

Всероссийский круглый стол

30 января 2015 г. в Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова состоялся Всероссийский круглый стол на тему: «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока: современная политика и методологические основы нормативно-правового обеспечения государственных программ».

В центре внимания участников оказались принятый в декабре 2014 г. ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", а также вопросы связанные с современным состоянием экономики Дальнего Востока.

Направление работы и атмосферу мероприятия определил доклад **А.С. Галушки, министра Минвостокразвития**, который остановился на главной задаче, стоящей перед руководимым им министерством. По словам министра, главная цель Минвостокразвития состоит в том, чтобы создать конкурентоспособные условия для экономического развития региона.

В настоящее время все экономические силы мира концентрируются в АТР. XXI век — век Азии. Социально-экономическая динамика Азии значительно отличается от Европы. Крупнейшей экономикой мира стала КНР. По данным МВФ, уже в 2015 г. ВВП КНР превысит ВВП США на 1 трлн долл. и далее этот разрыв будет увеличиваться. Наиболее динамично развивающейся экономикой мира стала экономика Индонезии. Все эти факторы определяют внешнеэкономическую политику России, а именно «разворот на Восток» и подъем наших дальневосточных регионов. Главный вопрос, на который мы должны ответить — это создание конкурентоспособных условий развития Дальнего Востока. Очень важна отправная констатация — сегодня наша неконкурентоспособность складывается из прямых измеримых показателей: объем денежных средств, которые нужно потратить на строительство, длительность таможенных процедур, объем налоговой нагрузки, стоимость киловатт электроэнергии — из таких показателей складывается экономика реальных инвестиционных проектов. Поскольку эти показатели российского Дальнего Востока хуже, чем у наших азиатских соседей, инвестиции будут направлены в эти страны. Очевидно, что из этой констатации вытекает и наша практическая работа, цель которой создать конкурентоспособные условия экономического развития.

Министр сообщил, что в конце 2014 г. приняты нормативные акты, направленные на ускоренное развитие дальневосточного региона. В первую очередь, это «Закон о территориях опережающего развития». Закон содержит три главных положения: дебюрократизация, упрощение, отвлечение процедуры условий ведения бизнеса и налоговое стимулирование. Спустя один месяц после принятия закона, замечен высокий уровень заинтересованности как российских, так и иностранных инвесторов. Закон предусматривает создание Управляющей компании, которая будет для инвестора «Одним окном», оказывая государственные услуги, услуги таможенного брокера, юридические услуги и нести ответственность за конечный результат.

Серьезным проблемам Дальнего Востока было посвящено выступление **Штырова В.А., заместителя Председателя СФ ФС РФ**. Он отметил, что в новое время

проявилась вся «незащищённость» региона от рыночной стихии, возникла **определённая угроза безопасности нашей страны** в связи с непростым положением региона. Именно поэтому в 2006 г. состоялось заседание Совета Безопасности, на котором был поставлен вопрос о том, что Россия может потерять Дальний Восток, если не уделять ему должного внимания. Президент Российской Федерации дал поручение о разработке стратегии развития Дальнего Востока. Затем по аналогии были созданы стратегии развития Сибири, Кавказского региона. Стратегия — документ, описывающий риски, существующие на Дальнем Востоке, и возможности развития региона, которые могут **противодействовать возникновению этих рисков**. Как сделать так, чтобы стало выгодно работать на Дальнем Востоке, и люди не хотели бы его покидать. Для этого нужно создавать ТОР, искать новые подходы к организации государственно-частного партнерства, осуществлять специальную социальную политику. Докладчик в своем выступлении акцентировал внимание на стимулах развития Дальнего Востока, как было им отмечено, наиважнейшим остается вопрос инфраструктуры, поскольку только **объединенная инфраструктура** приведет к целостности региона, необходимо создать меридиональную транспортную сеть.

Ключ к решению проблем, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, лежит в развитии экономики и инфраструктуры. Это, в свою очередь, требует **масштабного привлечения инвестиций**.

Своим взглядом на Закон о ТОРах поделился депутат Комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Иван Абрамов. Как отметил докладчик, в прошлом году в Госдуме была проведена значительная работа по принятию закона о ТОРах, по второму чтению поступило около 200 поправок, которые были детально рассмотрены на Комитете. Абрамов отметил, что сегодня дан срок 3 года на исполнение этого закона на Дальнем Востоке и только потом закон будет распространяться на территорию всей страны. Сейчас перед регионом стоит главная задача — снижение оттока населения. Регион был брошен в условиях рынка, условия производства на Дальнем Востоке нельзя сравнивать с условиями на Западе страны. Но не только закон о ТОРах должен оказать влияние на развитие экономики региона, необходимо осуществлять комплексный подход. Перед регионом стоят **энергетические, финансовые, инфраструктурные проблемы**. И наверняка, на фоне современных событий, когда ставится задача импортозамещения — это дает определенный шанс региону для развития, в т.ч. строительства новых производств именно в целях импортозамещения.

В ходе работы круглого стола статс-секретарь — замминистра Минвостокразвития (МРДВ) Кирилл Степанов выступил с докладом-презентацией Закона о территориях опережающего социально-экономического развития. Одним из основных результатов работы министерства стало принятие закона о ТОР. Мы имеем уникальный шанс в течении первых 3-х лет доказать и показать, насколько эффективно будет работать закон по **созданию точек роста** в отдельном макрорегионе для ускорения его экономического развития. Создание специальных ТОР с целью формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций в организацию новых высокотехнологичных производств, выпускающих товары, прежде всего поставляемые на экспорт. Ключевой идеей ФЗ является обеспечение на таких территориях **конкурентоспособных условий**, какие в настоящее время созданы в ряде стран АТР. Степанов выделил очевидные преимущества российского Дальнего Востока перед соседними странами АТР, главное из которых — ресурсная составляющая. Создание ТОРа должно сопровождаться ускоренным развитием инфраструктуры, установлением правовых решений регулирования предпринимательской и

хозяйственной деятельности для инвесторов, а также обеспечением налогового стимулирования и налоговых льгот. В докладе было подчеркнуто, что принятый Закон координирует **систему управления ТОРа**, которая строится по принципу трех ключевых элементов: Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (на Дальнем Востоке МРДВ) — Управляющая компания — Наблюдательный совет. С точки зрения выступавшего, именно такая система управления и консолидация ответственности в этой триединой системе позволит обеспечить полную ответственность органов управления ТОР в формировании благоприятного инвестиционного климата.

В заключение первой части круглого стола министр Минвостокразвития поделился с участниками своим видением развития ТОРов как механизма упрочения позиции России. Он проиллюстрировал свою речь примерами китайского и сингапурского чуда. Сингапур, не имея воды, нефти, земли, квалифицированных кадров, с высоким уровнем коррупции и соответствующими политическими настроениями встал на путь достижения «сингапурского чуда». Сегодня необходима фокусировка на прикладных проектах, следует пользоваться рецептурой близлежащих стран. В КНР по каждой отдельной СЭЗ принимался отдельный закон, учитывались особенности каждой из них, а после того как были экспериментально опробованы новые модели и методы госуправления, методы привлечения инвестиций, принималось решение распространять лучшие из них на всю страну.

Особое внимание вызвал взвешенный и аргументированный доклад **Рыковой И.Н.**, руководителя центра отраслевой экономики **Научно-исследовательского финансового института Минфина России**. Тема доклада: «ТОСЭР: инициирование, выбор приоритетов, управление развитием, эффективность бюджетных расходов».

Как отметил докладчик, у Минвостокразвития появляются достаточно **большие возможности**, которые, по мнению Министерства финансов, **порождают ряд рисков**, среди которых следует выделить следующие:

1. **Перераспределение экономической активности** в пользу ТОР, но при этом нет четко обоснованных расчетов;

2. Риск **неэффективного расходования средств** на создание инфраструктуры. Государство должно обеспечить условия и стимулы для начала работы, но прежде необходимо провести инвентаризацию, а потом принимать решение. Инвестору следует оценить потребности собственного предприятия в той или иной инфраструктуре. Если инвесторы не могут этого сделать, возникают риски, которые внесут ошибки в объемы финансирования.

3. **Правовые риски** связаны с **особым статусом управляющей компании**. В последнее время появляется тенденция создания неких форм надстройки управления, причем, как правило, вся эта идеология строится **за счёт 100% бюджетных средств**. Не существует механизма оценки деятельности, эффективности, достижения целей управляющей компании.

4. Необходимо создать единую базу проектов на Дальнем Востоке, которая даст возможность избежать дублирования проектов в различных федеральных целевых программах.

В рамках мероприятия также прозвучали доклады заведующего центром федеративных отношений и регионального развития Института экономики РАН, д.э.н., проф. Е.М. Бухвальд, научного руководителя РЭУ С.Д. Валентей, проф. базовой кафедры Минвостокразвития С.А. Орлова, зам. директора Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ В.П. Емельянцева, заместителя директора ФБНУ «Институт макроэкономических исследований» Минвостокразвития

РФ А.Б. Виссарионова и старшего преподавателя базовой кафедры Минвостокразвития А.С. Давыдовой.

Во многих из перечисленных докладов подчеркивалось, что проблемы, стоящие перед Дальним Востоком, невозможно решить исключительно за счет рыночных механизмов. Отечественный опыт свидетельствует, что наибольший эффект при решении подобных задач достигается при наличии системных мер государственной поддержки.

Если подсчитать наиболее часто повторявшиеся в ходе мероприятия слова и словосочетания, то три из них повторялись более, чем другие — инвестиции, инфраструктура, риски. Исходя из этого можно отметить, что в зале присутствовали две группы участников, позиции которых значительно расходятся. К первой группе следует отнести, практиков и научных специалистов со значительным опытом работы, которых отличает взвешенность, осторожность. Ко второй группе можно отнести молодых чиновников-экспериментаторов, которые зачастую без серьезного экономического анализа и должной подготовки пытаются провести опыт над целым регионом, охватывающим более 35% территории страны.

© 2015

*М. Александрова,
кандидат экономических наук,
ведущий научный сотрудник ИДВ РАН*