — на 1,975 млн га. Орошение проводится на 70% площади, занятой под зерновыми, в том числе на 80% площади баз по производству товарного зерна и на 90% площади под техническими культурами. Доля пахотной площади, на которой производится эффективное орошение, составила в конце 2009 г. 48,7%¹⁴. Недостаточное внимание к строительству и содержанию ирригационных объектов, к финансированию их ремонта поныне является очень серьезной проблемой, хотя с начала 2000-х гг. положение стало улучшаться. За период 2001–2010 гг. капитальные вложения в ирригационное строительство увеличились с 55,88 млрд юаней до 113,91 млрд юаней при ежегодном приросте 10,5%. В начале 2011 г. ЦК КПК и Госсовет КНР приняли «Решение об ускорении реформы в сфере ирригации»¹⁵.

Укрепление материально-технической базы аграрной отрасли, более широкое использование агротехнических достижений, повышение материальной заинтересованности производителей, в том числе и с помощью дотаций (на приобретение высококачественных семян, сельскохозяйственной техники и современных орудий), установление минимального уровня закупочных цен помогли повысить производительность труда, прежде всего в зерновом производстве. Этот показатель за пятилетие увеличился на 33,2% (см. табл. 3).

Таблица 3

Производительность труда в зерновом производстве в 11-й пятилетке

Годы	Произв-во зерновых (млн т.)	Числ. занятых в сельхозпроизв-ве (млн чел.)	Произведено в среднем на одного занятого (кг)
2006	498,04	325,61	1530
2007	501,60	344,44	1595
2008	528,71	306,54	1725
2009	530,82	297,08	1787
2010	546,41	287,91	1898
Рост за 5 лет (%)	—	—	133,2%

Примечание: Рост производительности за 5 лет рассчитан, исходя из величины производства одним занятым в 2010 г. по сравнению с 2005 г.

Источник: Зеленая книга по экономике деревни 2010–2011. С. 064.

Несмотря на положительные итоги отрасль продолжает испытывать существенные трудности по ряду направлений развития. Премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао в отчетном докладе на 4-й сессии ВСНП 17-го созыва отметил хроническую слабость сельскохозяйственного базиса, нескоординированность городского, сельского и регионального развития¹⁶.

Одной из самых серьезных проблем развития аграрной отрасли является сокращение пахотной площади, чего не удастся приостановить. Продолжается изъятие пашни на нужды промышленного, ирригационного, транспортного, жилищного строительства; нередко она выпадает из оборота в результате стихийных бедствий. Только в течение 2010 г. площадь, занятая под строительство, составила 428 тыс. га — на 18,4% больше, чем в 2009 г.¹⁷ Планом экономического и социального развития КНР на 12-ю пятилетку предусмотрено сохранить пахотную площадь к 2015 г. на уровне 121,2 млн¹⁸ и т.д. Т.е. фактически признано сокращение пахотной площади по сравнению с концом первого десятилетия XXI в. (2008–2009 гг. — 121,72 млн га) по меньшей мере на 500 тыс. га. Меры противодействия уменьшению пахотной площади, таким образом, оказались, как и в прежние десятилетия, недостаточно эффективными.

Основной путь компенсации — распашка целинных земель, общая площадь которых по данным на 2008 г. составляла 108 млн га¹⁹. Освоение их требует немалых затрат, с учетом их качества и расположения в отдаленных районах.

Важное направление уменьшения потерь пашни — ужесточение требований по исполнению земельного законодательства. В 2010 г. были разработаны и в марте 2011 г. утверждены «Правила распашки целинных земель», заменившие соответствующий документ от 1988 г. Эти Правила декларируют принцип: «Сколько пашни убыло, столько и распашки». Перечислены виды деятельности (промышленное, ирригационное, транспортное, а также жилищное строительство, горнорудные разработки), которые чаще всего влекут убывание пахотных земель. Процедура получения разрешений на занятие земель осталась прежней: от местных правительств уезда и выше до центральных органов, ведающих природными ресурсами, земледелием. Ужесточены требования к качеству работ по рекультивации и по распашке целины. Предусмотрены штрафные санкции за несвоевременное выполнение работ, их низкое качество или за фактический отказ от проведения работ по распашке новых земель взамен утраченных. Размер штрафов колеблется от 50 тыс. до 500 тыс. юаней в зависимости от вида нарушений²⁰.

Как и по ходу всей 11-й пятилетки, в 2010 г. продолжался рост доходов крестьян. Отличительной особенностью на сей раз стало превышение «прибавки» для крестьян (10,9%) над показателем у жителей городов и поселков (8,9%)²¹. Средний годовой доход в 2010 г. составил 5919 юаней. Среднедушевой доход в категории бедных крестьян: 1274

юаней. Численность таковых составляет 26,88 млн, что на 9,09 млн меньше по сравнению с 2009 г.²²

К положению бедных крестьян руководство страны в 2010 г. проявило усиленное внимание. Общегосударственная программа в экспериментальных районах, где использовались новые формы помощи бедным, охватила 102,77 млн крестьян. В течение года 52,3 млн малообеспеченных крестьян получили государственную помощь. В 2010 г. Министерство гражданской администрации приняло два документа: «Методы управления структурой, обслуживающей систему пяти обеспечений в деревне» и «Мнение об эксперименте в системе социального обеспечения беднейших крестьян»²³.

В структуре расходов сельских жителей продолжались положительные изменения: доля расходов на продовольствие продолжала сокращаться, коэффициент Энгеля с 45,5% в 2005 г. снизился до 41,1% в 2010 г. Структура потребления в деревнях постепенно становилась более сбалансированной, снижалась доля потребления зерновых: в 2010 г. по сравнению с 2005 г. она уменьшилась на 13,1%, составив 181 кг в среднем на человека. Одновременно увеличилось потребление молока и молочных продуктов — до 3,6 кг на человека, или на 24% больше, чем в 2005 г. Потребление продуктов водных промыслов достигло 5,2 кг (рост на 4,3%), яиц — 5,1 кг (рост на 8,6%).

Планом экономического и социального развития КНР на 12-ю пятилетку предусмотрено повысить к 2015 г. среднедушевой доход сельских жителей до 8310 юаней в год при среднегодовых темпах прироста, превышающих 7%²⁴.

-
1. Жэньминь жибао. 2011. 1 марта.
 2. Нунцунь цзинцзи луйпишу. Чжунго нунцунь цзинцзи синши фэнси юй юйцэ (2010–2011) [Зеленая книга по экономике деревни. Анализ положения в экономике китайской деревни и прогноз]. Пекин, 2011. С. 044. (Далее — Зеленая книга по экономике деревни, 2010–2011).
 3. Цюши, 2011. № 3. С. 32; Вестник Госсовета КНР. 2010. № 35. С. 20.
 4. Жэньминь жибао. 2011. 1 марта; Зеленая книга по экономике деревни, 2010–2011. С. 004.
 5. Цюши, 2011. № 3. С. 33.
 6. Там же. С. 34.
 7. Зеленая книга по экономике деревни, 2010–2011. С. 005.
 8. Там же. С. 109.
 9. Чжунго нунцунь цзинцзи. 2010. № 8. С. 23.
 10. Цюши, 2011. № 3. С. 35; Жэньминь жибао. 2011. 17 марта.
 11. Вестник Госсовета КНР. 2010. № 35. С. 19–25.
 12. Вестник Госсовета КНР. 2011. № 10. С. 13–16.
 13. Зеленая книга по экономике деревни, 2010–2011. С. 191.
 14. Там же. С. 191–192.
 15. Там же. С. 239.
 16. Жэньминь жибао. 2011. 16 марта.
 17. Там же. 2011. 1 марта.
 18. Там же. 2011. 17 марта.
 19. Чжунго тунцзи чжайяо—2010. Пекин, 2010. С. 5.
 20. Вестник Госсовета КНР. 2010. № 8. С. 21–26.
 21. Жэньминь жибао. 2011. 1 марта.
 22. Там же.
 23. Вестник Госсовета КНР. 2011. № 6; 2010. № 15.
 24. Жэньминь жибао. 2011. 17 марта.