

Экологическая повестка XIX съезда КПК

© 2018

И.В. Ушаков

Изложены основные направления дальнейшего развития экологической политики КНР, предложенные на XIX съезде КПК (октябрь 2017 г.) Подведены некоторые итоги выполнения предыдущих планов в области охраны окружающей среды и обозначены перспективы решения проблем, стоящих перед государством в области природоохранной деятельности.

Ключевые слова: КНР, экологическая политика, охрана окружающей среды, экоцивилизационное строительство, «прекрасный Китай».

Экологическая проблематика, как и ожидалось, заняла заметное место в материалах XIX съезда Коммунистической партии Китая. На последних съездах (и это стало традицией) озвучивались эффектные по форме прорывные идеи в области охраны окружающей среды.

Так, на XVII съезде (октябрь 2007 г.) был дан старт масштабному проекту экоцивилизационного строительства. На следующем, XVIII съезде (ноябрь 2012 г.) идея экологической цивилизации получила дальнейшее развитие, а партия сделала принципиальный поворот в экологической политике. Вопросы охраны окружающей среды, экоцивилизационного строительства были подняты на новый уровень, поставлены в один ряд с вопросами экономического, политического, культурного и социального строительства и заняли самостоятельное место в системе государственных стратегических приоритетов.

На нынешнем, XIX съезде КПК была подтверждена приверженность экоцивилизационному строительству, а экологическая составляющая была обозначена как один из аспектов идеи «социализма с китайской спецификой новой эпохи», предложенной генеральным секретарем ЦК КПК Си Цзиньпином. «Необходимо построить прекрасный Китай, создать народу благоприятную среду для жизни и труда, внести вклад в глобальную экологическую безопасность»¹. В такой поэтической форме — «построить прекрасный Китай» — обществу был представлен очередной амбициозный экологический проект...

I. Итоги и задачи

Ли Ганьцзе, нынешний министр охраны окружающей среды, выступая 23 октября 2017 г. на пресс-конференции в рамках работы XIX съезда КПК, охарактеризовал некоторые результаты деятельности государства в области охраны окружающей среды как «беспрецедентные». Поговорим о них подробно.

Китай добился впечатляющих результатов в области технической реконструкции энергоблоков электростанций, работающих на каменном угле, для достижения сверхнизкого уровня выбросов загрязняющих веществ (имеется в виду уровень выбросов энергоблоков, работающих на природном газе, как эталонный). По данным на начало декабря

Ушаков Игорь Владимирович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заведующий Отделом научных изданий ИДВ РАН. E-mail: igor.usakov51@gmail.com.

2017 г. подобная реконструкция была проведена на энергоблоках с суммарной установленной мощностью 640 млн кВт, что составляет 68% установленных мощностей всех электростанций, работающих на каменном угле. Это позволило на 83% снизить выбросы двуокиси серы, на 50% — выбросы двуокиси азота и на 67% — дымовой пыли. В результате в 2016 г. в условиях весьма жестких предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ — двуокиси серы 60 мкг/куб.м и двуокиси азота 40 мкг/куб.м в расчете на год (рекомендуемые Всемирной организацией здравоохранения, ВОЗ, показатели составляют 50 и 40 мкг/куб.м соответственно) — из 338 городов окружного уровня и выше только 3% не соблюдали ПДК по двуокиси серы и 16,9% по двуокиси азота².

Но самое беспрецедентное в этом сюжете — то, что в течение 11 месяцев 2017 г. техническая реконструкция была проведена на энергоблоках суммарной установленной мощности 200 млн кВт, то есть рост составил 45,5% от уровня конца 2015 г. — 440 млн кВт.

Другим беспрецедентным, по мнению министра, результатом природоохранной деятельности государства, стало заметное снижение уровня концентрации в атмосферном воздухе городов Китая взвешенных частиц PM_{10} и $PM_{2,5}$ (последняя на протяжении ряда лет находится в центре внимания китайского руководства, которое прилагает немало сил для решения этой проблемы).

Так, в период с 2013 по 2017 г. среднегодовая концентрация PM_{10} в 338 городах окружного уровня и выше сократилась на 22,7%, а среднегодовая концентрация $PM_{2,5}$ снизилась в районе Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй на 39,6%; в районе дельты реки Янцзы — на 34,3%; в районе дельты реки Чжуцзян — на 27,7% и в Пекине — на 34,8%.

В 2017 г. показатель PM_{10} в 338 городах снизился по сравнению с 2016 г. на 5,1% и составил 75 мкг/куб. м; $PM_{2,5}$ — на 6,5% до 43 мкг/куб.м. Среднегодовая концентрация $PM_{2,5}$ в районах Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй, дельта реки Янцзы и в Пекине уменьшилась на 9,9%; 4,3% и 20,5% и составила 64 мкг/куб. м; 44 мкг/куб. м и 58 мкг/куб. м соответственно, хотя в районе дельты реки Чжуцзян зафиксирован ее рост³ (на 6,3% до 34 мкг/куб. м). Однако в целом налицо явно положительная динамика.

Любопытную картину состояния охраны окружающей среды и положения дел в природоохранной сфере в Китае дает опубликованная в самом конце года (26.12.2017) Сводка об оценке результатов в области экоцивилизационного строительства в 2016 г. Ее авторы — Государственное статистическое управление (ГСУ) КНР, Государственный комитет КНР по делам развития и реформ, Министерство охраны окружающей среды КНР и Организационный отдел ЦК КПК.

В Сводке приводится совокупный индекс зелёного развития по административным единицам провинциального уровня и результаты соответствующих опросов общественного мнения, которые ранжированы по их значениям. Ниже приведена одна из таблиц, помещенных в Сводке (табл. 1).

Как видно, административные единицы ранжированы по сводному зелёному индексу, а также по индексам 6 специализированных блоков.

Для расчета совокупного индекса зелёного развития использованы 55 показателей, в свою очередь разбитых на 6 блоков:

- использование ресурсов;
- управление окружающей средой (прежде всего, предотвращение и ликвидация загрязнений окружающей среды);
- качество окружающей среды;
- охрана природной среды (экосистем);
- качество роста;
- зелёный образ жизни.

Таблица 1

Распределение мест между административными единицами провинциального уровня по индексу зелёного развития и результатам опроса общественного мнения в 2016 г.

Административная единица	Индекс зелёного развития	Индекс использования ресурсов	Индекс управления окружающей средой	Индекс качества окружающей среды	Индекс охраны природной среды	Индекс качества роста	Индекс зелёного образа жизни	Общественное мнение
Пекин	1	21	1	28	19	1	1	30
Фуцзянь	2	1	14	3	5	11	9	4
Чжэцзян	3	5	4	12	16	3	5	9
Шанхай	4	9	3	24	28	2	2	23
Чунцин	5	11	15	9	1	7	20	5
Хайнань	6	14	20	1	14	16	15	3
Хубэй	7	4	7	13	17	13	17	20
Хунань	8	16	11	10	9	8	25	7
Цзянсу	9	2	8	21	31	4	3	17
Юньнань	10	7	25	5	2	25	28	14
Цилинь	11	3	21	17	8	20	11	19
Гуанси	12	8	28	4	12	29	22	15
Гуандун	13	10	18	15	27	6	6	24
Сычуань	14	12	22	16	3	14	27	8
Цзянси	15	20	24	11	6	15	14	13
Ганьсу	16	6	23	8	25	24	23	11
Гуйчжоу	17	26	19	7	7	19	26	2
Шаньдун	18	23	5	23	26	10	8	16
Аньхой	19	19	9	20	22	9	23	21
Хэбэй	20	18	2	30	13	25	19	31
Хэйлунцзян	21	25	25	14	11	18	12	25
Хэнань	22	15	12	26	24	17	10	26
Шэньси	23	22	17	22	23	12	21	18
Внутренняя Монголия	24	28	16	19	15	23	13	22
Цинхай	25	24	30	6	21	30	30	6
Шаньси	26	29	13	29	20	21	4	27
Ляонин	27	30	10	18	18	28	29	28
Тяньцзинь	28	12	6	31	30	5	7	29
Нинся	29	17	27	27	29	22	16	10
Тибет	30	30	31	2	4	27	31	1
Синьцзян	31	27	29	25	10	31	18	12

Источник: URL: www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201712/t20171226_1566827.htm (дата обращения: 04.01.2018).

В последней графе места между административными единицами распределены в соответствии с результатами опроса общественного мнения.

По индексу качества окружающей среды три первых места занимают провинции Хайнань, Тибет и Фуцзянь, а последние три — Тяньцзинь, Хэбэй и Шаньси. По индексу охраны природной среды (экосистем) в первой тройке Чунцин, Юньнань, Сычу-

ань, а в последней — Цзянсу, Тяньцзинь, Нинся. По индексу *зелёного образа жизни* первые места заняли Пекин, Шанхай и Цзянсу, а последние — Тибет, Цинхай и Ляонин.

Интересно, что по сводному индексу зелёного развития первые места достались Пекину, Фуцзяни и Чжэцзяну, а последние — Синьцзяну, Тибету, Нинся. А вот экологические предпочтения общественности оказались несколько иными.

Первые места заняли безлюдный Тибет, живописная Гуйчжоу и остров-курорт Хайнань. На последних местах, по мнению общественности, оказались Хэбэй, Пекин и Тяньцзинь.

Иными словами, значительный разброс мнений, их явное несовпадение по версиям специалистов и общественности, особенно по поводу перенаселенного и замученного смогом Пекина (соответственно 1-е и 30-е места) и заоблачного Тибета (30-е и 1-е места) не могут не обратить на себя внимания.

Эту ситуацию статистически безупречно прокомментировал глава ГСУ КНР Нин Цзичжэ: он заявил, что в первом случае мы имеем дело с «объективной оценкой», а во втором — с «субъективными ощущениями».

Так или иначе, работа, проделанная китайскими специалистами, заслуживает внимания. И, безусловно, она пойдет на пользу делу охраны окружающей среды, а также не останется без внимания местных администраций, которым придется сделать соответствующие выводы.

Возвращаясь к материалам XIX съезда, отметим, что в докладе Си Цзиньпина нет и намек на алармистские настроения, и в целом генеральный секретарь ЦК КПК дает положительную оценку деятельности государства в области охраны окружающей среды, проявляя сдержанный оптимизм. Однако, говоря о проблемах, стоящих перед страной, он одной короткой фразой выражает глубину и масштабы экологической проблемы для Китая: «В деле охраны окружающей и природной среды ответственность велика и путь далёк и нелёгок»⁴. (В официальном переводе эта фраза звучит несколько иначе, скажем, менее значительно, скорее шаблонно: «Сложные, долгосрочные задачи предстоит решить в области защиты экологии».)

Каковы эти проблемы и насколько они значимы и беспрецедентны, можно судить по задачам, поставленным в Докладе генерального секретаря XIX съезду.

1. Стимулировать зелёное развитие

Здесь речь идет, в первую очередь, о снижении природоемкости, ресурсоемкости, энергоемкости китайской экономики, о ее низкоуглеродном и рециркуляционном развитии и вплоть до зелёного образа жизни — его внедрении, популяризации и стимулировании.

Насколько амбициозна эта задача можно судить хотя бы по тому, что в Китае значительную часть экономики представляет низкотехнологичный сектор, то есть масса мелких и средних предприятий, которые отличаются высокими ресурсо- и энергоемкостью. В Китае до сих пор основным энергоносителем остается каменный уголь. В 2017 г. добыча этого вида топлива увеличилась на 3,2% после трёх лет стабильного сокращения⁵. Более того, планируется к 2020 г. удержать суммарную установленную мощность энергоблоков, работающих на каменном угле, в пределах 1 млрд кВт при нынешних примерно 900 млн кВт.

Наконец, здесь нельзя не сказать о китайской деревне, где проживают около 600 млн человек. По данным последней, Третьей всекитайской сельскохозяйственной переписи, опубликованным в конце минувшего года, 44,2% семей для обогрева и приготовления пищи пользовались дровами, а 23,9% — углем⁶.

2. Сосредоточить усилия на решении острых экологических проблем

Имеются в виду загрязнения атмосферного воздуха, водной среды и почвенного покрова. Наибольших успехов Китай пока добился в области снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха, о чем говорилось выше. Тем не менее, несмотря на достигнутые успехи, здесь стране предстоит крайне сложная работа, которая потребует немалых усилий.

Так, по данным 2016 г., из 338 городов окружного уровня и выше, в которых налажен мониторинг состояния атмосферного воздуха, только четверти из них (24,8%) удалось выйти на государственные стандарты состояния атмосферного воздуха. Превышение по показателю концентрации взвешенных частиц PM_{10} составило в среднем 17,1%. По показателю $PM_{2,5}$ — 34,3%. По первому показателю до государственного стандарта не дотянули 58,3% городов, по второму — 71,9%⁷. И это притом, что ПДК, принятые в Китае, в 3,5 раза ниже рекомендуемых Всемирной организацией здравоохранения. В 2017 г. в целом ситуация, судя по всему, принципиально не изменилась.

Если о работе по улучшению состояния атмосферного воздуха было сказано, что ее необходимо «продолжить», то в отношении работы по улучшению состояния водной среды прозвучало слово «интенсифицировать». Это означает, что работы — непочатый край. На одной из последних пресс-конференций в Министерстве водных ресурсов КНР было сообщено, что недавняя оценка состояния водной среды в 118 главных озерах Китая за 2016 г. показала следующее:

I–III уровням качества воды (удовлетворительное качество) отвечало всего лишь 23,7%; IV–V уровням (неудовлетворительное качество) — 58,5%, а в категорию ниже V уровня (плохое качество состояния воды) вошло 17,8%⁸.

Обращаясь к работе в области загрязнения почвенного покрова, следует сказать, что она только-только начинается. Впервые в Китае разрабатывается Закон об охране почвенного покрова, который в конце 2017 г. был представлен ко второму чтению в ВСНП.

3. Усилить динамику охраны экосистем

Значительная часть территории КНР представлена хрупкими, чувствительными экосистемами. На экосистемы со средней степенью хрупкости и выше приходится 55% территории страны (крайне высокая степень хрупкости — 9,7%; высокая — 19,8%, средняя — 25,5%).

Районы важные и относительно важные с точки зрения охраны природы занимают 57,1% площадей. 40,2% приходится на экофункциональные районы государственного значения⁹. К этой категории относятся, например, территории водосбора основных рек страны и районы биоразнообразия.

Следует признать, что, на наш взгляд, в последние годы основное внимание в природоохранной деятельности в Китае обращалось, прежде всего, на снижение загрязнения атмосферного воздуха, а вопросы, связанные с сохранением и охраной экосистем страны были недостаточно акцентированы, несмотря на то, что они не теряют своей остроты, а в ряде областей — усугубляются.

Так, не в последнюю очередь это касается водно-болотных угодий. По данным 2-го всекитайского обследования водно-болотных угодий, их площадь в период с 2003 по 2013 г. сократилась на 8,82%, в том числе естественных болот — на 9,33%, или на 3,39 млн га и 3,37 млн га естественных болот соответственно. При этом 32% площадей болот находились в плохой экологической ситуации, а в целом площадь болот Китая (53,6 млн га) подошла вплотную к «красной линии» — 53,3 млн га (!)¹⁰

Между тем водно-болотные угодья по удельной ценности (экологических услуг) занимают 1-е место среди всех наземных экосистем. Их удельная ценность в 64 раза выше удельной ценности естественных пастбищ и лугов, в 49 раз — лесов и в 1,7 раза — озер и рек¹¹.

4. Реформировать систему экологического мониторинга и контроля

Поставлена задача оптимально выстроить отношения по горизонтали и вертикали между ведомствами, центром и местами. В Китае вопросами охраны окружающей среды и природопользования, наряду с профильным Министерством охраны окружающей среды, занимаются такие мощные ведомства, как Министерство сельского хозяйства, Министерство водных ресурсов, Министерство земельных и природных ресурсов, а также Государственное управление лесного хозяйства. В административных единицах провинциального уровня функционируют соответствующие управления по охране окружающей среды. В связи с этим, учитывая комплексность экологической проблематики, необходимо гармонизировать интересы перечисленных институтов и совершенствовать систему управления охраной окружающей среды; добиться единообразия процедур, в том числе по мониторингу выбросов загрязняющих веществ и контролю использования территорий в установленных целях по охране и восстановлению природной среды.

Одним из первых шагов в этом направлении стало введение института кураторов, или управляющих, реками, в компетенцию которых входит весь комплекс экологических проблем того или иного речного бассейна. В настоящее время рассматривается вопрос о введении института кураторов озер.

II. Зоны особого внимания

Не успели отгреметь новогодние петарды, как 3 января 2018 г. Пекинское управление по охране окружающей среды опубликовало данные о состоянии атмосферного воздуха в Пекине в 2017 г. Выяснилось, что среднегодовая концентрация взвешенных частиц $PM_{2,5}$ составила 58 мкг/куб.м, сократившись по сравнению с предыдущим годом на 20,5%¹². Чиновники вздохнули с облегчением, а ничего не подозревающие жители и гости столицы Поднебесной от души радовались синему небу над головой.

Это означало, что был выполнен самый сложный пункт Плана действий по предотвращению загрязнений атмосферного воздуха, принятого осенью 2013 года.

Событие знаковое: этот план стал первой серьезной заявкой нового поколения китайских руководителей на адекватный подход к охране окружающей среды. В частности, в нем предполагалось к 2017 г. снизить концентрацию в атмосферном воздухе взвешенных частиц $PM_{2,5}$ в районах Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй, дельта реки Янцзы и дельта реки Чжунцзян на 25, 20 и 15% соответственно по сравнению с уровнем 2012 г. И с этой задачей в Китае успешно справились.

Отдельно была поставлена цель к 2017 г. удерживать среднегодовую концентрацию взвешенных частиц $PM_{2,5}$ в Пекине в пределах 60 мкг/куб. м.

Движение к этой цели шло с большим трудом. Еще в 2016 г. показатель концентрации составлял 73 мкг/куб. м. Испытанием на прочность стали высокие показатели концентрации в осенне-зимний период 2016–2017 гг. (табл.2), обусловленные началом отопительного сезона, который во всем Северном Китае длится с 15 ноября по 15 марта. Основным же источником тепла является такой «грязный» энергоноситель, как каменный уголь. Это служит одной из главных причин повышения концентрации взвешенных частиц $PM_{2,5}$ в атмосферном воздухе. Другая причина — наличие в регионе множества предприятий тяжелой промышленности. Например, здесь выплавляется 29 и 26% чугуна и стали соответственно и производится 31% стального проката страны¹³. И, наконец, относительно высокая степень автомобилизации региона не добавляет чистоты атмосферному воздуху.

Смог в Пекине давно стал притчей во языцех. К тому же он приходился на Китайский Новый год (февраль), на период работы сессий ВСНП (март), да и дни празднования образования КНР (октябрь) далеко не всегда сопровождало безоблачное небо...

Разрешение столь щепетильной ситуации стало в какой-то мере вопросом чести для руководства страны. Потребовались нестандартные, беспрецедентные меры. И они были приняты.

Действующий министр охраны окружающей среды Чэн Цзинин был назначен исполняющим обязанности мэра Пекина. В августе 2017 г. был опубликован Ударный комплексный план действий по предотвращению загрязнения в регионе Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй и соседних регионах — «2+26» (два города центрального подчинения — Пекин и Тяньцзинь и 26 городов провинций Хэбэй, Шаньдун, Шаньси и Хэнань) в осенне-зимний период 2017–2018 гг., с октября 2017 по март 2018 г. включительно.

Была поставлена задача существенно сократить выбросы взвешенных частиц $PM_{2.5}$ во время отопительного сезона во всем Северном Китае. А заодно, судя по всему, использовать План в качестве дополнительной меры для достижения запланированной концентрации частиц $PM_{2.5}$ в пределах 60 мкг/куб.м в Пекине, поскольку, по оценкам китайских специалистов, до 30% атмосферных загрязнений в столице «импортируется» из соседних регионов. Задания по снижению концентрации $PM_{2.5}$ в 28 городах (2+26) варьируют в пределах 10–25% по отношению к соответствующему периоду предыдущего года.

Планом предусмотрены достаточно жесткие и радикальные меры. Например, сокращение выплавки стали на 50%, электролитного алюминия — на 30%. Существенно сокращение использования каменного угля. Предполагалось к концу октября 2017 г. перевести 3 млн домохозяйств в регионе на использование в быту, прежде всего для обогрева помещений в отопительный сезон, газа и электроэнергетики¹⁴.

О характере предпринимаемых мер красноречиво говорят следующие примеры. Так, в Пекине на время всего отопительного сезона запрещены любые строительные работы, а потребление угля сокращается на треть. А в Тайюане, административном центре самой крупной в Китае угледобывающей провинции Шаньси, на этот период в черте города полностью запрещены транспортировка, продажа и использование угля.

Так сейчас обстоят дела в зоне особого внимания к экологическим проблемам Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй. О том, как драматично шла «битва за чистый воздух над Пекином», о ее первых результатах свидетельствуют беспристрастные цифры (табл. 2).

Другой заметный экологический сюжет, который только начинает разворачиваться, связан с новой региональной инициативой китайского руководства — развитием экономического пояса вдоль реки Янцзы. Эта инициатива, наряду с проектами скоординированного развития региона Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй, а также «Один пояс, один путь», декларирована как одна из трех важнейших стратегий развития Китая на перспективу.

В этом проекте особо акцентирована экологическая составляющая, рассматриваемая как приоритетное направление в его реализации.

Следует отметить, что регион экономического пояса реки Янцзы по площади занимает 21% территории страны, в нем проживает около 40% населения и производится более 40% ВВП Китая. В регион включено 11 провинций и городов центрального подчинения: Шанхай, Цзянсу, Чжэцзян, Аньхой, Цзянси, Хубэй, Хунань, Чунцин, Сычуань, Гуйчжоу, Юньнань.

Именно генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин, выступая в Чунцине в самом начале 2016 г., поставил на первое место в развитии региона решение экологических проблем. В результате уже к концу года был подготовлен План охраны окружающей среды экономического пояса реки Янцзы.

Таблица 2

Динамика среднемесячной концентрации взвешенных частиц $PM_{2,5}$ в атмосферном воздухе Пекина и региона Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй в отдельные месяцы 2015–2017 гг.

Месяц, год	Пекин		Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй	
	Концентрация $PM_{2,5}$ мкг/куб. м	Прирост (снижение) по сравнению с уровнем соответствующего месяца предыдущего года, %	Концентрация $PM_{2,5}$ мкг/куб. м	Прирост (снижение) по сравнению с уровнем соответствующего месяца предыдущего года, %
12.2015	152	166,7	143	44,4
01.2016	68	- 30,6	89	- 22,6
09.2016	55	10,0	52	15,6
10.2016	84	13,5	68	13,3
11.2016	100	- 15,3	102	8,5
12.2016	133	- 12,5	150	4,9
01.2017	116	70,6	128	43,8
02.2017	71	61,4	92	55,9
03.2017	63	- 32,3	63	- 16,0
04.2017	53	- 22,1	55	- 5,2
05.2017	60	11,1	54	14,9
06.2017	42	- 28,8	47	- 4,1
07.2017	52	- 24,6	50	- 13,8
08.2017	38	- 19,1	39	5,4
09.2017	58	5,5	52	0,0
10.2017	57	- 32,1	61	- 10,3
11.2017	46	- 54,0	60	- 41,2
12.2017	44	- 66,9	73	- 51,3

Источник: URL: www.mep.gov.cn/hjzl/dqhj/cskqzizkyb/ (дата обращения: 04.01.2018).

Обратимся еще раз к табл. 1 и посмотрим, в каком состоянии находится окружающая среда и как охраняется природная среда в перечисленных провинциях и городах.

По индексам качества окружающей среды и охраны природной среды Шанхай, Цзянсу и Аньхой находятся в 3-м десятке рейтинга, причем Цзянсу по индексу окружающей среды занимает самое последнее, 31-е место. По индексу управления окружающей средой, то есть по результативности предотвращения и ликвидации загрязнений, в 3-й десяток рейтинга вошли Цзянси, Сычуань, Юньнань. В первый десяток по индексам качества окружающей среды и охраны природной среды прошли Юньнань, Чунцин и Хунань, причем Чунцин по качеству природной среды занял 1-е место.

Картина получилась весьма пестрой, и поиск общего знаменателя для региона представляется весьма непростой задачей, хотя всех объединяет великая китайская река Янцзы.

Несколько слов о проблемах региона. Прежде всего, это состояние экосистем. Так, в Китае уже давно вызывают тревогу водно-болотные угодья бассейна реки Янцзы. А ведь здесь сосредоточена пятая часть всех болот и здесь же расположены великие китайские озера Дунтинху и Поянху.

Далее, вопросы загрязнения. На регион приходится 43% стоков (промышленных и бытовых), 37% общенационального показателя ХПК (химического потребления кислорода — показателя степени загрязнения водной среды) и 43% аммонийного азота — его содержание также является показателем загрязнения водной среды. Отсюда острота проблемы обеспечения безопасности питьевой воды. По такому показателю, как выбросы на единицу площади двуокиси серы и окислов азота (свидетельствуют о степени загрязнения атмосферного воздуха), регион в 2,5–3 раза превышает средний показатель по стране¹⁵.

Следующей болевой точкой является концентрация в регионе, в особенно вдоль русла Янцзы, предприятий, относящихся к категории высокого экологического риска. 30% подобных предприятий располагается в радиусе 5 км от источников питьевой воды. В целом в регионе сосредоточено около 45% всех химических предприятий страны. На конец 2016 г. здесь насчитывалось около 11 тыс. нефтехимических предприятий, которые в последние годы постепенно перемещаются в среднее и верхнее течение реки.

И последнее. Существенный ущерб окружающей среде, и в первую очередь экологическим системам региона, наносит набирающая оборот урбанизация. За последние 20 лет площадь поселков и городов выросла на 40% за счет утраты уникальных уголков природной среды.

В этой ситуации в Китае начинают предпринимать решительные меры.

Так, предполагается, что к июню 2018 г. будут закрыты все нефтехимические предприятия, расположенные в экологически чувствительных районах — в природных заповедниках и водоохранных зонах. А к 2020 г. планируется закрыть или передислоцировать все нефтехимические производства, расположенные в радиусе 1 км от русла Янцзы¹⁶.

III. Экологическая перспектива

На фоне беспрецедентных успехов, которые были достигнуты за счет беспрецедентных усилий, Китаю вновь предстоит решать беспрецедентные задачи.

Продвинувшись в области предотвращения загрязнения атмосферного воздуха и, судя по всему, выполнив в основном первый план в этой сфере, в Китае разрабатывают дорожную карту второго этапа плана.

Сложнее обстоят дела с выполнением аналогичных планов действий по предотвращению загрязнений водной среды и, особенно, почвенной среды. В настоящее время проходят 2-я всекитайская перепись источников загрязнения и Всекитайское обследование загрязнения почвенного покрова. Итоги этих крайне важных для движения вперед в области охраны природы обследований появятся, скорее всего, только в 2020 г., что осложняет принятие решений сегодня. Более того, как показала практика, опубликованные в 2010 г. результаты предыдущей, 1-й переписи источников загрязнений были достаточно неожиданными и внесли серьезные коррективы в планы китайского руководства.

Другая проблема состоит в том, что имеет место некоторая противоречивость в подходе к решению экологических задач. Например, с одной стороны, Си Цзиньпин справедливо заявляет по поводу будущего экономического пояса реки Янцзы, что нужно «вместе взяться за масштабную охрану окружающей среды, не браться за масштабное освоение» [в регионе]. В то же время план развития гидроэнергетики КНР на 13-ю пятилетку предусматривает выделение 180 млрд юаней на гидроэнергетическое строительство в пров. Сычуань и 100 млрд — в пров. Юньнань (при общей сумме инвестиций в эту сферу 500 млрд юаней на всю страну)¹⁷. Китайские ученые уже не раз выражали обеспокоенность по поводу чрезмерной гидроэнергетической нагрузки на реку Янцзы, особенно в районе ее верхнего течения. Нарушение гидрологического режима может привести к отрицательным последствиям для всего бассейна реки.

И еще один открытый вопрос: готово ли китайское общество, отдельные его слои, например, промышленные и деловые круги, да, впрочем, и все население в целом, принять столь жесткие и радикальные меры, на которые вынуждена идти власть, продвигая экоцивилизационное строительство? Что может примирить разнообразные интересы, направить их в единое русло?

Представляется, что китайское руководство сумело найти ответ, а может быть, решение, предложив обществу всем близкий, понятный и желанный образ — «прекрасный Китай».

-
1. Материалы 19-го съезда КПК. Пекин, 2017. С. 19. На кит. яз.
 2. Подробнее о мониторинге состояния атмосферного воздуха см.: Ушаков И.В. Загрязнение окружающей среды в Китае // Проблемы Дальнего Востока. 2016. № 4. С. 81–92;
URL: www.mep.gov.cn/gkml/hbb/qt/201712/t20171210_427677.htm; URL: www.gov.cn/xxgk/hjyw/201710/t20171023_423919.shtml; URL: www.mep.gov.cn/hjzl/zghjzkgb/lnzghjzkgb/
 3. URL: www.mep.gov.cn/gkml/hbb/qt/201801/t20180118_429903.htm
 4. Материалы 19-го съезда КПК. Пекин, 2017. С. 7. На кит. яз.
 5. URL: www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201801/t20180118_1574957.html
 6. URL: www.stats.gov.cn/tjgb/nypcgb/qgnypcgb/201712/t20171215_15636334.html
 7. URL: www.mep.gov.cn/hjzl/zghjzkgb/lnzghjzkgb/
 8. URL: www.mwr.gov.cn/hd/zxft/zxzb/h222018015/
 9. URL: zfs.mep.gov.cn/fg/gwyw/201106t20110609_211861.shtml (дата обращения: 28.12.2017);
URL: www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201611/t20161102_366739.htm (дата обращения: 28.12.2017).
 10. URL: www.forestry.gov.cn/main/58/content_661210.html
 11. Тишков А.А. Биосферные функции природных экосистем России. М., 2005. С. 26.
 12. URL: www.bjepb.gov.cn/bjhrb/xxgkljgzn/jgsz/jjgigszjzz/xcyjс/xwfb/827457/index.html
 13. Краткий статистический справочник Китая. Пекин, 2017. С. 132–133. На кит. яз.
 14. URL: english.mep.gov.cn/News_service/media_news/201711/t20171117_426424.shtml;
URL: english.mep.gov.cn/News_service/media_news/201712/t20171215_427978.shtml
 15. URL: www.npc.gov.cn/npc/jhibo/zzzb26/node_29882.htm.
 16. URL: english.gov.cn/news/top_news/2018/01/08/content_281476005819056.htm;
URL: english.gov.cn/state_council/ministries/2017/12/29/content_281475993886852.htm
 17. URL: www.ccchina.gov.cn/detail.aspx?newsId=65190&TId=60.