

АФРИКА В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

ПОЛИТИКА ЛОНДОНА В АФРИКЕ: ОТ БЛЭРА К БРАУНУ

Конец XX - начало XXI вв. - время обострения борьбы за доступ к африканским минерально-сырьевым ресурсам. Тони Блэр смог обратить внимание мирового сообщества на проблемы и перспективы этого континента. Он полагал, что Великобритания должна активно формировать международную повестку дня. Идеи социальной справедливости и ответственности были перенесены «новыми лейбористами» на мировую арену¹.

Лейбористские политики и идеологи (сам Т.Блэр, первый при нем министр иностранных дел Р.Кук, дипломат Р.Купер и др.) провозгласили «новый интернационализм», согласно которому принцип невмешательства во внутренние дела государств не может и даже не должен соблюдаться в случаях «угроз международному миру и безопасности» (таких, как геноцид, гуманитарный кризис и т.п.). Р.Кук заявил о приверженности «этичному подходу» в осуществлении внешней политики, который, однако, в силу ряда причин стал восприниматься как политическое лицемерие. Так, он вступил в противоречие с заинтересованностью Великобритании в продажах оружия в Африку. В нарушение эмбарго, наложенного ООН, британская компания «Сэндлайн» поставляла вооружения в Сьерра-Леоне в период конфликта в стране, а компания «Би-Эй-И» через дочернюю фирму в ЮАР поставляла оружие режиму Й.Мусевени в Уганде, где оно использовалось для подавления демонстраций оппозиции, в связи с чем офици-

О.С. КУЛЬКОВА

Аспирантка Института Африки РАН

История взаимоотношений Великобритании и стран Африки насчитывает не одно столетие. После относительного спада интереса к Африке в эпоху «холодной войны» к середине 1990-х Великобритания вновь повернулась к этому континенту, что было связано с вступлением в 1997 г. на пост премьер-министра Тони Блэра, приведшего к власти «новых лейбористов». Внимание к Африке сохранилось и при Гордоне Брауне, сменившем Блэра. Даже в условиях острого финансового кризиса Великобритания стремится внести свой вклад в решение африканских проблем.

альный Лондон накладывал на страну экономические санкции².

Ряд отечественных исследователей отмечают, что значимость имперского элемента в британской внешней политике постоянно возрастала с конца 90-х гг.³, а дипломатия Блэра на африканском направлении вдохновлялась примерами из имперской истории страны.

Новая британская идеология применительно к Африке состоит из двух компонентов. Первый - это призыв к новому партнерству с Африкой, своего рода «моральный контракт» между Великобританией и Африканским континентом. Согласно этому «контракту», африканские государства должны взять на себя ответственность за развитие своих стран, а глобальное сообщество должно

помогать им в реализации тех или иных проектов при условии, что они будут следовать по пути мира, демократии, экономической либерализации. Вторым компонентом - допустимость и желательность британского и международного вмешательства во внутренние дела той или иной африканской страны при гуманитарном кризисе, систематических нарушениях прав человека или «слабом» режиме, неспособном обеспечить закон и порядок на своей территории. Это диктуется стремлением Лондона к «минимизации ущерба», ощущаемого в этих странах⁴.

СОДРУЖЕСТВО НАЦИЙ

Африканская политика Великобритании осуществляется посредством участия в Содружестве наций и установления тесных двусторонних отношений с рядом африканских стран (преимущественно англофонными, бывшими колониями). Правительство Блэра опиралось на тех африканских лидеров, которые, по мнению Лондона, симпатизировали взглядам «новых лейбористов», идеям «третьего пути»; наряду с этим, они старались тем или иным способом «нейтрализовать» лидеров, которые действовали вразрез с британскими взглядами и интересами.

Лейбористы начали реформирование Содружества с целью превращения его в политический и экономический блок со всеми необходимыми атрибутами. Саммиты Содружества, проводимые в том числе в различных африканских государствах, становились форумами, собиравшими круп-

ных потенциальных инвесторов из многих развитых стран. В последние годы отмечено несколько случаев приостановления участия членов Содружества за явные нарушения демократических норм правления, например, в отношении Зимбабве - в 2002 г., которая в 2003 г. вышла из Содружества).

Содружество наций - это объединение 53 независимых государств, в т.ч. 18 африканских - Ботсвана, Гамбия, Гана, Кения, Лесото, Малави, Маврикий, Намибия, Нигерия, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, ЮАР, Свазиленд, Уганда, Танзания, Замбия, а также Камерун и Мозамбик, ставшие его членами в 1995 г. На саммите в Уганде 23-25 ноября 2007 г. рассматривалась заявка Руанды на принятие в Содружество. В странах Содружества проживает около 1,7 млрд человек (1/3 мирового населения).

«Новые лейбористы» стремились показать, что Великобритания играет ключевую роль в решении актуальных транснациональных проблем, и в силу этого увеличили помощь странам третьего мира (прежде всего африканским). По данным британского Департамента международного развития, официальная помощь развитию (ОПР) Великобритании возросла втрое (с 2,1 млрд ф. ст. в 1997 г. до 6,85 млрд в 2006 г.)⁵. Следует отметить, однако, что во многом эта помощь осуществлялась за счёт списания долгов в рамках инициативы по оказанию помощи странам с высокой задолженностью. К 2007 г. был полностью списан долг 21-й стране в объеме 38 млрд долл.⁶ Великобритания была единственной державой, выразившей готовность отказаться от всех долгов беднейших государств (в первую очередь африканских) и начавшей проводить этот план в жизнь.

Новым стало стремление Великобритании выработать совместные с партнерами по ЕС подходы к Африке.

Во время председательства Лондона в «Большой восьмерке» Блэр активно выступал в пользу

принятия плана борьбы с бедностью в Африке. Благодаря ему на саммите «восьмерки» в Глениглсе (Шотландия) в 2005 г. было решено ежегодно выделять дополнительно 50 млрд долл. (из них 25 млрд - Африке), списан 55-миллиардный долг 38 беднейших стран мира⁷. Однако цели, поставленные в Глениглсе, пока не достигнуты, их реализация замедлилась в условиях глобального финансового кризиса.

В *таблицах 1 и 2*, составленных по данным *Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)*⁸, приведены объемы официальной помощи развитию Африки в целом и Суб-

африканской политики Лондона, как усиление внимания к африканской проблематике в выступлениях британских политических деятелей и одновременное сокращение британского присутствия на континенте (были закрыты дипмиссии в Лесото, Свазиленде, Мали и на Мадагаскаре), персонал департаментов, занимающихся Африкой, к началу 2005 г. был сокращен на 20%. Как отмечала газета «Индепендент», Форин-офис утрачивал связь с африканскими диаспорами и неправительственными организациями в Великобритании, занимающимися Африкой¹⁰.

В Комиссию под председа-

	2005	2006	2007
Африка в целом	18571,52	24635,61	16748,95
Африка южнее Сахары	16815,62	22865,67	14412,59

	2005	2006	2007
Африка в целом			
Помощь	24588,86	31490,92	24529
Списанные долги	3800,09	5462,33	2456,66
Африка южнее Сахары			
Помощь	22384,45	29152,68	21453,75
Списанные долги	3769,81	5396,8	2354,65

сахарской Африки, предоставленной «Большой семеркой» (т.е. «восьмеркой» без России) и отдельно - Великобританией.

КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ И ДМР

В 2004 г. Т.Блэр учредил специальную Комиссию для Африки с целью выработки новых путей преодоления проблемы бедности на континенте⁹.

Деятельность Комиссии для Африки отразила такой парадокс

тельством Т.Блэра вошли, помимо ряда членов кабинета, 17 общественных и политических деятелей - члены правительств Китая, Канады и ряда африканских стран, представители африканской бизнес-элиты, африканцы - сотрудники системы ООН, а также музыкант Боб Гелдоф, подавший Блэру идею создания Комиссии. Почти все африканцы в составе Комиссии представляли англофонную Африку, работали в британских компаниях или учились в Англии.

Работа Комиссии подверглась критике со стороны многих африканских и европейских политиков. Вместе с тем, она выдвигала и важные идеи. Например, качество помощи Африке может быть улучшено посредством направления ее через многосторонние организации, а также путем отказа от практики «связанной» («обусловленной») помощи¹¹.

Однако многие надежды Блэра не оправдались. Субсидирование богатыми странами собственного производства хлопка и сахара не было прекращено, как предлагалось Комиссией, не была проведена реформа в области торговли сельхозпродуктами, доступ африканцев на рынки развитых стран облегчен не был.

В итоге, деятельность Комиссии не вызвала значительного международного резонанса, а сама Комиссия была расформирована в конце сентября 2005 г.

В годы премьерства Блэра изменилось качество британской дипломатии на африканском направлении. В МИДе наблюдалась текучесть чиновников, занимавшихся проблемами Африки (в британском МИДе несколько подразделений по африканским проблемам), сокращение кадров и финансирования соответствующих подразделений¹².

В 1997 г. Блэр учредил Департамент международного развития (ДМР)*, независимый от МИДа, на правах министерства под руководством Клэр Шорт. В 2001 г. его бюджет превышал бюджет МИДа. Африканские проблемы стали приоритетными в работе ДМР.

Вместе с тем, некоторые британские исследователи отмечали, что создание этого ведомства умаляло значимость традиционной дипломатии и политики, его деятельность была в большой мере направлена на решение гуманитарных и экономических проблем Африки¹³.

Тем не менее, усилия К.Шорт и ДМР привели к тому, что их видение стратегии развития Афри-

ки возобладали в кабинете и перевесило взгляды Форин-офис. Без ДМР вся проафриканская риторика Блэра во время его второго срока была бы лишена реального наполнения¹⁴.

ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ

Великобританию и ключевые страны Черной Африки (такие, как ЮАР, Кения, Нигерия, Уганда, Гана, Танзания и др.) связывают зависимость последних от британских инвестиций, а также от ее финансовой и технической помощи. Лондон проявляет особую заинтересованность в развитии стабильных отношений с Нигерией, обладающей большими запасами нефти и являющейся вторым по величине (после ЮАР) рынком для Великобритании на континенте.

Блэр многократно посещал Африку в течение своего премьерства. В феврале 2002 г. он побывал в Нигерии, Гане и Сьерра-Леоне. Символичным был его визит в Сенегал 9 февраля 2002 г.: впервые британский премьер ступил на территорию бывшей французской колонии в Африке. В тот день Т.Блэр и президент Франции Ж.Ширак согласованно выступили с заявлениями о необходимости увеличить помощь странам Африки. Это иллюстрировало еще одно новшество в политике Великобритании в Африке - стремление установить партнерство с Францией и ее бывшими колониями в рамках инициативы, которая была выдвинута на франко-британском саммите в Сен-Мало 4 декабря 1998 г. Ее цель - гармонизация африканской политики и усиление сотрудничества Лондона и Парижа на континенте¹⁵.

В марте 2004 г. впервые (после Черчилля в 1943 г.) британский премьер посетил Ливию. Переговоры Т.Блэра с М.Каддафи положили начало значительному улучшению отношений между двумя странами, что следует отнести к несомненным достижениям его африканской политики. В

октябре 2004 г. последовали визиты Т.Блэра в Судан и Эфиопию. Финансовая помощь Нигерии в 2004 г. возросла до 100 млн с 50 млн долл. в 2003 г.¹⁶

В 2004 г. в англо-африканских отношениях возник и крупный скандал: по некоторым данным, Лондон оказался причастным к заговору с целью свержения президента Экваториальной Гвинеи, богатой нефтью страны¹⁷.

В 2005 г. возникли осложнения в англо-кенийских отношениях. Правительство Кении по итогам тендеров отняло у британских компаний ряд крупных контрактов. Из Лондона зазвучали громкие обвинения в коррумпированности кенийских властей¹⁸.

Продолжало нарастать напряжение между Лондоном и режимом Р.Мугабе в Зимбабве.

30 мая 2007 г. началось «прощальное» турне Т.Блэра по Африке. Он снова посетил Ливию. На встрече с М.Каддафи он отметил вклад Ливии в борьбу с международным терроризмом. Стороны подписали соглашения о сотрудничестве в области обороны и протокол о намерениях относительно подписания соглашения о выдаче преступников. Ливия выразила намерение закупить у Великобритании ракеты и системы ПВО, а Лондон обязался оказать содействие Триполи в подготовке кадров для ливийской армии, а также в налаживании производства некоторых типов вооружений в Ливии. В ходе визита Т.Блэра Ливия подписала контракт с «Бритиш петролеум» на сумму 900 млн долл. относительно ведения разведки на углеводороды на территории Джамахирии и в ее оффшорной зоне¹⁹.

В Сьерра-Леоне Т.Блэр встретился с президентом А.Т.Каббой и президентом Либерии Э.Джонсон-Серлиф, обсудив с ними проблемы миротворчества на континенте и взаимодействие в этом ООН, ЕС и Африканского Союза²⁰. В ЮАР Блэр произнес программную речь по проблемам Африки, его принял у себя дома Н.Мандела, назвав его «настоящим другом Африки»²¹.

* Department for International Development (DFID).

В последние годы премьерства Т.Блэра британское правительство пришло к осознанию того, что предоставление помощи Африке исключительно на жестких экономических условиях часто оказывается контрпродуктивным. Впредь Лондон намерен увязывать помощь с конкретными результатами реализации долговременного плана снижения бедности для каждого конкретного государства.

Британское правительство выступает за мир в Африке, однако за последние годы объем экспорта вооружений из Великобритании в страны континента вырос почти вчетверо и достиг, по данным газеты «Обсервер», рекордно высокого показателя в 1 млрд ф. ст.²² При этом оружие поставлялось и в те страны, к которым сам Лондон предъявлял серьезные претензии в плане защиты прав человека. Таким образом, идеи Р.Кука об «этичной» внешней политике и ограничении продаж оружия ушли в небытие.

В 2005 г. Великобритания, где хронически не хватает медиков и которая «импортирует» их, главным образом, из англофонной Африки, приняла решение компенсировать отток медицинского персонала путем профессионального обучения африканцев на местах, доставки медикаментов. До 2011 г. на эти цели Великобритания должна израсходовать 100 млн ф. ст. Ежегодно Африку покидает порядка 70 тыс. специалистов высокого класса в области медицины, без которых на континенте трудно справиться со СПИДом, малярией и туберкулезом²³.

АФРИКАНСКАЯ ПОЛИТИКА БРАУНА (2007-2009)

В июне 2007 г. британская королева приняла отставку премьер-министра Т.Блэра. Ему на смену пришел соратник-соперник Гордон Браун.

Если Блэр активно занимался внешней политикой, то Браун, еще будучи министром финансов, сосредоточился на внутрен-

ней политике и проблемах национальной экономики, а также финансово-экономических аспектах внешней политики. Он активно работал над проблемой списания Лондоном долгов африканских стран²⁴. В январе 2005 г., посетив Кению, Мозамбик, Танзанию и ЮАР, Браун выдвинул свой план помощи Африке, основные положения которого заключались в прощении долга беднейшим странам и в ослаблении барьеров на пути товаров из развивающегося мира. Он также предложил новый план борьбы со СПИДом²⁵.

С приходом Брауна на пост премьера эксперты предсказывали, что его внешнеполитическим «коньком» станет Африка. Одна из провозглашенных им целей - побороть детскую нищету на континенте.

Браун апеллирует к ценностям нации, рассуждает о величии и уникальности Великобритании. Это величие, считает он, проявлялось и в том, как Британия вела себя в прошлом в отношении завоеванных стран. «Дни, когда Британия должна была извиняться за свою колониальную историю, закончились», - провозгласил он в 2005 г., выступая в Танзании, во время турне по четырем странам Субсахарской Африки. По словам Брауна, британцам «следует гордиться империей»²⁶. Его речь стала ответом на прозвучавшие незадолго до этого из уст президента ЮАР Т.Мбеки резкие высказывания по поводу роли британской колониальной империи в Африке и деятельности У.Черчилля, в частности²⁷.

В своей речи «Что значит быть британцем» на конференции Фабианского общества в январе 2006 г. Гордон Браун отмечал: «...понимая, что означает британство на нынешнем, постимперском этапе, мы сможем наладить более тесные связи с развивающимися странами, в частности африканскими», а Британия будущего «предложит новый глобальный подход... чтобы наиболее богатые государства наконец-то выполнили свои обя-

зательства перед беднейшими»²⁸.

В декабре 2007 г. Великобритания приняла решение удвоить свой взнос в Африканский фонд развития (АФР), считающийся одним из крупнейших инвестиционных доноров беднейших стран Африки, до 417 млн ф. ст. (590 млн евро), в соответствии с инициативой сокращения «африканского» долга, предложенной на саммите «Большой восьмерки» в 2005 г.²⁹

Преемственность африканской политики Блэра прослеживается на примере подхода Брауна к проблеме Зимбабве. При Блэре режим Мугабе был подвергнут санкциям. 18 июля 2007 г. Р.Мугабе объявил о предотвращении попытки Великобритании организовать в его стране государственный переворот с участием военных³⁰. Лондон продолжал оказывать сильнейшее дипломатическое давление на страны-соседи Зимбабве с тем, чтобы они поддержали новые санкции против режима Мугабе. Это повлекло заметное охлаждение англо-южноафриканских отношений.

Представительный саммит ЕС - Африканский Союз, прошедший в Лиссабоне 8-9 декабря 2007 г., был едва не сорван из-за отказа Брауна участвовать в нем, так как на него был приглашен Р.Мугабе. Это вызвало негативную реакцию ряда африканских лидеров, в том числе президента Замбии Л.Мванавасы. Лидер Panaфриканского парламента Г.Монгелла (Танзания) обвинила Брауна в попытке «манипулировать» Африкой и отметила, что «выкручивание рук» - не лучший способ решить проблемы кризисного государства, имея в виду Зимбабве³¹.

В декабре 2007 г. в Зимбабве начались переговоры с оппозицией с целью создания коалиционного правительства. В сентябре 2008 г. новый поворот событий выразился в том, что в подписанном в Хараре соглашении по урегулированию внутреннего политического конфликта и власти, и оппозиция Зимбабве потребова-

ли от Великобритании выполнять обязательства по финансированию выкупа земель у белых фермеров, закрепленные еще в Ланкастерском соглашении*. Прекращение Лондоном выплаты этих средств стало одной из причин возникновения политического кризиса в Зимбабве. Раньше с требованием возобновить эти выплаты выступали только власти Зимбабве³². 11 февраля 2009 г. к присяге был приведен новый премьер-министр страны - оппозиционер М.Цвангираи. Однако Лондон скептически относится к перспективам нового правительства³³.

Волнует Брауна и проблема массовых нарушений прав человека в Дарфуре (Судан). Он неоднократно призывал к немедленному прекращению насилия, ускоренному развертыванию там миротворческих сил ООН³⁴.

Браун заявил, что Лондон с партнерами готов к новым санкциям против любой из сторон дарфурского конфликта, которая будет препятствовать мирному урегулированию. Премьер-министр также заявил о готовности оказать содействие экономическому восстановлению страны после политического урегулирования конфликта³⁵.

Великобританией предпринята важная инициатива в отношении Нигерии. Во время визита в Лондон президента У.Яр'Адуа в июле 2008 г. Великобритания и Нигерия заявили, что сформируют группу по подготовке сил безопасности, чтобы помочь устранить беззакония в нефтепроизводящем районе дельты Нигера. Британия также обязалась помочь создать «надежную систему учета и безопасности» нефтепродуктов с целью борьбы с контрабандой нефти, которая на тот момент составляла 1,5 млн барр. в день³⁶.

* Соглашение было заключено 21 декабря 1979 г. В нем определялись принципы политической жизни в независимом Зимбабве, порядок передачи земель белого меньшинства черному большинству на добровольной основе и за компенсацию, выплачиваемую британским правительством.

В позитивном ключе продолжают развиваться политико-экономические отношения Великобритании с Ливией.

ЛОНДОН, АФРИКА И МИРОВОЙ КРИЗИС

Внешняя политика Великобритании, в частности на африканском направлении, определяется сегодня задачей преодоления угроз глобального финансового кризиса, точкой отсчета которого принято считать осень 2008 г. Экономическая ситуация в Великобритании весьма сложная, зафиксирована рецессия, высок уровень безработицы. На этом трудном этапе премьер-министр Г.Браун не только принимает меры по спасению национальной экономики, но и выступает одним из архитекторов новой мировой финансовой системы.

14 ноября 2008 г. в Вашингтоне состоялся первый саммит «большой индустриальной двадцатки». Его целью была выработка общих мер по борьбе с кризисом. Г.Браун призвал к реформе МВФ, Всемирного банка и ООН. МВФ, по его мнению, должен служить «системой раннего оповещения» для мировой экономики. Он заявил, что ВБ должен помочь развивающимся странам, и предложил также создать международный резервный «отряд» волонтеров, готовых помочь таким странам, как, например, Руанда, восстановиться после глобальных кризисов³⁷.

В феврале 2009 г. Г.Браун начал переговоры с международными кредиторами (МВФ, ВБ) касательно способов открытия кредита развивающимся странам, что, при одобрении «двадцаткой», сможет «впрыснуть» в экономики нуждающихся стран миллиарды долларов³⁸.

Спустя месяц, в марте, в Лондоне состоялись его переговоры с рядом африканских лидеров и министров. Африканские политики требовали увеличения финансирования (дополнительно около 50 млрд долл.)³⁹

и облегчения доступа к ресурсам мировых финансовых институтов.

2 апреля 2009 г. «двадцатка» собралась на 2-й саммит в Лондоне. Обсуждались, в частности, меры по оказанию помощи беднейшим государствам. На саммите Браун стремился получить подтверждение того, что обязательства, взятые развитыми странами в отношении Африки в 2005 г. в Глениглсе и позже, будут соблюдаться. Однако эксперты ООН опасаются, что помощь будет сокращена по крайней мере на 4,5 млрд долл., а это уже сейчас угрожает нищетой более чем 50 млн человек** и отбросит борьбу с бедностью на рубежи трехлетней давности⁴⁰.

В этом саммите участвовали: президент ЮАР К.Мотланте как представитель континента, премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи как председатель НЕПАД и глава Комиссии Африканского Союза Ж.Пинг.

Африка получила возможность участвовать в определении контуров нового экономического миропорядка. Представители континента сосредоточились на таких вопросах, как финансы, сохранение открытости рынков и увеличение фондов многосторонних банков развития*** и МВФ⁴¹. Приоритетом для Африки является скорое завершение Дохийского раунда переговоров по либерализации мировой торговли. За это же активно ратует и британский политический истеблишмент.

На саммите 2 апреля Британия выступила с инициативой продать часть золотого запаса МВФ на сумму от 5 до 15 млрд долл. для увеличения помощи странам Африки⁴². Также Лондон предложил создать под эгидой ВБ новый многомиллиардный «фонд быстрого социального реагирования» для поддержки «самых уязвимых на планете

** По данным британского ДМР, к 2010 г. эта цифра увеличится до 90 млн человек.

*** Multilateral Development Banks. Например, Азиатский банк развития, Африканский банк развития и др. (прим. ред.).

людей» и решил внести в него 200 млн фт. ст. Эти деньги пойдут на обеспечение детей продовольствием, оказание медицинской помощи беременным женщинам и на финансирование программ «пища за работу». Также Браун предложил сформировать т.н. «глобальную систему предупреждения бедности».

Кризис уже серьезно сказался на Африке. По данным организации «ЭкшнЭйд» («ActionAid»), доходы стран Африки в 2009 г. сократятся на 49 млрд долл. по сравнению с 2007 г.⁴³, главным образом вследствие снижения доходов от экспорта и сокращения помощи богатых стран, переживающих рецессию.

* * *

Подводя итог обзору африканской политики Великобритании за последние 11 лет, можно отметить следующее.

Африканское наследие Блэра оказалось весьма неоднозначным. Он добился уменьшения долгового бремени Африки, но обещания, выдвинутые в Глениглсе, не были выполнены. Блэр не достиг большого успеха в урегулировании конфликта в Дарфуре. До сих пор не прекратилось начавшееся при нем противостояние Великобритании с Зимбабве. Вместе с тем, Блэр вписал решение африканских проблем в повестку дня международных форумов, улучшил отношения с давними противниками (Ливия), а миротворческая

операция Англии в Сьерра-Леоне, стала его подлинным «звездным часом».

В период премьерства Брауна взаимодействие Великобритании со странами Африки становится более ориентированным на экономические вопросы, проблемы развития, а также урегулирование конфликтов. Хотя в британских отношениях с континентом остается ряд нерешенных проблем, Великобритания даже в сложнейших условиях кризиса не отказывается от добровольно возложенной на себя миссии защитницы интересов Африки, что, на мой взгляд, является залогом плодотворного британо-африканского сотрудничества.

¹ *Stephens Ph.* Tony Blair: The price of leadership. L., Politico's, 2004, P. 145.

² Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 17 марта 2006 г. АФ. Лист 2.

³ См., например, *Терентьев А.А.* «Торийская» внешняя политика Тони Блэра // МЭиМО. 2005, с. 46-54.

⁴ Понятие «damage limitation» было введено в оборот Дж.Мэйолом (1986), использовалось также П.Уильямсом в его работе «Britain and Africa after the Cold War. Beyond damage limitation?» / Ed. by I.Taylor and P.Williams. London, 2004.

⁵ Keeping our promises on the MDGs: DFID's progress so far. Aid, Trade, Growth & Global Partnership - <http://www.dfid.gov.uk/mdg/progress-07.asp>

⁶ Ibidem.

⁷ Active diplomacy for a changing world. The UK's international priorities. March 2006, См. 6762. P. 36 - www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf9/fco_strategy2006fulldoc

⁸ Данные из базы ОЭСР «DAC2a ODA Disbursements» - <http://stats.oecd.org/qwids>

⁹ *Vainc A., Kargull T.* Новая лейбористская политика в Африке: согласованность или беспорядок? // Азия и Африка сегодня. 2006, № 6, с. 53-56.

¹⁰ *Dowden R.* Why we need to understand Africa // The Independent. July 2, 2006.

¹¹ «Связанная помощь» (tied aid) предусматривает не только, какие проекты будут финансироваться, но и откуда должны ввозиться материалы для реализации этих проектов (например, с заводов донора). Уровень «связанности» помощи является ключевым показателем ее эффективности. По данным 2005 г., «связывание» помощи повышает средние издержки для реципиентов на 15-30%, и более чем на 40% - в случае с продовольственной помощью.

¹² Отделы Экваториальной и Южной Африки, отдел Panaфриканской политики (сотрудники которого непосредственно задействованы в Программе предотвращения конфликтов в Африке), отдел Судана (все перечисленные отделы входят в департамент «Европа и глобализация»). В политическом департаменте есть также отдел Ближнего Востока и Северной Африки - <http://www.fco.gov.uk/en/about-the-fco...>

¹³ *Vainc A., Kargull T.* Указ. соч., с. 55.

¹⁴ *Porteous T.* British government policy in sub-Saharan Africa under New Labour // International Affairs. 2005, v. 81, No. 2, p. 284.

¹⁵ St Malo: Britain and France working together in Africa - www.fco.gov.uk/servlet/=Page&cid=1017756004455

¹⁶ Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 17 ноября 2004 г. АФ. Лист 9.

¹⁷ Там же, 19 ноября 2004 г. АФ. Лист 4; 18 ноября 2005 г. АФ. Лист 2.

¹⁸ Там же, 7 февраля 2005 г. АФ. Лист 2; 1 августа 2005 г. АФ. Лист 2.

¹⁹ *Куделев В.В.* Ситуация в Ливии: май 2007 года - <http://www.iimes.ru/rus/stat/2007/15-06-07b.htm#top>

²⁰ Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 31 мая 2007 г. АФ. Лист 2.

²¹ Там же, 1 июня 2007 г. АФ. Лист 2.

²² Там же, 14 июня 2005 г. АФ. Лист 6.

²³ Там же, 22 августа 2005 г. АФ. Лист 8.

²⁴ *Дмитриева О.* Браун взял Британию без боя // Российская газета. 27 июня 2007 г. - <http://www.rg.ru/2007/06/27/braun.html>

²⁵ Пульс планеты... ИТАР-ТАСС. 14 января 2005 г. АФ. Лист 2.

²⁶ *Скосьрев В.* Шотландский сфинкс раскрывает свою тайну // Независимая газета. 28 мая 2007 г. - http://www.ng.ru/courier/2007-05-28/21_london.html

²⁷ *Brogan B.* It's time to celebrate the Empire, says Brown // Daily Mail. 15 January, 2005 - <http://www.dailymail.co.uk/news/article-334208.html>

²⁸ *Браун Г.* Указ.соч.

²⁹ Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 5 декабря 2007 г. АФ. Лист 7.

³⁰ Там же. 19 июля 2007 г. АФ. Лист 2.

³¹ *Russell B.* African leaders accuse Brown of 'arm-twisting' // The Independent. 22 September, 2007.

³² Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 16 сентября 2008 г. АФ. Лист 4.

³³ *MacGreal C., Tran M.* Tsvangirai sworn in as prime minister of Zimbabwe // The Guardian. 11 February 2009.

³⁴ Report of the Secretary-General on the deployment of the African Union-United Nations Hybrid Operation in Darfur, S/2007/759, 24 December 2007 and S/2008/659, 17 October 2008 - <http://daccess-ods.un.org/TMP/720132.4.html>

³⁵ *Brown G.* Statement on Darfur. 28 October 2007 - <http://www.number10.gov.uk/Page13636>.

³⁶ Пульс планеты. ИТАР-ТАСС. 17 июля 2008 г. АФ. Лист 3; 18 июля 2008 г. АФ. Лист 3.

³⁷ *Sawer P.* Gordon Brown warns on global financial crisis. 7 April 2008 - <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/1583976/Gordon-Brown-warns-on-global-financial-crisis.html>

³⁸ Britain's Brown in credit talks for developing world. 19 February 2009 - <http://www.polity.org.za/article/britains...>

³⁹ African leaders petition G20 for more funds. 17 March 2009 - <http://www.polity.org.za/article/african-leaders->

⁴⁰ *Elliott L., Wintour P.* Rebuilding the global economy at G20: it's a lot to do in just one day - <http://www.guardian.co.uk/world/2009/mar/30>

⁴¹ African leaders lay out demands for London Summit - <http://www.londonsummit.gov.uk/en/summit-aims/timeline-events/african-leaders>

⁴² *Зайцев Б.* Спецпредставитель Великобритании о роли и задачах саммита // Компас. 2009, № 13, с. 49.

⁴³ Where does it hurt? The impact of the financial crisis on developing countries. ActionAid Report. P. 1 - <http://www.actionaid.org/docs/wheredoesithurtfinal.pdf>