

Экономика

Иностранные инвестиции в КНР: место и роль в экономической реформе

© 2018

Н.Н. Котляров, А.В. Островский

Рассмотрены динамика, отраслевая и территориальная структуры иностранных инвестиций в КНР, показаны основные направления инвестиционных потоков из-за рубежа. Проведенный в статье анализ показывает, что отраслевая структура иностранных инвестиций постоянно меняется благодаря инвестиционной политике руководства КНР. На протяжении всего периода реформ иностранные инвестиции направлялись либо в города центрального подчинения — Шанхай, Пекин, либо в наиболее развитые приморские районы (Гуандун, Цзянсу), что оставалось неизменным в ходе их реализации.

Ключевые слова: Китай, экономическая реформа, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), отраслевая структура, территориальная структура, свободная торговая зона, особые экономические зоны (ОЭЗ).

Введение

По общему объему иностранных инвестиций (126 млрд долл.) Китай занимает 2-е место в мире после США¹. Несмотря на определенное сжатие трансграничных инвестиций в период после глобального финансово-экономического кризиса и экономический застой в большинстве развитых стран, Китай, сохраняя достаточно высокие темпы роста экономики, активно привлекает прямые иностранные инвестиции (ПИИ), занимая лидирующие позиции среди ведущих реципиентов зарубежного капитала.

Источники поступлений можно разделить на три группы:

1) внешние займы, включая кредиты зарубежных правительств, международных финансовых организаций и иностранных коммерческих банков, экспортные ссуды и облигации внешнего займа;

Котляров Николай Николаевич, доктор экономических наук, профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. E-mail: NNKotlyarov@fa.ru.

Островский Андрей Владимирович, доктор экономических наук, профессор, руководитель Центра экономических и социальных исследований Китая, зам. директора ИДВ РАН. E-mail: ostrovski@ifes-ras.ru.

Статья написана по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета 2017 г.

2) прямые иностранные инвестиции, привлекаемые для создания предприятий с участием иностранного капитала;

Таблица 1

**Фактически использованные иностранные инвестиции в КНР (1979–2016 гг.),
(млрд долл.)**

Год	Общий объем	Иностранные займы	Прямые иностранные инвестиции	Прочие иностранные инвестиции
1979–2005	1532,9	138,5	1355,14	39,19
1979–1982	13,060	10,690	1,769	0,601
1983	2,261	1,065	0,916	0,280
1984	2,866	1,286	1,419	0,161
1985	4,760	2,506	1,956	0,298
1986	7,628	5,014	2,244	0,370
1987	8,452	5,805	2,314	0,333
1988	10,226	6,487	3,194	0,545
1989	10,060	6,286	3,392	0,381
1990	10,289	6,534	3,487	0,268
1991	11,554	6,888	4,366	0,300
1992	19,203	7,911	11,008	0,284
1993	38,960	11,189	27,517	0,256
1994	43,213	9,267	33,767	0,179
1995	48,133	10,327	37,521	0,285
1996	54,805	12,669	41,726	0,410
1997	64,408	12,021	45,257	7,130
1998	58,557	11,000	45,463	2,094
1999	52,659	10,212	40,319	2,128
2000	59,356	10,000	40,715	8,641
2001	49,672		46,878	2,794
2002	55,011		52,743	2,268
2003	56,140		53,505	2,635
2004	64,070		60,630	3,440
2005	63,81		60,330	3,480
2006	67,08		63,02	4,060
2007	78,34		74,77	3,570
2008	95,25		92,40	2,860
2009	91,80		90,03	1,770
2010	108,82		105,73	3,090
2011	117,70		116,0	1,690
2012	113,29		111,72	1,580
2013	118,72		117,59	1,130
2014	119,6		119,56	0,140
2015	126,3		126,3	...
2016	126,0		122,5	...

Источник: Чжунго тунцзи няньцзянь: [Китайский статистический ежегодник] за соответствующие годы. Пекин, ГСУ КНР, а также: 2016-нянь гоминь цзинцзи хэ шэгуэй фачжань тунцзи баогао: [Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г.] ГСУ КНР. 28.02.2017. С. 24.

3) прочие зарубежные инвестиции, включая международный лизинг, компенсационную торговлю, операции по переработке и сборке продукции и эмиссию акций на внешнем рынке.

Если в 1980-е годы преобладал первый из этих источников, то с 1990-х годов стали доминировать ПИИ, которые в 2004–2006 гг. превысили планку в 60 млрд долл., а к 2016 г. этот показатель составил 2696 млрд долл. (табл. 1).

Привлекательность КНР как реципиента иностранного капитала определяется поддержанием высокого уровня социально-экономической и политической стабильности, наличием емкого внутреннего рынка и дешевой рабочей силы, активной национальной инвестиционной политикой. С конца 1970-х годов в КНР стала формироваться законодательная база, способствовавшая привлечению ПИИ. Следует отметить, что законодательная база для привлечения прямых иностранных инвестиций была заложена уже в 1980-е — 1990-е годы, а в XXI веке проводились корректировки ранее принятых законов в соответствии с обстоятельствами, возникающими как во внутренней, так и внешней политике страны. Фактически, после вступления КНР в ноябре 2001 г. в ВТО корректировались только отдельные законы, поощряющие привлечение иностранных инвестиций в страну. Эти корректировки в основном были связаны с изменением ограничений на инвестирование в предприятия по отраслям экономики.

В настоящее время в КНР решено еще шире открыть свой рынок для внешних инвестиций. На XIX съезде КПК (октябрь 2017 г.) в Отчетном докладе Си Цзиньпина было отмечено: «Мы будем осуществлять <...> значительное облегчение допуска на китайский рынок, дальнейшее открытие сектора услуг, защиту законных прав и интересов иностранных инвесторов, все зарегистрированные в Китае компании будут иметь равные права»².

В дальнейшем, в ноябре 2017 г. во время визита президента США Д. Трампа в Китай, Министерство коммерции КНР выступило с заявлением о расширении для иностранных инвесторов допуска на финансовые рынки. В частности, заместитель министра коммерции Чжу Гуанъяо объявил, что иностранным бизнесменам будет разрешено иметь долю до 51% в акциях совместных предприятий (СП); что будут сняты ограничения на инвестиции в китайские банки и компании, управляющие финансовыми активами; что через три года иностранным инвесторам будет разрешено иметь до 51% акций в СП в сфере страхования жизни и что по прошествии пяти лет эти ограничения будут сняты³.

Однако, хотя объемы поступающих в экономику Китая иностранных инвестиций велики, их значение в развитии экономики страны многими авторами зачастую преувеличивается. В настоящее время годовой объем привлеченных иностранных инвестиций — 126 млрд долл. (табл. 1) ниже оттока китайских инвестиций за рубеж — 170 млрд долл.⁴ При всей их масштабности в настоящее время иностранные инвестиции в Китай обеспечивают примерно 0,5% общего объема инвестиций в основные производственные фонды⁵.

Динамика и структура привлечения ПИИ из-за рубежа

К 2015 г. размеры прямых иностранных инвестиций, поступивших в экономику КНР из примерно 200 стран и территорий мира, достигли 4539 млрд долл. По этому показателю Китай занимает одно из первых мест в мире и уже 12 лет лидирует среди развивающихся стран. По данным за 2015 г., в КНР функционировало свыше 481 тыс. совместных и полностью иностранных предприятий (табл. 4). Всего за двадцать лет (с 1995 по 2015 г.) годовой объем прямых иностранных инвестиций в КНР вырос с 48,1 млрд долл. в 1995 г. до 126,3 млрд долл. в 2015 г. (табл. 2).

В китайской экономике представлены все ведущие международные инвесторы, однако их роль неодинакова. Так, компании стран ЕС, США, Канады и Австралии в по-

следние годы, по сути, не наращивают потоки своих прямых инвестиций, направляемых в КНР. Доля этих стран невелика и не превышает 2% объема ПИИ из каждой страны. В частности, доля инвестиций из США от общего поступления иностранных инвестиций в Китай даже уменьшилась за этот период с 6,5% в 1995 г. до 1,7% в 2015 г. Объем инвестиций из европейских стран, США, Канады и Австралии обеспечивал примерно 7–9% годового валового объема иностранных инвестиций, а после финансового кризиса 2008–2009 гг. неуклонно снижался и в 2015 г. не превышал 5% годового притока ПИИ. Стремясь к расширению экономического присутствия в Китае, более активно действовала Япония (8–10%), но в 2015 г. ее доля составила лишь 2,5%. Основные импульсы развития иностранного предпринимательства в Китае исходили от Республики Корея, сумевшей за 10 лет почти пятикратно увеличить объем прямых инвестиций; ее доля в объеме иностранных инвестиций выросла с 2,5% в 1995 г. до 8,6% в 2005 г. Но за последние десять лет объем южно-корейских ПИИ снизился с 5 до 4 млрд долл. В свою очередь, объем поступающих иностранных инвестиций из Тайваня уменьшился с 3,5 млрд долл. в 1996 г. до 2,2 млрд долл. в 2005 г. и до 1,5 млрд долл. в 2015 г. в связи с переходом власти от Гоминьдана к Демократической прогрессивной партии во время выборов 2000 г.

Таблица 2

**Структура распределения иностранных инвестиций в КНР по странам мира
(1995–2015 гг.), млн долл. / %)**

Страна (территория)	1995	2005	2013	2014	2015
Всего (млн.долл.)	48133/100	60324/100	117600/100	119600/100	126300/100
Азия					
Гонконг	20402/42,4	17949/29,8	73400/62,4	81300/68,0	86400/68,4
Япония	5113/10,6	6530/10,8	7060/6,0	4300/3,6	3200/2,5
Индонезия	111/0,23	87/0,14	126		
Макао	440/0,9	600/1,0	460		
Малайзия	259/0,54	361/0,6	280		
Сингапур	1861/3,87	2204/3,65	7230/6,1	5800/4,8	6900/5,5
Республика Корея	1191/2,47	5168/8,6	3050/2,6	4000/3,3	4000/3,2
Таиланд	288/0,6	96/0,16	483		
Тайвань	3165/6,6	2152/3,6	2090/1,8	2000/1,7	1500/1,2
ОАЭ	...	...	44		
Европа					
Великобритания	1009/2,1	965/1,6	392/0,3	700/0,6	500/0,4
Германия	527/1,1	1530/2,5	2078/1,8	2100/1,8	1600/1,3
Франция	716/1,5	615/1,0	752/0,6	700/0,6	1200/0,95
Италия	548/1,13	322/0,5	317		
Нидерланды	147/0,3	1043/1,73	1274	638/0,5	751/0,6
Швейцария	120/0,25	206/0,34	314		
Россия	22,9/0,04	211/0,35	22/0,002	409/0,34	131/0,1
Прочие страны					
Виргинские острова	304/0,63	9022/15,0	6159/5,2	6200/5,2	7400/5,9
Каймановы острова	12/0,02	1948/3,2	1668/1,41	1300/1,1	1400/1,1
Канада	620/1,29	454/0,75	536/0,46	400/0,33	200/0,16
США	3135/6,5	3061/5,1	2820/2,4	2400/2,0	2100/1,7
Австралия	343/0,7	401/0,66	330/0,28	200/0,17	300/0,24
Острова Самоа	63/0,13	1352/2,24	1858/1,57	1563/1,3	1991/1,6

Источник: Чжунго тунци няньцзянь: [Китайский статистический ежегодник]. Пекин. ГСУ КНР (за соответствующие годы).

Самые прочные позиции среди крупнейших иностранных инвесторов в КНР традиционно занимает Гонконг. Однако, инвестируя ежегодно около 20 млрд долл., его компании контролировали в 2005 г. лишь около 30% иностранных инвестиций в Китай против 42% в 1995 г. В 2015 г. общий объем прямых инвестиций из Гонконга в КНР достиг 86,4 млрд долл. (68,4% всех прямых инвестиций в КНР). Одновременно на авансцену вышли такие известные оффшоры, как Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Самоа и др. Приток инвестиций только из Британских Виргинских островов в 2005 г. составил 9,0 млрд долл., в то время как в 1995 г. составлял лишь 0,3 млрд долл. Причины этого связаны с тем, что после перехода Гонконга под юрисдикцию КНР в 1997 г. многие китайские компании сочли за лучшее перенести оттуда в другие оффшорные центры традиционные операции по репатриации прибылей, осевших на зарубежных банковских счетах, в том числе и в обход действующего законодательства. Бурное инвестирование из Гонконга в КНР и из КНР в Гонконг началось сразу после передачи Гонконга КНР. Для укрепления его статуса в составе КНР уже в марте 1997 г. ПК ВСНП, Госсоветом КНР и другими центральными органами КНР был принят ряд постановлений и различных подзаконных актов о предоставлении льгот для китайских инвесторов в экономику Гонконга и гонконгских инвесторов в экономику Китая. С 1997 г. на практике стала действовать выдвинутая китайским руководством концепция «одна страна — две системы» (*и го лян чжи*); для Гонконга сохранилась система права, основанная на британском законодательстве. В Гонконге по-прежнему действует система норм, которая регулировала его положение в качестве крупнейшего международного финансового, торгового и судоходного центра, что вызвало бурное развитие монетарных и финансовых контактов с КНР.

Отраслевая структура привлеченных ПИИ

Китайское законодательство в сфере внешнеэкономической деятельности позволяет регулировать привлечение инвестиций по отраслям народного хозяйства. В марте 1995 г. Госсовет КНР опубликовал «Временное постановление о рекомендуемых иностранным предпринимателям направлениях для инвестирования капитала», разработанное тремя ведомствами (Государственным плановым комитетом, Государственным комитетом по экономике и торговле и Министерством внешней торговли и внешнеэкономического сотрудничества).

В конце 1997 г. Китай внес исправления в документ «Перечень отраслей как руководство для иностранного инвестора», поощряя и поддерживая вложение капитала в сельское хозяйство, энергетику, транспорт, новые виды сырья и материалов, новые и высокие технологии, комплексное использование ресурсов, охрану окружающей среды.

В ноябре 2004 г. этот Перечень был пересмотрен, в нем было установлено четыре категории инвестиционных проектов, вложение иностранного капитала в которые *поощряется, допускается, ограничивается и запрещается*.

Поощряются, как и в документе 1997 года, иностранные инвестиции в проекты по освоению новых аграрных технологий, энергетики, транспорта и производства новых видов сырья и материалов, новых и высоких технологий, различные виды энергосберегающих проектов и предотвращающих загрязнение окружающей среды. Такие проекты освобождаются от таможенной пошлины на ввоз оборудования и налога на добавленную стоимость при его импорте; также действует ряд льгот на стадии производства (более низкие ставки подоходного налога с предприятия, более низкие местные ставки подоходного налога на пять лет с начала работы предприятия).

Ограничивается или запрещается вложение иностранного капитала в отрасли, связанные с государственной безопасностью, стратегическими и сырьевыми ресурсами, а также в проекты, связанные с загрязнением окружающей среды, разрушающие природные ресурсы или наносящие вред здоровью человека.

Допускается иностранный капитал к прочим проектам. Проекты этой категории, как и в первом случае, освобождаются от таможенной пошлины на ввоз оборудования и налога на добавленную стоимость при его импорте.

После вступления КНР в ВТО (ноябрь 2001 г.) Госкомитет по развитию и реформе КНР (ГКРР) обнародовал циркуляр «О дальнейшей стандартизации управления развития и отчетности акционерных инвестиционных предприятий в экспериментальные зоны»⁶, вступивший в силу со дня опубликования. В нем впервые были кодифицированы требования в отношении операций, раскрытия информации и регистрации частных акционерных предприятий, инвестирующих в экспериментальные зоны экономического развития. Положения циркуляра распространяются на акционерные компании, которые выполняют соответствующие функции в экспериментальных зонах развития в городах Тяньцзинь, Пекин, Шанхай и провинциях Цзянсу и Чжэцзян, где приток инвестиций наиболее заметен. Циркуляром было предусмотрено, что инвестиционные предприятия создаются в основном в форме компании или товарищества. Частная инвестиционная компания может привлекать капитал только в частном порядке, через специально назначенных частных лиц или компании, которые имеют право выявлять потенциал инвестиционных компаний и идти на риски. Циркуляром определены требования по раскрытию информации инвесторам в соответствии с уставом компании (для компаний) или соглашением о товариществе (для товариществ). Предприятие в течение 4 месяцев после окончания каждого налогового года обязано представлять в ГКРР и его местные отделы ежегодные отчеты о своей деятельности и отчеты об аудиторских проверках. Также необходимо заявлять о данных, касающихся изменений в уставных документах предприятия, в капитале, о слияниях и поглощениях, структуре управления предприятием и т.д.

В 2011 г. был выпущен новый «Каталог-руководство отраслей для иностранных инвестиций» (далее — Каталог), подготовленный совместно двумя ведомствами — ГКРР и Министерством коммерции КНР, в ведении которых находится выдача предварительного разрешения на создание в КНР предприятий с участием иностранного капитала⁷. Новая редакция Каталога открывает для иностранных инвестиций новые отрасли экономики и расширяет список поощряемых направлений деятельности в целях привлечения в КНР высокотехнологичных производств.

Каталог представляет список направлений деятельности в различных отраслях экономики, разделенных на три категории: *поощряемые*, *ограничиваемые* и *запрещенные*. Если иностранные инвестиции осуществляются в проекты, не отнесенные Каталогом к какой-либо категории, то участие иностранных инвесторов считается *разрешенным*.

В случае если сфера деятельности создаваемого предприятия с участием иностранного капитала отнесена Каталогом к *запрещенной* для иностранных инвестиций, органы Министерства коммерции КНР не вправе выдавать предварительное разрешение на создание такого предприятия. Если сфера деятельности относится к *ограничиваемой*, то создание предприятия возможно при соблюдении дополнительных ограничительных условий (среди них такие, как возможность ведения деятельности только в форме совместного паевого или контрактного предприятия, запрет деятельности в форме предприятия с 100% иностранным капиталом, требование об обязательном наличии у китайского участника абсолютного или относительного контроля — не менее 51% акционерного капитала). Помимо указанных в Каталоге сфер деятельности возможны другие ограничения.

Ведение деятельности только в форме совместного предприятия и требование наличия у китайского участника контроля над предприятием возможны в качестве условий для отнесения деятельности к *поощряемой*. Способы поощрения иностранных инвестиций в Каталоге не указаны. Обычно они детализируются в других нормативных правовых актах центральных ведомств (таких, как Министерство коммерции, Министерство финансов, Главное налоговое управление КНР, Госкомитет по развитию и реформе).

Таблица 3

Распределение ПИИ по отраслям (1996–2016 гг.)

Отрасли экономики	1996		2006		2014		2016	
	Число проек-тов	Объем инве-стций (млрд долл./%)	Число проек-тов	Объем инве-стций (млрд долл./%)	Число проек-тов	Объем инве-стций (млрд долл./%)	Число проек-тов	Объем инве-стций (млрд долл./%)
Всего	24556	73,3/100	41485	69,5/100	23778	119,6/100	27900	122,5/100
Сельское хозяйство	812	1,14/1,6	951	0,6/0,86	719	1,52/1,27	558	1,85/1,51
Промышленность	18280	50,5/68,9	25373	41,8/60,1	5421	42,7/35,7	4324	36,8/30,0
Строительство	387	2,0/2,7	352	0,69/1,0	230	1,24/1,04	176*	1,56/1,23*
Транспорт и связь	196	1,6/2,2	665	1,98/2,84	376	4,46/3,7	425	4,96/4,0
Информационные технологии и программный продукт	...	...	1378	1,07/1,5	981	2,76/2,3	1463	8,13/6,6
Торговля, питание, материально-техническое снабжение	1655	2,35/3,2	5724	2,62/3,8	8545	10,11/8,5	9399	15,2/12,4
Коммунальные услуги, недвижимость	1961	12,85/17,5	5519	12,95/18,6	4409	47,1/39,4	5009	34,8/28,4
Финансы	...	...	64	6,74/9,7	970	4,18/3,5	2003*	15,0/11,9*
Здравоохранение и социальные услуги	128	0,35/0,5	20	0,02/0,03	22	0,078/0,07	245*	0,5/0,4*
Образование, культура, спорт, искусство	63	0,17/0,23	268	0,27/0,38	214	0,84/0,7	327*	0,962/0,8*
Наука и научный сервис	124	0,175/0,24	1035	0,5/0,7	1611	3,25/2,7	1970*	4,53/3,6*
Прочие отрасли	950	2,15/2,9	136	...	181	0,72/0,6	...	...

* 2015 г.

Источники: Чжунго тунци няньчзянь — 2015: [Китайский статистический ежегодник — 2015]. Пекин, 2015. С. 381; Чжунго тунци няньчзянь — 2016: [Китайский статистический ежегодник — 2016]. Пекин, 2016. С. 375; 2016-нянь гоминь цзинци хэ шэцхуэй фачжянь тунци баогао: [Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г.] ГСУ КНР. 28.02.2017. С. 24.

Существуют также местные постановления в сфере регулирования иностранного капитала, издаваемые провинциальными властями. Так, в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР) поощряются для вложения иностранных инвестиций и предоставляются различные налоговые льготы для девяти отраслей:

- (1) городские основные отрасли производства и инфраструктуры (ирригация, энергетика, коммуникации, связь, охрана окружающей среды);
- (2) биоинженерия, а также новые технологии, новые материалы и новые виды продукции, которые должны обладать высокой производительностью, энергосбережением, высокотехнологической емкостью, высокой добавленной стоимостью;
- (3) отрасли глубокой переработки продуктов нефтехимической промышленности;
- (4) отрасли сельскохозяйственного машиностроения;
- (5) хлопко- и шерстопрядение, производство одежды;
- (6) производство продукции бытовой химии и силикатной продукции;
- (7) новейшие отделочные материалы для стен и архитектурного оформления;
- (8) комплексное освоение земледелия и животноводства, обработка сельхозпродуктов с повышенной производительностью;
- (9) комплексное освоение туристических ресурсов⁸.

Отраслевая структура иностранных инвестиций на первом этапе (1980-е — 1990-е годы) характеризовалась опережающим ростом вложений в обрабатывающую промышленность, где особенно велика доля живого труда в стоимости конечной продукции. Если в 1996 г. сюда поступило 68,9% ПИИ, то в 2006 г. — 60,1%. Однако в дальнейшем доля прямых инвестиций в промышленность стала сокращаться: в 2016 г. доля прямых инвестиций в обрабатывающей промышленности составила лишь 30% (табл.3). При этом особенно быстро растет доля техноемких производств, включая предприятия по глубокой переработке сырья, а также наукоемких и высокотехнологичных отраслей. Большая доля иностранных инвестиций стабильно поступает в строительство офисных и жилых зданий, в коммунальную сферу, соответственно, 17,5% в 1996 г., 18,6% в 2006 г. и 28,4% в 2016 г. Значительный приток инвестиций наблюдался в сфере информационных технологий и производстве программного продукта после того, как китайские власти открыли эту сферу для иностранных инвесторов. Если в 2006 г. общий объем ПИИ составлял лишь 1,07 млрд долл. (1,5% общего объема инвестиций), то в 2014 г. — уже 2,76 млрд долл. (2,3% общего объема), а в 2016 г. — 8,13 млрд долл. (6,6% общего объема). Устойчиво быстрыми темпами росли ПИИ в такие сферы как торговля, питание, материально-техническое снабжение, коммунальные услуги, недвижимость (табл.3).

В последние годы отмечается снижение интереса иностранных инвесторов к электроэнергетике КНР. В 2006 г. она обеспечила лишь 1,8% общего объема прямых зарубежных инвестиций, по сравнению с 5% в конце 1990-х годов. Это связано с не оправдавшимися ожиданиями иностранных предпринимателей в отношении реформы китайской электроэнергетики. Однако с начала 2007 г. были отпущены цены на каменный уголь, что повлекло снижение цен на него. Поэтому в перспективе не исключено, что иностранные инвесторы вновь проявят интерес к энергетическим предприятиям в КНР.

В этом контексте следует рассматривать отмечаемое в последние годы и особенно после присоединения КНР к ВТО прогрессирующее снятие ограничений для деловой активности иностранных инвесторов. В 2002 г. правительство КНР заметно расширило круг отраслей (с 86 до 262), где поощряется деятельность иностранных предпринимателей и, наоборот, сократило (с 112 до 75) перечень отраслей, где она ограничивается. Для иностранцев впервые был открыт доступ к телекоммуникациям, городскому газоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и др. Расширен доступ к банковской деятельности, операциям на фондовом рынке, страхованию, торговле, туризму, транспорту, средствам массовой информации и т.д. Делаются последовательные шаги в направлении либерализации и упрощения режима создания и работы предприятий иностранного капитала.

Как видим, такие изменения в отраслевой структуре ПИИ в значительной степени связаны с регулярно вносимыми изменениями в «Каталог-руководство отраслей для иностранных инвестиций», где изначально было выделено четыре типа отраслей для инвестиций — *поощряемые, разрешенные, ограничиваемые и запрещенные*. При этом все большее количество отраслей экономики в Китае попадает в две первые категории, все меньшее — в две последние.

Региональная структура привлеченных ПИИ

Региональное размещение иностранных инвестиций характеризуется преимущественной ориентацией зарубежных инвесторов на приморские районы и города центрального подчинения КНР (Пекин, Тяньцзинь, Шанхай), как наиболее экономически развитые. За последние 20 лет в распределении иностранных инвестиций по регионам не произошло заметных изменений. Как и в 1995 г., в приморские районы Китая ныне поступает около 80% иностранных инвестиций, при этом особенно выделяются провинции Цзянсу (в 2015 г. 17,2% их объема), Гуандун (14,2%), Чжэцзян (6,4%), Пекин (8,4%) и Шанхай (14,6%). Большая часть инвестиционных проектов с участием иностранного капитала также приходится на приморские районы Китая и города центрального подчинения. В 2015 г. 1-е место по числу инвестиционных проектов с участием иностранного капитала занимала провинция Гуандун — 111 169 предприятий (23,1% общего числа предприятий с участием иностранного капитала), на 2-м месте Шанхай — 74 885 (15,6%), на 3-м — Цзянсу — 53 551 предприятие (11,1%). Что касается районов Северо-Востока, Центрального Китая и отдаленных и экономически отсталых районов Западного Китая, занимающих более 2/3 территории страны, то, несмотря на наличие там богатых запасов сырья, они хронически выпадают из поля зрения иностранных инвесторов, и на их долю приходится не более 20% объема ПИИ. При этом большая часть иностранных инвестиций приходится на приморскую провинцию Ляонин на Северо-Востоке Китая — 3,6% общего числа предприятий с участием иностранного капитала и 4,6% объема иностранных инвестиций в 2015 г. Среди других провинций Северо-Восточного, Центрального и Западного Китая, которые как-то выделяются по количеству СП и объему иностранных инвестиций, можно назвать лишь три провинции — Хэнань и Хубэй в Центральном Китае и Сычуань в Западном Китае (табл. 4).

В законодательном плане стимулы для привлечения ПИИ в намеченные для этого китайским руководством регионы не всегда действуют. В начале 1980-х годов принятое ПК ВСНП «Положение об особых экономических зонах в провинции Гуандун» привлекло туда прямые инвестиции (в основном из Гонконга). Однако аналогичные постановления по провинции Хайнань (1988 г.), СЭЗ Сямынь провинции Фуцзянь (1994 г.) не дали аналогичного результата, и доля прямых иностранных инвестиций и смешанных предприятиях там относительно невелика (табл. 4).

Таким образом, несмотря на очевидные успехи в привлечении иностранного капитала и внушительные масштабы иностранного предпринимательства, имеется целый ряд проблем, побуждающих Китай к постоянному совершенствованию национального инвестиционного климата, поддержанию и развитию интереса иностранных инвесторов.

В настоящее время для привлечения иностранного капитала выделен Шанхай, внутри Шанхая — зона свободной торговли. Как отметил избранный на XIX съезде членом Политбюро ЦК КПК секретарь парткома Шанхая Хань Чжэн, «создание свободного порта в рамках пилотной зоны свободной торговли Шанхая уже вошло в стадию планирования и необходимо, чтобы ему дали «зеленый свет» для продвижения вперед. Свободный порт, являющейся формой зоны свободной торговли, создается в рамках страны или границах региона, но за пределами таможенной зоны. Этот порт будет открыт для всех коммерческих судов на равных условиях. Товары в этом порту могут разгружаться, складироваться и отгружаться без оплаты таможенных пошлин».

Таблица 4

Распределение накопленных иностранных инвестиций по регионам Китая (млрд долл./%)

Провинции	1995		2005		2015	
	Число предпри- ятий	млрд долл./ %	Число предприятий	млрд долл./ %	Число предпри- ятий	млрд долл./ %
КНР в целом	240 447/100	639/100	260 000/100	1464/100	481 179/100	4539/100
Города центрального подчинения	33 137/13,8	113,4/17,7	52 206/20,0	326,2/22,3	113 647/24,7	1303,2/28,7
Пекин	9691/4,0	28,8/4,5	10 980/4,2	60,7/4,1	29 396/6,1	381/8,4
Шанхай	14487/6,0	67,7/10,6	28 978/11,1	200,7/13,7	74 885/15,6	661,3/14,6
Тяньцзинь	8959/3,7	16,9/2,6	10 933/4,2	56,8/3,9	12 278/2,6	181,3/4,0
Чунцин*	...		1315/0,5	8,0/0,5	5009/1,0	78,8/1,7
Приморские районы	147 134/61,2	403,2/63,0	157 633/60,6	856,2/58,4	264 826/55,0	2281,6/50,3
в том числе:						
Хэбэй	5368/2,23	12,3/1,9	3637/1,4	21,9/1,5	6867/1,4	73,6/1,6
Цзяцзу	22 950/9,5	53,2/8,3	33 321/12,8	265,7/18,1	53 551/11,1	782,2/17,2
Чжэцзян	11 237/4,7	24,4/3,8	19 009/7,3	101,9/7,0	32 778/6,8	291,8/6,4
Фуцзянь	16 527/6,9	36,7/5,7	17 854/6,9	75,3/5,1	25 895/5,4	196,7/4,3
Шаньдун	17 988/7,5	37,4/5,9	20 153/7,8	78,6/5,4	27 240/5,7	219,3/4,8
Гуандун	59 582/24,8	204,6/32,0	58 762/22,6	288,9/19,7	111 169/23,1	644,3/14,2
Хайнань	8606/3,6	21,1/3,3	2456/0,9	9,2/0,6	3111/0,64	31,2/0,68
Гуанси	4876/2,0	13,5/2,1	2441/0,9	14,7/1,0	4215/0,87	42,5/0,9
Северо-Восток	18 662/7,7	41,5/6,45	21 318/8,25	113,2/7,75	26 477/5,7	255,9/6,7
Ляонин	11 284/4,7	28,1/4,4	16 542/6,4	81,5/5,6	17 745/3,7	206,6/4,6
Цилинь	2990/1,2	4,8/0,75	2488/0,95	20,7/1,4	4437/0,9	35,2/0,8
Хэйлунцзян	4388/1,8	8,6/1,3	2288/0,9	11,0/0,75	4149/0,8	22,3/0,5
Внутренние районы	40 965/17,0	184,5/11,3	28 843/11,2	168,4/11,55	76 229/14,6	698,3/14,3
в том числе						
Хэнань	4382/1,8	8,9/1,4	2877/1,1	20,6/1,4	8316/1,7	68,7/1,5
Хубэй	5758/2,4	13,6/2,1	4284/1,6	25,8/1,76	8646/1,8	89,2/2,0
Хунань	3263/1,3	7,0/1,1	2712/1,04	15,8/1,1	5865/1,2	52,1/1,1
Шаньси	1364/0,6	2,4/0,4	776/0,3	7,7/0,5	3606/0,7	41,1/0,9
Сычуань	5897/2,5	12,7/2,0	4075/1,56	16,6/1,13	10 594/2,2	88,4/1,9
Шэньси	1894/0,8	4,6/0,7	2890/1,1	13,7/0,9	6017/1,3	51,6/1,1
Внутренняя Монголия	1074/0,4	2,0/0,3	914/0,35	12,6/0,86	2967/0,6	35,1/0,8
Синьцзян	656/0,3	1,4/0,2	345/0,13	1,9/0,12	1384/0,3	8,5/0,2

* В 1996 г. входил в состав провинции Сычуань

Источник: Чжунго тунци няньцзянь; [Китайский статистический ежегодник] (за соответствующие годы). Пекин, ГСУ КНР.

Несмотря на активное привлечение иностранных инвестиций, их распределение по экономическим регионам крайне неравномерно. Как отмечалось выше, в основном они идут в города центрального подчинения, преимущественно в Шанхай и Пекин, или в экономически развитые приморские провинции. Вряд ли в ближайшие годы в КНР произойдет принципиальное изменение в территориальной структуре иностранных инвестиций. Более того, с учетом принятых в 2017 г. ряда положений и постановлений о стимулировании развития свободного порта в районе бондовой зоны Яншань и Пудунского международного аэропорта в рамках ЗСТ Шанхай следует ожидать увеличения инвестиций в наиболее экономически развитые приморские районы и города центрального подчинения.

В целом изменения, происходящие в последние годы в сфере привлечения иностранного капитала, свидетельствуют о последовательной ориентации КНР на полное включение сектора иностранного предпринимательства в общенациональный рынок капитала. В перспективе на этом рынке будут установлены единые правила и условия конкуренции для всех участников инвестиционного процесса независимо от формы собственности и принадлежности к той или иной стране.

Итоги политики КНР по привлечению иностранных инвестиций

Безусловно, на приток прямых иностранных инвестиций в КНР оказали влияние не только внутренние факторы: гарантии для иностранных инвесторов на территории Китая, льготный режим налогообложения для предприятий с участием иностранного капитала по сравнению с предприятиями с национальным капиталом, но и внешние факторы: различные внешнеполитические события — от реакции ряда зарубежных стран на события на площади Тяньаньмэнь в июне 1989 г. до вступления КНР в ВТО в ноябре 2001 г. В первые годы реформ (до середины 1990-х годов) объем ПИИ в КНР был невелик, составив менее трети всех привлеченных иностранных инвестиций. Однако в конце 1990-х произошел заметный рост доли ПИИ, что в значительной степени было связано с принятым в 1995 г. Законом о внешней торговле и последующими поправками от 2004 г. В основу принятого сессией ВСНП Закона о внешней торговле были заложены принципы «открытой единой внешнеторговой политики в соответствии с требованиями Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ)», что в немалой степени способствовало привлечению иностранных инвесторов в Китай. В частности, участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) помимо организаций и юридических лиц могли стать и физические лица, лицензирование было заменено на уведомительную регистрацию, а допуск к таможенному декларированию и система автоматического лицензирования стали осуществляться только после проведения уведомительной регистрации. В целом, льготный режим налогообложения для предприятий с участием иностранного капитала, возможность вывоза доходов из страны для иностранного предпринимателя и гарантии для иностранных инвесторов, заложенные в Конституции КНР, законодательных актах и подзаконных актах соответствующих министерств и ведомств — все это позволило Китаю стать основным получателем инвестиций среди развивающихся стран и одним из ведущих получателей в мире.

Вместе с тем большое влияние на рост прямых иностранных инвестиций оказало вступление Китая в ВТО в ноябре 2001 г. После вступления объем иностранных инвестиций в КНР вырос в 2,5 раза, из которых подавляющую часть иностранных инвестиций составляли ПИИ, и страна фактически отказалась от таких форм иностранных инвестиций, как внешние займы, кредиты, международный лизинг и т.п. В свою очередь следует отметить, что с 2007 г., после того как были уравнены в правах китайские и национальные инвесторы (25% доходов предприятий для всех предприятий — при увеличении налога на предприятия с участием иностранного капитала и уменьшении налога на ки-

тайские предприятия), заметно сократился приток иностранных инвестиций из стран ЕС, США, Канады, Австралии и других стран. С 2005 г. приток иностранных инвестиций в КНР в основном шел за счет Гонконга, Сингапура и таких оффшорных зон, как Самоа, Виргинские и Каймановы острова. В настоящее время большая часть ПИИ в КНР и из КНР идет из Гонконга и в Гонконг, который выступает своего рода оффшором для китайских бизнесменов. Можно сказать, что значительная часть иностранного капитала фактически является китайским национальным капиталом, основным источником происхождения которого является часть прибыли, полученной от коммерческой деятельности на территории КНР.

Таблица 5

Этапы открытия регионов Китая для иностранных инвестиций

1979–1982 гг.	Создание первых четырех особых экономических зон (Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь в провинциях Фуцзянь и Гуандун), где отрабатывался опыт по привлечению прямых иностранных инвестиций. В этот период иностранные инвесторы вкладывали средства преимущественно в проекты сферы услуг, легкой и текстильной промышленности.
1984–1988 гг.	Открытие для иностранного капитала 14 городов вдоль восточного побережья КНР (включая Тяньцзинь, Далянь, Циньхуандао, Циндао, Яньтай, Бэйхай, Ляньюньган), где стали создаваться зоны технико-экономического развития
1988–1992 гг.	Создание трех «открытых приморских экономических районов» в дельтах рек Янцзы и Чжунцзян, а также в южной части провинции Фуцзянь. Предоставление местным властям больших прав по привлечению ПИИ.
1992 — начало 2000-х годов	Расширение регионов страны, открытых для иностранного капитала по линии Синьцзян — Ганьсу — Шанхай. Таким образом, ПИИ стали допускаться не только в прибрежные провинции КНР, но и внутренние районы страны. Переход от территориального принципа привлечения ПИИ к территориально-отраслевому в зависимости от задач развития конкретных регионов.
2001–2009 гг.	Выполнение Китаем обязательств перед ВТО по постепенному (от 5 до 7 лет) снятию географических ограничений по работе иностранных компаний в сфере услуг (прежде всего, финансовых институтов, предприятий в области оптовой и розничной торговли, туристических фирм и др.) в различных регионах Китая.
2009 — по настоящее время	Усиление акцента на развитии специализированных экономических зон. Ныне в КНР действует 6 особых экономических зон, 14 открытых приморских городов, более 120 технопарков, призванных стимулировать научно-техническое развитие страны; 168 национальных сельскохозяйственных парков; 16 зон свободной торговли, 15 зон приграничного экономического сотрудничества.

Источник: Чжунго цзинцзи тэцзюй шилюе: [Обзор истории открытых зон Китая]. Бэйцзин: Цзинцзи чубаньшэ, 2015. С. 52.

Как видно из таблицы, открытие регионов страны для иностранных инвесторов происходило постепенно, акцент менялся от территориального принципа привлечения ПИИ к территориально-отраслевому.

Для привлечения ПИИ на определенные территории Китай изначально в 1980 г. создал четыре особые экономические зоны (ОЭЗ) — Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу в провинции Гуандун и Сямэнь в провинции Фуцзянь, как первые «полюса роста». Эти зоны были созданы на основе приоритетного развития территорий на первом этапе за

счет дополнительных инвестиций из центрального бюджета для создания необходимой инфраструктуры в ОЭЗ. В дальнейшем эти территории развивались уже за счет привлечения иностранных инвестиций благодаря уже созданным выгодным местным условиям для деятельности иностранного капитала, включая развитую инфраструктуру и льготные правила регулирования налогообложения. Важное значение также имели более высокий общий уровень социально-экономического развития этих территорий по сравнению с внутренними регионами Китая, близость к территориям проживания китайской диаспоры (Гонконг, Макао, Тайвань), хорошее транспортное сообщение с внешним миром, более высокая квалификация рабочей силы.

На протяжении всего периода реформ приоритет в развитии отдавался приморским районам. В них возникло три «полюса роста»: зона дельты реки Чжуцзян в провинции Гуандун с двумя ОЭЗ Шэньчжэнь и Чжухай; зона дельты реки Янцзы с ГЦП Шанхай, частью провинции Цзянсу на юге и провинции Чжэцзян на севере; зона кольца Бохайского залива с двумя крупными ГЦП Пекин и Тяньцзинь и частью провинции Хэбэй. Там были созданы все свободные экономические зоны: три — в провинции Гуандун (Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу), одна — в провинции Фуцзянь (Сямынь), затем от провинции Гуандун отделили остров Хайнань, который стал отдельной провинцией и ОЭЗ, а также открытые приморские города и зоны гарантированных налогов. Тем не менее не все приморские провинции, свободные экономические зоны и открытые приморские города развивались с высокой динамикой. Судя по основным экономическим показателям, значительных успехов достигли, в основном, провинции Гуандун, Цзянсу и Чжэцзян, а среди ОЭЗ наибольшими экономическими успехами характеризуется зона Шэньчжэнь. Что касается открытых приморских городов, то в области привлечения и использования прямых иностранных инвестиций выделяются Шанхай, Тяньцзинь и Циндао.

В настоящее время китайское правительство придает важное значение дальнейшему развитию особых экономических зон (*цзинци тэцзюй*), выполняющих пионерную роль в апробации новых механизмов экономического регулирования инвестиционного взаимодействия с внешним миром.

В качестве важных элементов, которые направлены на стимулирование притока иностранных капиталовложений в ОЭЗ КНР следует выделить:

- применение системы льгот, включая регулирование тарифов по внешнеэкономическим операциям предприятий с участием иностранного капитала;
- снижение фискальных сборов и возможность получения налоговых льгот в целях стимулирования развития определенных видов экономической деятельности;
- получение прямых государственных субсидий и льготных кредитов, особенно когда деятельность предприятия соответствует приоритетным задачам развития Китая;
- возможность пользования специальной системой управления ОЭЗ, обладающей значительной самостоятельностью в области принятия решений по широкому спектру хозяйственных вопросов;

Следует особо подчеркнуть, что в Китае особые экономические зоны, как правило, создаются в соответствии с государственными программами развития, поэтому туда направляются крупные бюджетные финансовые средства, которые используются на строительство инфраструктурных объектов, включая дороги, средства связи и коммуникаций, гостиницы и жилье. То есть китайские власти создают необходимые условия для последующей деятельности инвесторов. При создании ОЭЗ в КНР большое внимание уделяется правильному выбору их регионального расположения, заранее просчитываются возможности развития различных отраслей в увязке с задачами национального и провинциального экономического развития. Поэтому определение конкретного вида ОЭЗ зависит от общих задач хозяйственного развития, конкретных специфических особенностей того или иного региона. Использование китайского опыта в области привлечения прямых иностранных инвестиций чрезвычайно полезно для российского бизнеса,

особенно в условиях активизации восточного вектора внешнеэкономической политики КНР и решения задач развития ее восточных регионов.

-
1. См.: 2016-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао: [Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г.]. ГСУ КНР. 28.02.2017. С. 24.
 2. См.: Си Цзиньпин дайбяо дишиба цзе Чжунъян вэйюаньхуэй сянь данды шицюда цзо баогао: [Отчетный доклад ЦК КПК 18-го созыва Си Цзиньпина XIX съезду КПК] // Жэньминь жибао. 19.10.2017.
 3. China widens access to financial markets for foreign investors. URL: http://www.china.org.cn/business/2017-11/10/content_41873435.htm.
 4. См.: 2016-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао: [Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г.]. ГСУ КНР. 28.02.2017. С. 24.
 5. См.: Чжунго тунцзи няньцянь — 2016: [Китайский статистический ежегодник — 2016]. Пекин, 2016. С. 302.
 6. URL: <http://www.sdpc.gov.cn/> 31.01.2011.
 7. См.: Вайшан тоуцзы чанье чжидао мулу: [Каталог-руководство отраслей для иностранных инвестиций]. Министерство коммерции КНР. 2011. № 12.
 8. Из записей личной беседы А.В.Островского в Управлении коммерции СУАР.
 9. China Daily. 24.10.2017.