

# КОНФЛИКТ В ДАРФУРЕ И ПОЗИЦИЯ КИТАЯ

Т.Л. ДЕЙЧ

Кандидат исторических наук

Угли конфликта в суданской провинции Дарфур тлели с 1970-х гг. Корни проблемы - господство в политике, в местной администрации и бизнесе суданцев арабского происхождения, вызывавшее протестные настроения у неарабского населения провинции. Нерешенность проблем экономического, социального и политического характера, а также усугубившая ситуацию в начале нового тысячелетия сильная засуха привели в феврале 2003 г. к тому, что эти угли разгорелись жарким пламенем. По данным ООН, в результате военных действий, а также от голода и болезней погибли 300 тыс. человек; свыше 3,5 млн лишились крова<sup>1</sup>.

## ГЕНОЦИД ИЛИ НАСИЛИЕ?

Запад обвиняет правительство Судана в поддержке боевиков «джанджавид» и пособничестве геноциду в отношении чернокожего населения Дарфура. Во время состоявшегося в июне 2008 г. визита в Дарфур делегации СБ ООН главный обвинитель Международного уголовного суда Л.М.Окампо представил доклад о ситуации в регионе, где говорилось, что все структуры госаппарата Судана имеют отношение к преступлениям против человечности в Дарфуре<sup>2</sup>.

Среди 40-миллионного населения Судана 70% составляют мусульмане-сунниты, 25% - приверженцы местных верований и 5% - христиане. То, что африканские мусульмане убивают своих единоверцев и приверженцев

других верований в ходе межплеменных конфликтов, по мнению многих ученых и политиков, вряд ли можно назвать геноцидом.

Алекс де Ваал, специалист по Судану, отмечал: «Утверждение о том, что в Дарфуре «арабы» воюют с «африканцами», не соответствует действительности. Арабы Дарфура - это местные темнокожие жители. Они африканцы и мусульмане, как и неарабы Дарфура»<sup>3</sup>. В Дарфуре побывала специальная комиссия ЕС. Ее участники не нашли доказательств геноцида, несмотря на то, что ситуация в провинции крайне тяжелая. Как заявил на заседании СБ ООН 27 апреля 2009 г. Родольфо Адада, возглавивший совместную «гибридную» операцию Африканского Союза (АС) и ООН в Дарфуре (ЮНАМИД), «в Дарфуре имеет место конфликт всех против всех: вооруженные группировки воюют друг с другом, одни члены правительственных сил безопасности борются с другими, армия сражается с полицией, и все они убивают мирных граждан»<sup>4</sup>. Поступали сообщения, что повстанцы, действующие на территории южного Дарфура, получают оружие из-за границы, что сепаратистов в разное время поддерживали Эфиопия, Кения, Уганда, Эритрея, коптская община Египта.

Для Вашингтона обвинения суданского правительства в «геноциде» в Дарфуре стали аргументом в пользу экономических санкций. Угроза санкций используется как средство давления на правительство Омара аль-Башира и упрочения стратегического положения США в этой части мира. Африканский Союз, Орга-

низация исламская конференция, Лига арабских государств (ЛАГ) отвергают идею введения санкций в отношении Хартума. Лига исламского мира, крупнейшая неправительственная международная мусульманская организация, призвала исламские страны поддержать Судан и его усилия по выходу из кризиса.

## КРОВЬ ПАХНЕТ НЕФТЬЮ

В Дарфурском кризисе, подобно многим другим кризисным ситуациям, подоплекой конфликта является борьба за сырьевые ресурсы, в данном случае - за нефть. Южный Дарфур, как и весь Южный Судан, богат нефтью. На начало 2009 г. разведанные запасы нефти в стране составляли 5 млрд баррелей<sup>5</sup>. Производство нефти в стране выросло до 500 тыс. барр. в день в 2007 г., по сравнению с 270 тыс. в 2003 г. В 2009 г. Судан планировал добывать 600 тыс. барр. нефти в сутки<sup>6</sup>.

США стремятся отрезать доступ к суданским нефтяным месторождениям своим главным конкурентам - Китаю, Франции, Индии и Малайзии. Американская компания «Шеврон», которая инвестировала в разведку на суданскую нефть 1,2 млрд долл.<sup>7</sup>, ушла из страны в 1985 г. Ее специалисты обнаружили целый ряд нефтяных месторождений, но слишком небольших, чтобы было рентабельно их разрабатывать в зоне нестабильности. Когда реальные масштабы нефтяных запасов стали очевидны, американские компании уже покинули страну. В 1997 г. экономические санкции, наложенные США на Судан, поставили американские

<sup>1</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ; проект № 09-01-000-31 а/р.

инвестиции в стране вне закона<sup>8</sup>. США лелеют надежду на смену режима Омара аль-Башира, что открыло бы обширные нефтяные запасы Судана для американских компаний. Пока же нефть идет конкурентам США, в первую очередь - Китаю.

### **ПОМОЩЬ И ИНВЕСТИЦИИ - В ОБМЕН НА НЕФТЬ**

Китаю для его бурного роста необходимы нефтяные ресурсы. Африканская нефть составляет 28% китайского нефтяного импорта. Африка оказалась в сфере интересов Пекина не случайно. Прежде всего, это обусловлено значительными запасами нефти на континенте. Если в 1976 г. они оценивались в 8,7 млрд т, то в 2007 г. достигли уже 15,6 млрд (9,23% мировых запасов)<sup>9</sup>.

Успеху своей нефтяной стратегии в Африке Пекин во многом обязан позиции, неоднократно озвученной руководителями страны: Китай не вмешивается во внутренние дела других государств. Он готов к сотрудничеству с любыми режимами, не обуславливая его требованиями демократии, надлежащего управления или прав человека. Именно этот ключ открыл Пекину дверь в Судан. Китай стал партнером этой страны в нефтяной сфере в 1997 г., заполнив вакуум, образовавшийся после ухода отсюда западных компаний. В 1999 г. он получал из Судана менее 1% импортируемой им нефти; в начале 2007 г. - 7%<sup>10</sup>. Сегодня Судан - второй после Анголы африканский источник нефтяного импорта Пекина. В 2008 г. Китай импортировал 60% добываемой Суданом нефти<sup>11</sup> (по другим данным - 40%)<sup>12</sup>.

Стремясь удовлетворить собственные энергетические нужды, Китай, вместе с тем, делает немало полезного для суданской экономики. Совместное предприятие - Great Nile Petroleum Operating Company, 40% в котором владеет China National Petroleum Corporation (CNPC), вложило 5 млрд долл. в ряд проектов в нефтяной отрасли<sup>13</sup>, вклю-

чая терминал для танкеров вблизи Порт-Судана, нефтепровод для транспортировки нефти от месторождения до терминала, нефтеперерабатывающий завод. С помощью Китая Судан превратился из импортера нефти в ее экспортера, в страну, где создана собственная нефтяная промышленность<sup>14</sup>.

За последние годы Китай стал главным торговым партнером Судана и самым крупным инвестором в суданскую экономику. Из 15 иностранных компаний, действующих в Судане, 13 - китайские. В числе реализуемых с помощью Китая проектов - строительство плотин, ГЭС, текстильных фабрик, помощь в сельском хозяйстве, медицине, образовании. Китай вложил 750 млн долл. в строительство нового аэропорта в Хартуме. В марте 2009 г. президент Судана Омар аль-Башир открыл гидроэнергетический узел Мероэ - самое крупное сооружение на реке Нил после Асуанской плотины. Проект осуществлен китайским консорциумом; строительство обошлось в 2 млрд долл. ГЭС, мощность которой составит 1250 МВт, должна удвоить выработку электроэнергии в стране<sup>15</sup>.

Китай подвергается постоянным обвинениям в связи с тем, что вопреки эмбарго, наложенному резолюцией СБ № 1556 в июле 2004 г. на поставки оружия неправительственным силам, действующим в Дарфуре, включая вооруженные формирования «*джанджавид*», он продолжает контакты с Суданом в военной сфере, поставляя ему оружие, которое так или иначе попадает в зону конфликта. Пекин, однако, утверждает, что его сотрудничество с Суданом в военной сфере не угрожает миру, стабильности и безопасности региона и не является вмешательством во внутренние дела страны. Спецпредставитель китайского правительства по Дарфуру Лю Гуйцинзнь заявил в Лондоне в феврале 2008 г., что, согласно международной статистике, самые крупные объемы поставок оружия

приходятся на долю США (36%), тогда как на долю Китая приходились в 2006 г. лишь 8% суданского оружейного импорта, а согласно данным, обнародованным Конгрессом США в сентябре 2007 г., - и вовсе 3%. При этом все поставки заносятся в регистр ООН; таким образом, Китай соблюдает механизм прозрачности военных поставок<sup>16</sup>.

Комментируя заявления СМИ о том, что китайское оружие используется в Дарфуре, китайские официальные лица заявляют, что контакты с Хартумом носят законный характер, а проследить передачу оружия незаконным вооруженным формированиям крайне сложно. «Мы предупреждаем суданское правительство, что импортируемое из Китая оружие не должно использоваться в Дарфуре», - говорят они<sup>17</sup>.

Наряду с поставками оружия Китай сотрудничает с Суданом в подготовке военного персонала. Так, в апреле 2008 г. в Нанцзине (пров. Цзянсу) для представителей Судана были организованы курсы по разминированию, финансируемые правительством КНР. Около 20 суданских офицеров прошли курс обучения в университете Народно-освободительной армии Китая (НОАК). Судану передано оборудование для обнаружения и обезвреживания мин<sup>18</sup>.

### **КИТАЙСКОЕ ЛОББИ В ООН**

Китай оказывал поддержку Хартуму на международном уровне. Он сумел под угрозой применения вето смягчить принятую СБ ООН резолюцию № 1556, в которой содержался призыв к правительству Судана разоружить «*джанджавид*». Пекин воздержался в марте 2005 г. при голосовании резолюции СБ ООН № 1593, которая требовала передачи дел о военных преступлениях, совершенных в Судане, под юрисдикцию Международного уголовного суда. В апреле 2006 г. при голосовании резолюции № 1672, обвинявшей суданских официальных лиц в воен-

ных преступлениях, он добился сокращения списка лиц (с 17 до 4-х), которые подвергались запрету на выезд из страны и финансовым санкциям. В августе 2006 г. он проголосовал против резолюции, предусматривавшей направление в Дарфур миротворческого контингента ООН, который предполагалось использовать в помощь миротворцам АС, чему президент Судана всячески противился. Китай настаивал на том, чтобы резолюция СБ ООН, предусматривающая создание миротворческих сил ООН для Дарфура, включала условие, согласно которому размещение этих сил может быть произведено лишь с согласия Хартума. Во время саммита Форума «Китай-Африка» в Пекине в ноябре 2006 г. Омар аль-Башир публично поблагодарил Китай за поддержку, оказанную ему при голосовании в ООН.

### **КАК СМОТРИТ ПЕКИН НА ДАРФУРСКУЮ ПРОБЛЕМУ**

В последние годы западные СМИ неустанно муссируют тему сотрудничества Китая с суданским режимом, утверждая, что заинтересованность в нефтяных ресурсах побуждает его закрывать глаза на геноцид в Дарфуре. Китай обвиняют в том, что он не прислушивается к голосу гражданского общества<sup>19</sup>.

В ответ на эти обвинения зам. министра иностранных дел КНР Чжан Цзюнь заявил в октябре 2006 г.: «Сотрудничество Китая и Судана в энергетической области и дарфурская проблема - вещи разные. Наша страна уделяет самое пристальное внимание проблеме Дарфура и надеется на скорое улучшение гуманитарной ситуации в регионе». Он напомнил, что Китай, начиная с 2005 г., трижды выделял Африканскому Союзу финансовые средства на миротворческую операцию в Дарфуре<sup>20</sup>.

В марте 2008 г. спецпредставитель Китая по Дарфуру Лю Гуйцзинь передал в дар правительству Судана 20 млн юаней

(2,8 млн долл.) на гуманитарную помощь населению провинции. Всего же «КНР предоставила Дарфуру пять траншей гуманитарной помощи на общую сумму 80 млн юаней», - сказал он. При этом он заявил о готовности Пекина и впредь оказывать такого рода помощь. Китайские компании потратили около 59 млн долл. на проекты развития в Дарфуре<sup>21</sup>. Сообщалось, что с 2000 г. они построили 20 электростанций, вырыли 40 колодцев, сооружают 85-километровую систему подачи воды в Южном Дарфуре, предоставили оборудование местным школам, включая системы дистанционного обучения, компьютерные классы, учебные пособия<sup>22</sup>.

Критика Китая как «пособника геноцида» негативно повлияла на имидж страны в преддверии Олимпиады-2008. Западные СМИ муссировали заявление известного режиссера Стивена Спилберга, отказавшегося участвовать в церемониях открытия и закрытия Олимпийских игр в Пекине. А американская актриса и посланник доброй воли Детского Фонда ООН Миа Ферроу заявила, что эти игры войдут в историю как «олимпийский геноцид», поскольку Китай является наиболее важным союзником суданского правительства, обвиняемого в геноциде<sup>23</sup>.

Официальные представители Китая резко возражали против такого рода обвинений. «Дарфур - внутреннее дело Судана, - заявил китайский представитель на международной конференции по Дарфуру в Пекине в июне 2008 г. - Это не китайская проблема и не проблема, созданная Китаем. Мы надеемся, что все народы и организации, заинтересованные в ее решении, оценят конструктивную роль Китая, помогающего решить эту проблему, и прекратят неоправданные обвинения в его адрес»<sup>24</sup>.

Китай видит причину конфликта не в политике режима аль-Башира, а в нежелании противоборствующих сторон сесть за стол переговоров. «Позиция Китая по ситуации в Дарфуре пре-

дельно ясна, - заявил Чжай Цзюнь в январе 2007 г. - Мы выступаем за мир и стабильность в Дарфуре, в Судане и во всем африканском регионе». При этом он назвал составляющими дарфурской проблемы достижение политического урегулирования и примирения враждующих сил; определение формата миротворческих сил ООН; содействие решению гуманитарных проблем в регионе<sup>25</sup>.

### **АФРИКАНСКИЕ МИРОТВОРЦЫ В ДАРФУРЕ**

В июне 2004 г. Африканский Союз принял решение направить в Дарфур своих миротворцев. Для участия в операции АС в Дарфуре (АМИС) страны Африки выделили военные контингенты, а ООН, ЕС и НАТО взяли на себя финансирование, тыловое и транспортное обеспечение. Хартум расценил как удачную инициативу АС, позволявшую избежать санкций США и ЕС.

Первоначально роль АС в конфликте в Дарфуре ограничилась присылкой военных наблюдателей; их функцией был мониторинг за выполнением соглашения о прекращении огня. Однако по инициативе президента Нигерии О.Обасанджо, возглавлявшего АС с июля 2004 г. по июнь 2005 г., число наблюдателей, а также миротворцев и гражданских полицейских, введенных в зону конфликта, было увеличено до 3500 человек<sup>26</sup>, а в 2006 г. оно составило уже 7000 человек. В 2006 г. миротворцы должны были обеспечивать выполнение соглашений о прекращении огня между повстанцами и суданским правительством, которые, однако, каждый раз оказывались сорванными.

В мае 2006 г. при содействии АС в Абудже (Нигерия) между правительством Судана и крупнейшей повстанческой группировкой - Суданское освободительное движение (SLM) было достигнуто очередное соглашение о перемирии. Однако оно не было поддержано другими группировками повстанцев.

## ПОИСКИ РЕШЕНИЯ КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ

Переговоры о трансформации АМИС в миссию ООН (ЮНМИС) тормозились жесткой позицией Хартума, не соглашавшегося на подобную трансформацию. Однако продолжавшееся противостояние в Судане и «расползание» конфликта, вовлекшего в свою орбиту сначала Чад, а затем соседнюю с Суданом Центральноафриканскую Республику (ЦАР), вынудило суданское руководство согласиться на поиск совместного с ООН решения дарфурского кризиса. Важным этапом на пути его разрешения оказалась встреча в Аддис-Абебе в ноябре 2006 г. с участием Генсека ООН Кофи Аннана, председателя АС Д. Сассу-Нгессо, представителей постоянных членов СБ ООН - России, Китая, США, Франции и Великобритании, представителей африканских стран - Республики Конго, Габона, Египта, а также ЛАГ, ЕС и Судана. По итогам встречи был выработан трехэтапный план дарфурского урегулирования. Реализация *первой фазы* началась в январе 2007 г. Силы АМИС были укреплены 105 военными, 33 полицейскими советниками и 48 гражданскими представителями ООН<sup>27</sup>. Было запланировано выделение 21 млн долл. на поддержку сил АС<sup>28</sup>. *Второй этап* предполагал выработку в ходе трехсторонних консультаций - АС, ООН и властей Судана - конкретного механизма усиления АМИС воинским контингентом ООН.

Реализация *заключительного этапа* плана - создание «гибридных» сил АС/ООН - вызвала наибольшие затруднения. На заседании Совета мира и безопасности АС в Абудже 30 ноября 2006 г. Судан настаивал на том, чтобы военный контингент и полицейские силы новой миротворческой миссии были сформированы исключительно из соединений африканских государств. «Нам нужны, - заявил аль-Башир, - африканские силы. Мы можем при-

нять техническую, финансовую поддержку, совет от ООН, но не силы ООН»<sup>29</sup>.

## ПЕКИН В РОЛИ ПОСРЕДНИКА

На этом этапе китайское руководство, по-видимому, учитывая критику в свой адрес, активизировало переговоры с правительством О. аль-Башира, побуждая его согласиться принять трехфазный план размещения «гибридных» миротворческих сил АС и ООН. В январе 2007 г. в Хартуме побывал зам. министра иностранных дел КНР Чжай Цзюнь, заявивший по итогам поездки, что предстоящий визит в Судан председателя КНР Ху Цзиньтао принесет мир и стабильность Дарфуру<sup>30</sup>.

Посетив Судан в феврале 2007 г., Ху Цзиньтао в беседе с аль-Баширом убеждал последнего не чинить препятствий присутствию миротворцев ООН. Как заявил в апреле 2007 г. в Комитете сената США по иностранным делам спецпосланник президента США в Судане Эндрю Натсиос: «Китай поддерживает усилия разрешить ситуацию в Дарфуре мирными средствами, побуждая Хартум допустить миротворцев ООН в регион...» и выразил надежду, что, если совместные усилия убедить Хартум не принесут результата, «Пекин присоединится к международному сообществу и согласится применить к Судану более действенные меры, включая санкции»<sup>31</sup>.

После визита Ху Цзиньтао в Хартум вес и влияние Китая на ситуацию в Судане выросли, а китайский лидер предстал перед мировой общественностью как посредник в урегулировании дарфурского конфликта. Провожая гостя, аль-Башир заявил, что именно Китай гарантирует Судану стабильность и безопасность<sup>32</sup>. Однако политический обозреватель и главный редактор суданского еженедельника «Элафф» Х. Тиджани заявил: «Я не думаю, что Судан выиграет от визита китайского президента. Лучшее, что Китай может сделать, - это по-

мочь ослабить давление на Судан»<sup>33</sup>.

Пекин продолжал демонстрировать готовность добиваться от Хартума согласия на размещение гибридных сил ООН/АС в Дарфуре. Так, китайский представитель в ООН публично выразил неудовлетворение политикой Хартума в связи с письмом, направленным в марте 2007 г. президентом аль-Баширом Генсеку ООН Пан Ги Муну, в котором были отвергнуты некоторые планы размещения «гибридных» сил. А представитель КНР в ООН заявил, что удалось достичь соглашения с правительством Судана о размещении в Дарфуре до конца 2007 г. 3-тысячного отряда миротворцев ООН, имеющего в своем распоряжении вертолеты, которые окажут поддержку слабо оснащенному 7-тысячному отряду миротворцев АС, и в этих условиях санкции теряют смысл.

Позицию Китая поддержал представитель ЮАР в ООН Д. Кумало: «Непонятно, зачем нужны санкции, если Судан пошел навстречу требованиям ООН о размещении миротворцев»<sup>34</sup>. Добиваясь согласия Судана на размещение «гибридных» миротворческих сил, Пекин попытался прибегнуть к экономическому давлению. Так, китайская Национальная комиссия развития и реформ заявила, что, если аль-Башир будет упорствовать в нежелании допустить в страну миротворцев ООН, Судан больше не получит привилегированный статус в торговле с Китаем, и последний откажется от некоторых финансовых льгот, обещанных китайским инвесторам в Судане.

Назначенный в мае 2007 г. на должность спецпредставителя Пекина по вопросам Дарфура Лю Гуйцзинь успел за короткий срок нанести 4 визита в Судан, в том числе 2 из них - в Дарфур. По итогам майского визита 2007 г. он заявил, что наблюдается позитивный момент в дарфурском процессе, и резко выступил против новых санкций: «Если вы будете оказывать давление на Судан, это не поможет решить проблему Дарфура, а лишь усложнит

ситуацию»<sup>35</sup>. В сентябре 2007 г. Китай направил Лю Гуйцзиня в штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке, дабы разъяснить смысл своей политики в регионе и покончить с обвинениями по поводу того, что экономические интересы побуждают его закрывать глаза на нарушения прав человека в таких странах, как Судан. В октябре 2007 г. Лю Гуйцзинь посетил мирную конференцию с участием представителей суданского правительства и оппозиции в Сирте (Ливия), где имел встречи и беседы с представителями оппозиционных группировок, убеждая их достичь мирного соглашения путем диалога и консультаций<sup>36</sup>. В ходе визита в Судан в феврале 2008 г. китайский посланник обратился к группировкам, действующим в Дарфуре, с призывом возобновить переговоры с суданским правительством. «Нежелание главных мятежных группировок вернуться за стол переговоров вылилось в печальное затягивание политического процесса в Дарфуре», - сказал Лю Гуйцзинь по прилету в Хартум<sup>37</sup>.

В июне 2008 г. в Пекине состоялась Международная конференция по Дарфуру, на которой была озвучена позиция Китая по данной проблеме, включающая следующие положения:

1. суверенитет и территориальная целостность Судана;
2. политическое решение дарфурской проблемы путем диалога и консультаций;
3. главная роль «тройственного механизма» - ООН, АС и правительства Судана в решении проблемы;
4. сбалансированность миротворческих операций и политического процесса в Судане;
5. помощь международного сообщества с целью улучшения гуманитарной ситуации и положения в сфере безопасности Судана, в восстановлении мира и стабильности в регионе.

При этом Китай оказывает безусловную поддержку «тройственному механизму», и сам стал первой страной, направившей миротворцев в Дарфур<sup>38</sup>.

## **ВИДЕН ЛИ СВЕТ В КОНЦЕ ТУННЕЛЯ?**

31 июля 2007 г. СБ ООН единогласно принял резолюцию № 1769 о разворачивании в Дарфуре «гибридной» миротворческой миссии ООН с АС - ЮНАМИД, поддержав достигнутые годом ранее в Аддис-Абебе договоренности о том, что операция должна носить, в основном, «африканский» характер и состоять из военных контингентов, присланных, по возможности, странами континента. Китай ставит себе в заслугу принятие этой резолюции, поскольку на тот момент его представитель исполнял функции председателя СБ и не только содействовал принятию резолюции, но и объявил, что Пекин направит в Дарфур столько миротворцев, сколько потребуется<sup>39</sup>.

Первые подразделения «гибридной» миссии были развернуты в январе 2008 г. По данным на октябрь 2008 г., общая численность вооруженного персонала ЮНАМИД составила 10527 человек, включая 8579 военных и 1948 полицейских<sup>40</sup>. К ноябрю 2009 г. воинский контингент «гибридной» операции составил 13 тыс. человек (68% от утвержденной ООН численности ЮНАМИД)<sup>41</sup>. Операция должна быть развернута полностью к концу 2009 г.

Однако ситуация в Дарфуре по-прежнему остается напряженной. В феврале 2009 г. как будто бы наметился прогресс: было подписано соглашение между Хартумом и повстанческой группировкой «Справедливость для равенства» (ЖЕМ), однако оно не соблюдается. Ситуацию усугубило выдворение в марте 2009 г. из страны 13 неправительственных организаций и приостановка работы трех местных НПО, что создало проблемы с доставкой продовольствия и медикаментов населению<sup>42</sup>. Эта акция была предпринята Хартумом в знак протеста против требования главного обвинителя Международного уголовного суда (МУС) Луиса Морено Окампо выдать ордер на

арест президента Судана аль-Башира «за геноцид, преступления против человечности и военные преступления»<sup>43</sup>. Позиция МУС вызвала негативную реакцию и в Пекине. Лю Гуйцзинь заявил в частности, что она создает серьезные помехи продвижению политического процесса в Дарфуре и не послужит миру и стабильности в стране и регионе»<sup>44</sup>.

По словам возглавлявшего до последнего времени ЮНАМИД министра иностранных дел Республики Конго Родольфо Адада, ситуация в Дарфуре изменилась по сравнению с периодом «высокой интенсивности», когда погибли тысячи людей, и представляет собой «конфликт низкой интенсивности». Он привел следующие цифры: в период с января 2008 г. по март 2009 г. в Дарфуре погибли 2 тыс. человек, треть из них - мирные граждане; 4,7 млн человек остро нуждаются в помощи. При этом, однако, по мнению Р.Адада, не исключен риск эскалации вооруженного насилия<sup>45</sup>.

Активные посреднические усилия в разрешении Дарфурского конфликта предприняла в нынешнем году Россия. 25-30 января 2009 г. Хартум посетил спецпредставитель президента РФ по Судану М.Маргелов, обсудивший с руководством страны ситуацию в Дарфуре и Южном Судане. А 6-7 октября в Москве состоялась научно-практическая конференция по суданской проблеме, организованная Институтом Ближнего Востока и Институтом современного развития. В конференции приняли участие большая делегация Судана, спецпредставители по Судану от ООН, ЕС, США, Китая, а также представители Швеции, Финляндии, Нидерландов, руководства АС, ЛАГ, международных гуманитарных организаций, госминистр Катара, российские дипломаты и ученые. Как заявил заместитель министра иностранных дел РФ А.Салтанов, московская встреча носила беспрецедентный характер, поскольку подобные «мозговые атаки» по суданской проблематике еще не предпринимались<sup>46</sup>. В ходе этой первой в России конфе-

ренции столь широкого состава по суданской проблеме обсуждались перспективы развития политической ситуации в Дарфуре и пути ее решения. Вместе с тем, она позволила России продемонстрировать заинтересованность в решении данной проблемы и предложить свои подходы к урегулированию Дарфурского кризиса.

Позиция КНР вызывает негативное отношение на Западе, однако в Африке к ней относятся с сочувствием как к свидетельству нежелания Пекина идти на поводу у США и «шельмовать» негодные Вашингтону режимы.

Следует заметить, что посреднические усилия Китая в дарфурском конфликте положительно

оцениваются руководством ООН. Так, Пан Ги Мун расценил роль Китая в Судане как «полезную»: «Китайское правительство прилагает большие усилия в вопросе Дарфура, что я понимаю и что я ценю»<sup>47</sup>. О том, что Китай «играет очень важную и конструктивную роль», помогая разрешить дарфурский конфликт, заявил и заместитель Генсека ООН по вопросам миротворчества Жан-Мари Гуенно, выразивший надежду, что Китай сможет помочь найти политическое решение конфликта и способствовать заключению мирного соглашения путем переговоров<sup>48</sup>.

\* \* \*

Вопрос о том, до какой степе-

ни Китай готов оказывать давление на Судан по поводу Дарфура, остается открытым. Очевидно, что пекинское руководство не рискнет на слишком решительные шаги, учитывая зависимость Китая от доступа к нефтяным ресурсам Судана. Вместе с тем, у Китая есть преимущество, которым не располагают другие страны: он ведет бизнес с правительством, отвергаемым Западом, и в силу этого обладает уникальной возможностью играть роль посредника. Однако чрезмерный нажим на суданский режим может лишить Пекин другого преимущества - выступать в Африке в качестве альтернативы Западу и, как следствие, ослабить его позиции на континенте.

- 1 Taylor Ian. China's New Role in Africa. Boulder, 2009. P. 52.
- 2 BBC Russian.com. 5 June, 2008 - <http://news.bbc.co.uk/hi/Russian/international/newsid.7437000/7437948.htm>
- 3 Суданский узел не должен стать «удавкой» для России - <http://www.islam.ru.pressclub.9.08.2004>.
- 4 Security Council. 6112<sup>th</sup> Meeting. 27 April 2009 - <http://win.mail/cgj-bin/redmsg>
- 5 Energy Information Administration. Country Analysis Briefs. September 2009.
- 6 Российская газета. Экономика - rg.ru. 8.12.2008.
- 7 Эндам Уильям Ф. Китай и США в новой холодной войне из-за нефтяных богатств Африки // Война и мир. 21.05.2007 - <http://www.warandpeace.ru/ru/exclusive/view/11519>
- 8 Абдулхаков Муслим. «Схватка за Африку». Что стоит за кризисом в Дарфуре? - Ислам.Ру /Пресс-клуб - <http://www.islam.ru/>
- 9 Мировая энергетика. М., 2009. Февраль, № 2 (61).
- 10 Feinstein Lee. China and Sudan. America Abroad. Notes on Foreign Affairs. 24.04.2007 - <http://www.tpmcfe.com/blog/americaabroad/2007/apr/24/china>
- 11 Khartoum - Beijing relations. China Institute. University of Alberta. 25.02.2008 - <http://www.uofaweb.ualberta.ca/chinainstitute/nav03.cfm>
- 12 Sudan doubles crude exports to China in 2007. China Institute. University of Alberta. 22.01.2008 - <http://www.uofaweb.ualberta.ca/chinainstitute/nav03.cfm>
- 13 Обзор прессы. 12 августа 2009 г. - Polpred.com
- 14 Taylor Ian. China's oil diplomacy in Africa // International Affairs. 2006, V. 82. № 5. P. 940.
- 15 The Merowe Dam is a multipurpose project, says State Minister of Irrigation // Sudan Vision Daily. Official Webside. Jan. 13, 2009.
- 16 Информационный бюллетень агентства Синьхуа. 22 февраля 2008 г.
- 17 China's Position on the Issue of Darfur, Sudan. International Conference on Darfur: Peace and Development. June 26-27, 2008. China Institute of International Studies (CSIIS). Beijing, China - <http://www.fmprc.gov.cn/ce/cbeun/eng>
- 18 ИТАР-ТАСС. 30 апреля 2008 г.
- 19 Akwe Amosu. China in Africa. It's (still) the governance, stupid // Foreign Policy in Focus. March 9, 2007.
- 20 Жэньминь жибао он-лайн. 27.10.2006 - <http://russian.people.com.cn/31521/4967290.html>
- 21 ИТАР-ТАСС. 12.03.2008.
- 22 China's Position on the Issue of Darfur...
- 23 Malakunas Karl. China feels rising cost of interests in Africa // Mail and Guardian Online. 25.04.2007 - <http://www.mg.co.za/articlePage.aspx>
- 24 China's Position on the Issue of Darfur...
- 25 <http://www.rol.ru/news/misc/newssng/07/01/24.012.htm>
- 26 African Union: Speed troop development, insist on rights provision December 2004 - <http://hrw.org/english/docs/2004/12/10/sudan.9818.txt.html>
- 27 Служба новостей ООН. 16.11.2006 - <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?NewsID=6498>
- 28 Plan leading to hybrid UN-African Union Mission in Darfur accepted - Annan. UN News Service. December 27, 2006 - [www.allAfrica.com/stories/printable/200612280003.html](http://www.allAfrica.com/stories/printable/200612280003.html)
- 29 African force to stay in Darfur. BBC News. 11.30.2006 - [www.newsvote.bbc.co.uk/mpapps/pagetools/print/news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6197166](http://www.newsvote.bbc.co.uk/mpapps/pagetools/print/news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6197166)
- 30 Габуев А. Новая политика Пекина в Африке // Азия и Африка сегодня. 2007, № 6. С. 5.
- 31 Fisher Thompson. Top US diplomat cites Chinese cooperation on Darfur // News US Department of State. Wash. D.C. April 11, 2007 - [allAfrica.com](http://allAfrica.com)
- 32 Габуев А. Новая политика Пекина в Африке...
- 33 The Christian Science Monitor. 02.02.2007.
- 34 China, Russia, South Africa oppose UN sanctions on Sudan. United Nations. April 18, 2007 - <http://www.sudan.net/news/posted/14508.html>
- 35 China opposes new Sudan sanctions, defends oil cooperation // Africa. May 29, 2007 - <http://news.monstersandcritics.com/Africa/news/article13105551.php>
- 36 China's Position on the Issue of Darfur...
- 37 Пекин призывает конфликтующие стороны в Дарфуре вернуться за стол переговоров. 25.02.2008 - <http://www.gfs.com.ua/news/phpid=11796>
- 38 China's Position on the Issue of Darfur...
- 39 Коммерсант. 19.06.2007. № 104 (3680).
- 40 Report of the Secretary-General on the deployment of the African Union-United Nations Hybrid Operation in Darfur, S/2007/759, 24 December 2007, and S/2008/659, 17 October 2008 - <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/http://daccess-ods.un.org/TMP/720132.4.html>
- 41 Взгляд. Деловая газета. 6.10.2009.
- 42 Security Council. 6112<sup>th</sup> Meeting...
- 43 Darfur, Sudan. No end in sight to violence. 10 June, 2009 OCHA - <http://ochaonline.Un.org/News/Features/Darfur/Sudan/10 June 2009>.
- 44 Жэньминь жибао он-лайн. 06.03.2009 - <http://russian.people.com.cn/31521/6607862.html>
- 45 Ibid., 29 April - 25 May, 2009 OCHA - <http://ochaonline.Un.org/News/Features/Darfur/Sudan/25 May 2009>.
- 46 Российская газета. 7.10.2009.
- 47 Blanchard Ben. China defends its role in Africa ahead of G8 // Mail and Guardian On line. Wash. 04.06.2007 - <http://www.mg.co.za/article>
- 48 China is helping resolve Darfur issue // People's Daily Online, September 12, 2007 - <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/6260551.html>