

Природопользование

13-я пятилетка КНР: разворот к «зеленой экономике»

© 2017

Е.И. Кранина

Китай взял курс на фундаментальное решение экологических проблем с акцентом на обеспечение баланса между развитием экономики и защитой окружающей среды, на реформирование правовой системы в сфере экологии, внедрение «зеленых» технологий при массированном переводе индустрии с востока страны на запад, сочетаемом с заботой об экологии принимающих территорий.

Ключевые слова: экология, окружающая среда, кризисная ситуация, «зеленая реформа», 13-й пятилетний план, Новый Шелковый путь.

В текущей, 13-й пятилетке (2016–2020 гг.) китайское руководство решает задачу создания более гармоничной в региональном и отраслевом смыслах экономики, внося серьезные коррективы в практику индустриального развития, осуществлявшуюся почти два десятилетия экономических реформ, когда интересы сохранения среды обитания игнорировались как нечто третьестепенное.

Кризисные явления в окружающей среде

Загрязнение атмосферы. С 2013 г. в КНР уже в течение пяти лет фиксируется «красный» — наивысший уровень экологической опасности, связанный с загрязнением воздуха. По стандартам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), содержание в нем взвешенных частиц размером до 2,5 микрон (PM_{2,5}) не должно превышать 25 мкг на 1 куб. м. В Пекине же в первый день 2017 г. было зафиксировано 24-кратное превышение этих норм. Но не меньший вред здоровью причиняют аэрозоли, диаметр частиц которых составляет 1 микрон (PM₁). Они способны не только поражать легкие, но и попадать в кровь, отравляя весь организм. Причем, в смоге, установившемся во многих китайских городах, господствует PM₁, а не PM_{2,5}. На севере КНР количество PM₁ составляет 90% общего объема взвешенных частиц в смоге, в Шанхае — 80%¹. Из 338 китайских городов лишь в 84-х качество воздуха соответствовало национальным стандартам.

Дефицит чистой воды. В Китае загрязнено более 75% пресноводных рек и озер, 90% подземных вод. В северных районах, где в основном выращивается пшеница, в настоящее время водоемы либо сильно загрязнены, либо истощены, а ресурсы под-

земных вод ограничены и уже выбраны до такой степени, что приходится бурить скважины глубиной в несколько сот метров. Среднедушевой объем водных ресурсов в Пекине не достигает и одной десятой от среднего показателя по стране.

Наступление песков. Из-за чрезмерного выпаса скота, экстенсивного использования почвы и воды и вследствие изменений климата в КНР не прекращаются процессы опустынивания. Общая площадь таких территорий достигает 1,73 млн км². Пыльные бури угрожают существованию почти трети населения, особенно на западе и севере страны. Спутниковые снимки фиксируют систематическое возникновение пылевых бурь на Северо-Западе Китая. Следы «желтой пыли» обнаружены даже в Новой Зеландии и во французских Альпах. Более всего страдает Монголия. Эта проблема стоит в повестке дня ежегодных саммитов Южной Кореи, Японии и Китая.

Ущерб земледелию. Кризисное состояние окружающей среды влияет на развитие агросферы. Так, в 2016 г. валовой сбор зерна, производство мяса, молока сократились по сравнению с предшествующим годом соответственно на 0,8%, 1,0% и 4.1%. По данным Министерства земельных и природных ресурсов КНР, в последние три года общая площадь обрабатываемых земель равнялась 1,82 млрд му (121,6 млн га), но свыше 40% из них подвержены деградации: значительно повысилось содержание тяжелых металлов. 3,5 млн га пашни непригодны для возделывания. Засуха ежегодно поражает около 160 тыс. км² пахотных земель. Снижаются улов и качество рыбы. Множатся случаи, когда экспортируемую Китаем сельхозпродукцию возвращают обратно из-за проблем качества².

Поворот лицом к экологии

В предыдущей, 12-й пятилетке КНР (2011–2015 гг.) инвестиции в охрану окружающей среды выросли до 5 трлн юаней (814,5 млрд долл.) при доле в ВВП 0,72–0,88%.

Разворот лицом к защите природной среды сегодня — повсеместная тенденция, тем более что экологичность производства становится важнейшим фактором конкурентоспособности на мировых рынках. В январе 2015 г. в Китае вступила в силу новая редакция Закона об охране окружающей среды. Китай обретает репутацию одного из крупнейших в мире рынков экоиндустрии. Среднегодовые темпы ее роста: 15–20%, то есть 2-е место в мире после Японии.

Таблица 1

**Инвестиции в экологию: доля во вложениях в основные фонды
(исключая сельские домашние хозяйства)**

	2014 г.			2015 г.			2016 г.		
	Сумма (млрд юаней)	При- рост (%)	Доля в общем объеме	Сумма (млрд юаней)	При- рост (%)	Доля в общем объеме	Сумма (млрд юаней)	При- рост (%)	Доля в общем объеме
Всего вложено	50126,9	15,0	100,0	55159,0	10,0	100,0	59650,1	8,1	100
В экологию	4622,4	22,7	9,2(%)	5567,3	20,4	10,1(%)	6864,7	23,3	11,5(%)

Источник: Чжунго туңцзи няньчзянь 2015. Пекин, 2015. Табл.10–13.

URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228_1467424.html

Решающую роль в этом играет государство, активное использование им опыта централизованного управления народным хозяйством, планового хозяйствования.

Улучшение атмосферного воздуха. Ныне в Китае планируется создать специальный фонд для проведения научных исследований по установлению факторов возникновения смога. Введены в действие «Интенсифицированные меры по предотвращению и ликвидации атмосферного загрязнения в регионе Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй (2016–2017)³. В рамках запущенной «Программы совместного развития региона» ускоряется

строительство зеленого комплекса, который включает экологический коридор, лесисто-болотистые участки и экологический заповедник на северо-западе района. В Пекине планируется озеленить более 30 транспортных магистралей, пересекающих его территорию и ведущих в г. Тяньцзинь, а также четыре речные системы и системы каналов.

Предполагается сократить выбросы двуокиси серы (SO_2) и оксида азота (NO_2) на 3% соответственно, снизить концентрацию частиц $\text{PM}_{2,5}$ в воздухе ведущих районов страны. Должны быть подведены итоги реализации «Плана действий по предотвращению загрязнения атмосферы». Началась разработка плана «Экологически чистого отопления северных районов в зимний период». В восточных и центральных районах эта задача будет выполнена в течение 2017–2018 гг., в западных — к 2020 г.⁴

Для этого предстоит: упорядочить традиционное потребление необработанного угля; на севере внедрить экологически чистую отопительную систему; обеспечить переход с угля на электричество или на газ не менее чем в 3 млн домохозяйств; полностью ликвидировать все угольные котельные небольшого размера на застроенных территориях городов окружного уровня и выше; интенсифицировать реконструкцию угольных электростанций в целях энергосбережения и минимизации выбросов.

В масштабах всей страны в 2016 г. в общей сложности было выведено из эксплуатации 4,046 млн устаревших автомобилей.

Возрождение источников воды. В апреле 2015 г. Госсовет КНР опубликовал «План действий по борьбе с загрязнением водных ресурсов и правила экономии воды», содержащий 238 конкретных мер, включая 136 — по улучшению проводимой работы, 12 — исследовательских и 90 — инновационных. Завершена работа по определению 319 заповедников источников питьевой воды коллективного пользования, находящихся в 11 провинциях, городах центрального подчинения, в 126 городах уровня окружного и выше. Опубликован «Список местонахождений важных источников питьевой воды Китая»⁵.

К 2020 г. объем годового потребления воды по стране не должен превысить 670 млрд куб. м. Усовершенствована система показателей совокупного потребления воды, пересчитаны стандарты, определяющие эффективность потребления водных ресурсов, а также допуски по вредным выбросам. Весь реестр показателей подробно расписан для водосборных бассейнов, провинций, городов, уездов и даже поселков. В единую систему распределения водных ресурсов включается возрожденная, дождевая, слабоминерализованная вода и другие необычные источники.

Министерство водного хозяйства КНР постепенно, в экспериментальном порядке расширяет платное пользование водой. К 2020 г. объемы ее потребления в промышленности на 10 тыс. юаней ВВП и на 10 тыс. юаней добавленной стоимости должны соответственно снизиться на 35% и 30%⁶.

Да — лесам, нет — пустыням. Еще во времена 11-й пятилетки (2006–2010 г.) Китаю удалось решить проблему опустынивания более чем на 14 млн га, в 12-й пятилетке — еще на 10 млн га. В ходе нынешней, 13-й пятилетки предстоит улучшить экологическую ситуацию на такой же площади⁷. Управление лесного хозяйства КНР, во-первых, реализует на Северо-Западе, Севере и Северо-Востоке Китая проект под наименованием «Великая Зеленая Стена», предусматривающий посадки почти 36 млн га нового леса (к 2050 г.) Во-вторых, запускается проект по борьбе с источниками песчаных бурь в районе Пекин — Тяньцзинь. Кроме того, заостряя внимание на проблеме чрезмерного выпаса скота и интенсификации сельского хозяйства, в регионах, где нет возможности бороться с опустыниванием, предпринимаются меры по закрытию доступа к таким землям. А следующий шаг, при помощи пилотных проектов — расширение охраняемых территорий, сельхозобработка которых воспрещена⁸.

В «Средне-долгосрочной программе научно-технического развития лесного хозяйства КНР до 2020 г.» определены основные направления научных исследований и технических инноваций: биотехника и селекция, взаимосвязь лесов и окружающей среды,

экосистема и восстановление регрессивного экобаланса, предотвращение лесных бедствий и др. Планируется сократить квоты вырубki лесов, активизировать лесопосадку на автодорогах и окраинах лесных участков. Разработан генеральный проект по созданию института национальных парков.

В 2016 г. была опубликована программа действий по ликвидации загрязнения почвы. Запущены 14 пилотных проектов по ее восстановлению, созданы 6 передовых зон комплексного контроля за загрязнением почвы тяжелыми металлами.

К 2020 г. площадь пашни не должна опуститься ниже отметки в 120 млн га («красная линия»), из них 53 млн га — качественные, продуктивные, гарантирующие стабильные урожаи.

Площадь лесного покрытия за годы 13-й пятилетки достигнет 23%, общего степного покрытия — 56%, водно-болотных угодий увеличится до 50 млн га⁹.

Правовые и рыночные рычаги

Реформирование экологического законодательства КНР проходит в три этапа. На первом устраняются накопившиеся в нем пробелы и противоречия. На втором перестраивается действующая экологическая правовая система. На третьем этапе предусмотрено внедрение новой системы экологических правоотношений — переход количества принятых законов в качество их исполнения. Так, в 2017 г. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) развернул работу по внесению поправок к Закону о предотвращении и устранении загрязнения атмосферы, Закону о предотвращении и борьбе с загрязнением вод; разрабатывается Закон о борьбе с загрязнением почвы¹⁰.

Экологический налог. В духе мировой практики использования налогов в роли инструмента природоохранной политики, в августе 2016 г. Главное государственное налоговое управление (ГГНУ) КНР подало в Госсовет предложение ввести в стране экологический налог. В декабре того же года оно, по согласованию с министерствами финансов и охраны окружающей среды, было одобрено¹¹.

В КНР параллельно функционирует две системы налоговых органов: управление по центральным налогам во главе с Государственным налоговым управлением (ГНУ) КНР и управление по местным налогам, состоящие под совместным руководством ГНУ и местных правительств на уровне провинций. ГНУ КНР имеет статус министерства, будучи подчинено непосредственно Госсовету. На местах функционируют местные налоговые управления (по центральным налогам и по местным налогам)¹².

Отметим, что в Китае уже давно практикуются сборы за загрязнение окружающей среды, установлена и ответственность за их неуплату (штраф в размере от 100% до 300% от суммы сбора, плюс приостановка производства). Но эффективность таких рычагов уже выглядит неудовлетворительной: ведь к концу 2011 г., когда КНР вышла на первое в мире место по объему промышленного производства, она стала лидировать в мире и по проблемам смога и прочим показателям загрязнения природной среды¹³. Например, в настоящее время Китай, на долю которого приходится 23% общемировых запасов редкоземельных ресурсов, обеспечивает более 90% потребностей мирового рынка РЗМ, производя более 70% общемирового объема материалов и компонентов для постоянных магнитов, люминофоров, материалов для хранения водорода, а также материалы для производства полирующих композиций. Погоня за быстрой и легкой прибылью приводит к низкой эффективности производства и большим отходам. Использование отсталых способов добычи и обогащения РЗМ разрушает верхний слой почвы и растительного покрова, вызывает эрозию, загрязнение, окисление земель. В ряде районов интенсивная разработка месторождений РЗМ провоцирует горные оползни, закупорку русел рек,

выбросы или утечку загрязняющих веществ, вплоть до экологических бедствий, представляющих серьезную угрозу жизни и здоровью людей.

Проект нового закона предусматривает замену существующей системы платежей за нанесение вреда экологии на экологический налог, который будет взиматься при выбросе «налогооблагаемых загрязнителей». К ним относятся не только твердые и полутвердые отходы, загрязняющие атмосферу и водные ресурсы, но также строительный и промышленный шум. В перечень твердых отходов, за выброс которых взимается экологический налог, включены отходы металлургической промышленности, шлак, пустая угольная порода, отработанная руда (отходы обогащения полезных ископаемых). Ставки экологического налога в зависимости от вида отходов составят от 5 до 30 юаней за тонну.

По основным характеристикам экологический налог во многом схож с уже существующим сбором за загрязнение окружающей среды. Основное отличие — в передаче полномочий по взиманию платежей налоговым органам, что сулит улучшение контроля за сбором налога. Управления по охране окружающей среды должны осуществлять мониторинг, контроль и оценку объемов выброса загрязняющих веществ для содействия налоговым органам¹⁴.

Как мы убедились, на первых стадиях реализации закона об экологическом налоге основной его целью явится не повышение поступлений в казну, а корректировка экологического сознания и поведения как юридических, так и физических лиц — компаний-производителей и конечных потребителей. Закон вступит в силу до конца 2018 г.

Рентные платежи. Чтобы стимулировать природоохранные мероприятия, предусмотрен постепенный переход к системе рентных платежей; включение в экономические показатели полной стоимости природных объектов, с учетом их средообразующей функции, а также природоохранных работ (услуг); создания механизма взимания с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих природные ресурсы, платежей и их использование для сохранения и восстановления природной среды, в том числе биоразнообразия; введения ответственности за произведенный продукт на всех стадиях. Предоставляется ряд льгот предприятиям, занимающимся сбором и комплексным использованием возобновляемых ресурсов, выпуском природоохранного промышленного оборудования и продукции с использованием жидких, газообразных и твердых отходов.

Система «зеленых финансов». В 13-й пятилетке это — один из приоритетов экологической политики Китая: созданы Фонд «зеленого развития» и особая «зеленая финансовая система», включающая отдельную систему кредитования, свой рынок ценных бумаг, особый фондовый индекс «зеленых акций» и соответствующей продукции, а также механизм «зеленого страхования». В 2018 г. планируется установить систему «экологического аудита». Банковские учреждения обязаны оказывать поддержку «дружелюбным в отношении экологии» предприятиям, а политика «зеленого кредита» должна служить стимулом экологически чистого производства. Выпущены разного рода «зеленые» облигации на общую сумму почти 230 млрд юаней (34,3 млрд долл.)¹⁵.

Общенациональный углеродный рынок. О планах его открытия в КНР было объявлено в нынешнем году. Он должен стать самым крупным в мире. Предстоит создание тестовых территорий и апробация на них системы торговли правами на углеродные выбросы, единицами их сокращения, единицами поглощения двуокси углерода (CO₂) и другими углеродными единицами. Первая торговая сессия состоялась в Шэньчжэне (июнь 2013 г.), позже такого рода аукционы были проведены в Тяньцзине, Шанхае, Чунцине, Пекине, а также в провинциях Гуандун и Хубэй. В провинциях Чжэцзян, Фуцзянь, Хэнань и Сычуань заработали пилотные проекты по возмездному использованию права на энергопотребление и созданию института торговли квотами. Смысл аукционов заключается в том, что предприятия, выбрасывающие в воздух вредные вещества в объеме больше нормы, выкупают квоты у компаний, выбросы которых меньше нормативных. Чтобы снизить долю злоупотреблений и нарушений законодательства в данной сфере,

установлены штрафы за нарушение правил торговли до 100 тыс. юаней. Так Китай пытается превратить экологическую ответственность в экономический актив.

Ужесточение экологического контроля

В Китае создается механизм мониторинга и прогнозирования допустимой нагрузки на природные ресурсы и окружающую среду: эксперименты с его использованием прошли в регионе Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй. На крупных предприятиях ведется круглосуточный мониторинг. В случае если предприятие, чьи выбросы превышают норму, в определенный срок не снижает их объем до установленного предела, оно закрывается.

С 2017 г. введено правило проведения два раза в год дистанционного спутникового мониторинга территорий, отслеживающего экологические изменения. К 2020 г. планируется подключить эту систему к Интернету.

Качественно иной подход стал применяться к экологической экспертизе: прежняя концепция, основывавшаяся лишь на критериях содержания вредных химических веществ, уступила место концепции экологического риска, основополагающий критерий которой — степень риска нанесения ущерба окружающей среде. Принятие оптимального (с точки зрения охраны природы) решения означает экономически и социально обоснованную минимизацию такого воздействия.

С 1 января 2017 г. введена уголовная ответственность за подтасовку результатов мониторинга окружающей среды. Соответствующее постановление принято Верховным народным судом и Верховной народной прокуратурой КНР. Уличенным в предоставлении ложной информации об эмиссии загрязняющих веществ предпринимателям, чиновникам и представителям служб мониторинга грозит лишение свободы сроком от трех до семи лет. К фальсификации фактов по эмиссиям отнесено и намеренное отключение очистных сооружений на предприятиях. Отмечалось, что по требованию властей многие фабрики устанавливают соответствующее оборудование, однако включают его только во время официальных проверок. По итогам проверок в 2016 г. на предприятия, загрязняющие окружающую среду, наложены штрафы, общий размер которых достиг 198 млн юаней (29 млн долл.)¹⁶.

Продвигается создание образцово-показательных зон опережающего развития экологической цивилизации в пров. Фуцзянь, Цзянси и Гуйчжоу, пилотных проектов по реформированию системы компенсации за нанесенный экологический ущерб в провинциях и городах центрального подчинения. В перечень зон с важными экологическими функциями государственного уровня включено 676 уездов и 87 управлений лесного хозяйства в главных государственных лесных массивах, опубликован и внедряется в жизнь «негативный список», ограничивающий развитие в них определенных отраслей. В 11 приморских провинциях развернута работа по составлению программ для зон с основополагающими функциями морской экономики провинциального уровня. Опубликованы и претворены в жизнь пилотные проекты по созданию институциональной системы национальных парков.

В Китае издан руководящий документ об экологической «красной линии», согласно которому до конца 2020 г. в отдельных регионах должны быть введены обязательные минимальные экологические стандарты. Для достижения поставленных целей предусматриваются меры по 10 направлениям, включая всесторонний контроль за выбросом загрязняющих веществ, продвижение трансформации экономической структуры, усиление сбережения и охраны водных ресурсов, усиление научно-технической поддержки, выявление роли рыночного механизма, усиление контроля за исполнением законов о защите окружающей среды и т.п.¹⁷

Удельная энергоемкость ВВП и объем выбросов двуокиси углерода (CO₂) на единицу ВВП снизились по сравнению с 2015 г. соответственно на 5 и 6,6%. Химическое по-

требление кислорода (O_2), содержание аммонийного азота (NO_3), выбросы двуокиси серы (SO_2) и оксида азота (NO_2) — на 2,6; 2,9; 5,6 и 4,0% соответственно.

Доля поверхностных водоемов категории III и выше повысилась на 1,8 проц. пункта, а доля водоемов ниже категории V снизилась на 1,1 проц. пункта по сравнению с аналогичным показателем 2015 г. Расход воды на каждые 10 тыс. юаней ВВП снизился на 5,6%. Вследствие оптимизации структуры энергоресурсов доля потребления экологически чистой энергии повысилась на 1,7 проц. пункта, а доля потребления угля снизилась на 2 проц. пункта¹⁸.

«Экологическая миграция»

Госкомитет по развитию и реформе (ГКРП) обнародовал Всекитайскую программу по переселению в 13-й пятилетке 70 млн человек (при этом вошел в оборот термин «экологическая бедность»)¹⁹. В рамках этой программы планируется переселить 10 млн жителей из 1,4 тыс. уездов 22 провинций (из районов, считающихся экологически неблагоприятными)²⁰.

Переселению подлежат жители районов, где практически нет условий для социально — экономического развития. Имеются в виду, прежде всего, глухие горные районы, с суровым холодным климатом, подверженные опустыниванию, с высоким уровнем распространенности эндемических заболеваний, где ограничивается или полностью запрещается активная деятельность человека по причине хрупкого экологического состояния и подверженности природным бедствиям. Средства, необходимые для реализации программы переселения, поступают из нескольких источников: бюджетных ассигнований (100 млрд юаней), а также специальных фондов.

Избавление от избыточной индустрии

С наступлением XXI века курс руководства КНР на расширение международной экономической интеграции проявился в поощрении китайских предприятий к выводу своих производственных мощностей за рубеж. В последние годы все очевиднее стремление Китая вывозить за рубеж в первую очередь производства, загрязняющие окружающую среду. Это можно считать еще одним каналом переключения страны на «зеленую» модель развития. А Новый шелковый путь, будучи ключевым компонентом 13-й пятилетки, призван, в частности, решить задачи более рационального размещения производства в центральных и западных регионах страны, избавления от излишних экологически вредных мощностей. Китай намерен, в частности, «разгрузить» крупнейшего производителя стали — провинцию Хэбэй, а вместе с ней и весь север страны, где загрязненность воздуха гораздо сильнее, чем на юге. Провинция Цзянсу ориентируется на освобождение от ряда предприятий нефтехимии, металлургии, производителей текстиля, стройматериалов, оборудования для железнодорожного транспорта и пр.

В ноябре 2016 г. в Китае был создан второй инвестфонд в рамках программы Нового шелкового пути. Его средства направят на экологические проекты, цель которых — помочь экономическому развитию стран, расположенных вдоль Шелкового пути, сохранив их уникальные экосистемы. Экологический фонд будет работать вместе с инфраструктурным²¹. Планируется вложить миллиарды долларов в разработку и внедрение альтернативных источников энергии, а также в модернизацию промышленности и земледелия стран евразийского региона. На первом этапе в приоритете — борьба с опустыниванием и строительство солнечных электростанций. Предстоит создать инфраструктуру для выработки 10 млрд ватт солнечной энергии, восстановить около 500 тыс. га пустынных земель, создать порядка 200 тыс. новых рабочих мест. За реализацию проекта отвечают китайские банки развития. В работе участвуют также частные инвесторы.

Вопрос, как правительство может стимулировать экологические инвестиции, был в центре внимания на саммите G20 4–5 сентября 2016 г. в г. Ханчжоу. Впервые страны-участницы достигли соглашения о принципах управления «зеленым финансированием» и признали его потенциал важным для экономического роста. Это первый шаг в создании международной финансовой системы поддержки «зеленых» проектов и мотивировании банковских учреждений отдельных стран к инвестированию средств в экологические проекты.

Министерства торговли и охраны окружающей среды КНР опубликовали «Руководства по охране окружающей среды при осуществлении иностранных инвестиционных проектов и сотрудничества», предписывающие китайским компаниям «своевременно выявлять и упреждать экологические риски, поддерживать устойчивое развитие в принимающих странах». Экспортно-импортный банк КНР декларировал свое право инспектировать проекты за рубежом до, во время и после их создания на средства займов, требовать исправления нарушений, прерывания контрактов и досрочного возврата средств при неисполнении требований и т.д. Пристальное внимание государства к экологической ответственности китайских компаний создает возможности для конструктивного диалога с инвесторами.

Проект «Пояс и путь» как никогда в прошлом сблизил экологические интересы Китая и России. Правительство РФ утвердило новую редакцию Государственной программы развития Дальнего Востока до 2025 г., в рамках которой планируется создание российско-китайских предприятий в 12 отраслях (в т. ч. металлургии, энергетике, машиностроении, судостроении, строительстве, телекоммуникациях, земледелии, текстильной, химической, цементной промышленности). Китайский бизнес получит на Дальнем Востоке налоговые льготы и административные преференции. В рамках программы предстоит создать общие «зеленые» коридоры, трансграничную сеть, выработать общие требования к планированию инвестиций, социально-экологические стандарты²².

* * *

К 2020 г. (т.е. финишу 13-й пятилетки) Китай должен превратиться в инновационное государство и войти в число наиболее экологически активных стран:

- по всей стране должны быть созданы образцовые «зеленые» предприятия и «зеленые» районы, радикально снижены расходы сырья и энергии;
- выбросы загрязняющих веществ на основных предприятиях тяжелой и химической промышленности планируется снизить на 20%;
- уровень «зеленого производства» в основных отраслях промышленности должен вырасти до мировых показателей;
- планом 13-й пятилетки поставлена задача снижения объема расходов энергии на единицу ВВП, а также объема расходов воды и снижение загрязнений примерно на 15, 23 и 18%, соответственно²³;
- выбросы диоксида углерода (CO₂) на единицу ВВП должны сократиться на 18% против 2015 г.

К 2020 г. в сферу экологии намечено вложить 14,26–19,5 трлн юаней, в результате чего доля отрасли в ВВП может повыситься до 1,5–3%²⁴.

Обсуждается возможность перехода с системы оценки эффективности экономического развития, основанной на подсчете роста ВВП, на систему, основанную на индексе устойчивого развития или «Зеленом устойчивом ВВП» («green(ed) GDP»)²⁵.

1. URL: <http://www.zhb.gov.cn/english/SOE/soechina2016/english/2-preface.htm> (дата доступа: 15.12.2016).

2. URL: <http://www.epochtimes.ru/v-kitae-uvelichivaetsya-zagryaznenie-pahotnyh-zemel-98977361/> (дата доступа: 20.12.2016).
3. Жэньминь жибао. 18.03.2017.
4. Там же.
5. URL: http://www.inform.kz/ru/v-kitae-obnarodovan-plan-deystviy-po-bor-be-s-zagryazneniem-vody_a2766667 (дата доступа: 16.12.2016).
6. Там же.
7. Там же.
8. URL: http://russian.china.org.cn/china/txt/2015-03/12/content_35033664.htm.
9. Там же.
10. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2017/0305/c31521-9185733.html> (дата доступа: 07.03.2017).
11. URL: http://pavel.bazhanov.pro/blog/2015/09/china_enviromental_tax_law_draft/ (дата доступа: 01.29.2017).
12. URL: http://www.ved.gov.ru/reg/info/documentation/search_documents/?action=showproduct&id=4675&parent=0&start=4 (дата доступа: 11.01.2017).
13. URL: http://russian.news.cn/2017-03/08/c_136113419.htm.
14. URL: http://pavel.bazhanov.pro/blog/2015/09/china_enviromental_tax_law_draft/ (дата доступа: 29.01.2017).
15. URL: http://ru.theorychina.org/xsqy_2477/201511/t20151112_331129.shtml. (дата доступа: 11.12.2015).
16. Жэньминь жибао. 01.03.2017.
17. URL: http://russian.news.cn/2017-02/21/c_136073394.htm.
18. Там же.
19. Экологическая бедность обусловлена изменением состава атмосферы и последствиями; загрязнением природных пресных вод, океанов прибрежных акваторий; обезлесением и опустыниванием; эрозией почв и потерей плодородия земель; рисками, связанными с биотехнологией; опасными выбросами и т.д. — все эти проблемы характерны для Китая.
20. URL: <http://vchae.com/kitay-pereselit-10-mln-lyudey-v-ramkah-borbyi-s-bednostyu/> (дата доступа: 18.01.2017).
21. Там же.
22. URL: <http://www.ecoindustry.ru/news/view/49264.html> (дата доступа: 11.01.2017) С января 2017 г. в РФ вступает в силу новое положение федерального законодательства о создании реестра объектов, наносящих вред окружающей среде (№ 219-ФЗ). Таким образом, ранее действовавший заявительный принцип заменяется на обязательный учет, что позволит улучшить контрольно-надзорные мероприятия и поможет в принятии управленческих решений.
23. URL: <http://www.zhb.gov.cn/english/SOE/soechina2016/english/2-preface.htm> (дата доступа: 14.10.2016).
24. Там же.
25. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19content_9784.htm. Принцип «ВВП минус затраты на охрану окружающей среды» повышает адекватность отображения экономического потенциала развития страны.