

Место социальных проблем в программе нормализации экономического развития КНР в 13-й пятилетке

© 2016

Э.П. Пивоварова

Первое десятилетие XXI в. ознаменовалось в КНР активной работой по улучшению всех качественных параметров социально-экономической деятельности, включая выправление имевших место перекосов и диспропорций. Такая работа, активно продолженная нынешним, «пятым» поколением китайских руководителей, затрагивает широкий комплекс проблем, в числе которых приоритетное место принадлежит созданию в стране системы социального обеспечения.

Ключевые слова: ликвидация бедности и отсталости, среднезажиточное общество, имущественная дифференциация, неравенство, справедливость.

В первое десятилетие XXI в. китайское руководство развернуло активную работу по улучшению всех качественных параметров социально-экономической деятельности. XVII съезд КПК в 2007 г. указал на необходимость *«глубоко уяснить те новые проблемы и новые противоречия, которые могут вставать на пути нашего развития»*, чтобы *«с полным напряжением сил открывать более широкие горизонты для развития социализма с китайской спецификой»*¹.

Работу по выправлению перекосов, образовавшихся за первые десятилетия реформационных новаций, нацеленных на построение реальной материально-технической базы, призванной избавить страну от отсталости, а народ — от бедности, активно продолжает пятое поколение китайского руководства.

Относительно стратегии и тактики современного социального развития Китая XVI съезд КПК в 2002 г. указал: *«Взяв за ориентир всеобщую зажиточность, увеличивать удельный вес категории людей со средними доходами и повышать уровень доходов людей низкооплачиваемой категории»*². На сессии ВСНП в марте 2003 г. тогдашний премьер Госсовета КНР Чжу Жунцзи в своих предложениях относительно работы правительства нового созыва отметил заметное улучшение жизни населения Китая в предшествующие годы реформы и указал на необходимость еще более расширить внутренний спрос, обращая самое серьезное внимание на образование, трудоустройство и социальное обеспечение населения.

Рекомендации Чжу Жунцзи, как авторитетного специалиста по макрорегулированию и по устранению разного рода перекосов в социально-экономическом развитии страны, нашли отражение и в Постановлении 3-го пленума ЦК КПК 16-го созыва (октябрь 2003 г.), а затем — и в основных докладах на сессиях ВСНП в период 2004–2012 гг. При этом в документах последних сессий все больший акцент ставился на необходимость не только сбалансированного, но и «гармоничного» развития экономической и социальной сфер, неуклонного соблюдения в своей деятельности принципа *«человек превыше всего»*.

На XVIII съезде КПК в ноябре 2012 г. и на первой сессии ВСНП 12-го созыва в марте 2013 г. новое руководство Китая подтвердило и верность *руководящим идеям, которых «обязана постоянно держаться КПК»* (марксизм-ленинизм, идеи Мао Цзэдуна,

теория Дэн Сяопина, важные идеи тройного представительства, научная концепция развития), что позволяет сказать о несомненной, хотя и не безусловной приемлемости экономической политики пятого поколения китайского руководства в отношении курса предшественников.

Судя по материалам 4-й сессии ВСНП 12-го созыва, состоявшейся в марте 2016 г., где были подведены итоги 12-й пятилетки (2011–2015 гг.) и обозначены задачи социально-экономического развития КНР до 2020 г., нынешнее китайское руководство *продолжит принятый от предшественников и уже апробированный в 12-й пятилетке курс на выправление перекосов и диспропорций, образовавшихся (на фоне несомненных успехов) в жизни страны.*

Характеризуя на сессии итоги 12-й пятилетки, китайские лидеры специально обращали внимание на те новые обстоятельства в жизни страны, которые появились в результате проведения политики, направленной на уменьшение тех изъянов, которые в процессе рыночных преобразований повлекли явления несбалансированности в народном хозяйстве. Именно поэтому, констатируя полное выполнение всех главных задач, предусмотренных программой 12-й пятилетки, руководители КНР выделили такие из них:

- потребление стало главным двигателем экономического роста;
- заметно повысился уровень жизни народа;
- рост доходов населения превзошел рост экономики;
- продолжала сокращаться разница в доходах городского и сельского населения;
- число трудоустроенных в городах и поселках возросло более чем на 64 млн человек;
- численность малообеспеченного сельского населения сократилась на 14,42 млн человек;
- ощутимо повысилась степень справедливости в сфере образования, заметно улучшилось его качество;
- основным медицинским страхованием было охвачено население в целом;
- коэффициент участия в основном страховании по старости превысил 80%³.

Выделяя реформирование бюджетно-финансовой системы, системы распределения доходов и решительное движение в сторону социальной справедливости как главные задачи нового, «решающего» этапа экономической реформы в КНР, документы последних официальных форумов КНР все больший акцент ставят на необходимость не только сбалансированного, но и «гармоничного» развития экономической и социальной сфер, отмечают важность «гармонизации отношений распределения», в которых надо учитывать как эффективность работы, так и справедливость, все больше делая упор на усиление регулирующих функций государства для достижения справедливого распределения.

Дело в том, что практически за все годы после образования КНР самой трудно-разрешимой оставалась проблема улучшения жизни народа (в основном из-за отсутствия или крайней ограниченности необходимых для этого материальных ресурсов), хотя главный смысл революции изначально определялся ее руководителями как необходимость превратить «бедную и отсталую страну» в «богатое и могучее государство».

Дело еще и в том, что тенденция усиления имущественной дифференциации среди китайского населения, обозначившаяся после перехода к рыночным реформам, как свидетельствуют официальные документы, до сих пор «*в корне не остановлена*» (а именно она более всего вызывает недовольство народа, привыкшего к системе уравнительного распределения, исторически утвердившегося во мнении, что «неравенство хуже бедности»).

Нетрудно заметить, что родственно связанный с революционным поколением китайского руководства нынешний Председатель КНР Си Цзиньпин практически во всех своих официальных выступлениях, говоря об основных направлениях предстоящей работы, подчеркивает необходимость «найти путь для борьбы с бедностью», повысить внимание к улучшению жизни населения, всесторонне заботиться о построении среднезажиточного общества.

В свою очередь нынешний премьер Госсовета КНР Ли Кэцян, неоднократно заявлявший, что «коренная задача государства» состоит в обеспечении зажиточной жизни для народа, ставит акцент на необходимость ускоренного развития социальной сферы,

реформирования и совершенствования порядка распределения доходов таким образом, чтобы стимулировать социальное равноправие и справедливость, гармонию и прогресс.

Весьма актуальной сегодня в КНР является задача создания системы социального обеспечения, в дореформенный период находившейся в зачаточном состоянии. Для решения ее еще в ходе 12-й пятилетки было проявлено много мудрости, приложено много сил. В настоящее время эта система пребывает в стадии формирования, но пока еще не может охватить все категории китайского населения.

Судя по материалам подготовленного Госсоветом и представленного на рассмотрение сессии ВСНП (прошедшей в марте 2016 г.) проекта «Основных положений 13-й пятилетней программы народнохозяйственного и социального развития», трудностей для полного построения среднезажиточного общества к 2020 г. будет больше, чем первоначально ожидалось. В первую очередь, это объясняется закономерным ростом (наблюдавшимся по ходу осуществления программы нормализации) себестоимости рабочей силы, превращением скрытой безработицы в явную после закрытия избыточных предприятий. Сыграло роль и увеличение численности населения в результате отмены правила «одна семья — один ребенок»). Поэтому не исключено, что срок решения этой насущнейшей для Китая задачи придется отодвинуть на более далекую перспективу.

Китайское руководство осознает это, о чем можно судить по материалам упомянутой сессии ВСНП, в которых отмечается, что «целевые значения намеченных показателей не являются «директивой» или хотя бы прогнозом: это выражение ожиданий и политических ориентиров. Фактические значения этих показателей являют собой объективные результаты действий рынка, они могут быть как выше, так и ниже предполагаемых»⁴.

Но, несомненно, несмотря ни на какие трудности, самая интенсивная работа, направленная на решение не только важной, но и престижной для КНР задачи достижения всеми гражданами страны «среднего достатка» (то есть фактического избавления от бедности), станет главной задачей 13-й пятилетки.

Основные направления такой работы были обозначены на сессии ВСНП:

- сосредоточить силы на обеспечении и улучшении жизни народа;
- стимулировать реализацию целевых мер по интенсивной ликвидации бедности;
- усиливать ключевые звенья социального обеспечения;
- оказывать правительственную помощь в трудоустройстве малообеспеченных лиц;
- удерживать нижнюю границу обеспечения жизни народа, выявлять роль социального обеспечения как стабилизатора обстановки;
- совершенствовать систему минимальных социальных гарантий;
- увеличивать пособия по безработице и пособия по обеспечению прожиточного минимума;
- наладить работу по трудоустройству персонала, сокращенного в результате ликвидации избыточных производственных мощностей предприятий;
- обнародовать общий проект реформы системы страхования по старости, продолжать повышать нормы базовой пенсии для пенсионеров;
- продолжать стимулировать реализацию программы обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках и улучшать жилищные условия средне- и низкооплачиваемой категорий населения, а также нуждающегося населения.

Знаменательно, что в завершающей фразе доклада премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяна на сессии ВСНП прозвучало: *«Лишь в борьбе можно выиграть будущее»*. Очевидно, что эта борьба будет весьма сложной.

1. Жэньминь жибао 2007. 25 окт.
2. Жэньминь жибао. 2002. 18 нояб.
3. Жэньминь жибао. 2016. 18, 19 марта.
4. Жэньминь жибао. 2016. 19 марта.