

Особая экономическая зона Сямэнь: успехи, уроки, прогнозы

© 2018

Вэй Лиянь, Лю Япин

Сямэньская особая экономическая зона, уже 37 лет выполняющая функции «окна» КНР во внешний мир, «опытного поля» реформ и открытости, внесла весомый вклад в экономическую перестройку, социалистическую модернизацию страны. Опыт Сямэня заслуживает обобщения и углубленного анализа. Исходя из изложенных в статье фактов, авторы предпринимают попытку оценить перспективы развития Сямэньской ОЭЗ.

Ключевые слова: Китай, Сямэнь, провинция Фуцзянь, политика реформ и открытости, особые экономические зоны (ОЭЗ), Тайваньский пролив, зоны свободной торговли (ЗСТ), Дэн Сяопин, Си Цзиньпин.

DOI: 10.31857/S013128120002691-1

Город Сямэнь, расположенный на юго-востоке провинции Фуцзянь, представляет собой важный торговый и промышленный центр на юго-восточном побережье КНР, крупный интегрированный узел мирового судоходства. Учрежденная здесь ОЭЗ за 37 лет своего существования снискала репутацию эффективного звена в реализации курса реформ и открытости.

Предыстория «особых зон»

Курс на проведение внутренних реформ и расширение внешних связей был, как известно, определен на историческом 3-м пленуме ЦК КПК 11-го созыва в декабре 1978 г.

В апреле 1979 г. на рабочем совещании ЦК КПК прозвучали предложения (активно поддержанные Дэн Сяопином) об учреждении на юго-восточном побережье КНР, в провинциях Гуандун и Фуцзянь, площадок с *особыми*, расширенными правами реализации внешнеэкономических связей.

В июле 1980 г. партийный комитет провинции Фуцзянь и Сямэньский горком КПК представили в ЦК документы с обоснованием проекта Сямэньской ОЭЗ (под которую тогда предполагалось отвести 1,1 кв. км островной территории).

Вэй Лиянь, доктор управленческих наук, доцент Сямэньского университета (КНР).
E-mail: weilian7691@xmu.edu.cn.

Лю Япин, магистр управленческих наук, аспирант Сямэньского университета (КНР).

Статья подготовлена при финансовой поддержке Центра исследований по вопросам качества общественных услуг Сямэньского университета (КНР), направленной на развитие проектов, связанных с философскими и социальными науками (проект FJ2018JDZ038).

Авторы выражают благодарность переводчику Пономаренко Татьяне Александровне и аспиранту ИДВ РАН Сюн Жоюю за перевод статьи на русский язык.

Наконец, в 1981 г. на заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей было узаконено создание первых четырех особых экономических зон — в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу, Сямэне.

Благодаря факторам природного, географического и политического характера Сямэньская ОЭЗ выделяется в этой четверке рядом преимуществ. Тем, к примеру, что расположена на морском острове прямо напротив Тайваня.

Тепло, муссоны, идеальная гавань. Будучи островным городом, Сямэнь обладает одной из самых удобных гаваней на юго-восточном побережье КНР. Климат — субтропический, муссонный. Вне портовой зоны, как звезды на небосклоне, гирлянды мелких островков. Неудивительно, что здесь еще при династиях Мин и Цин сложился узел международной торговли.

После образования Нового Китая инфраструктура Сямэня улучшалась, многообразней становился корабельный парк. Словно бы самой природой ему была уготована узловая роль в развитии экспортно ориентированной экономики. Тем более что город лежит на пересечении важнейших морских путей, вблизи таких мегаполисов, как Шанхай, Гуанчжоу, Гонконг. И что не менее важно — напротив Тайваня.

«Куратор» общения двух берегов. Южная часть провинции Фуцзянь (где расположен Сямэнь) является родиной немалой части тайваньских соотечественников. По обе стороны Тайваньского пролива в ходу один и тот же диалект китайского языка. Обычаи и культурные традиции весьма сходны, ибо перебираясь через этот пролив (шириной всего-то в 300–400 км), фуцзяньцы сохраняли, как правило, традиционную культуру и обычаи.

Все это побуждает Сямэнь к выполнению особой миссии для обеспечения единства Родины — активно привлекать тайваньских инвесторов и инвестиции.

Задель в индустрии. Еще до прихода в КНР эры реформ и открытости Сямэнь обладал неплохой, относительно развитой индустрией. В 1978 г. здесь имелось 767 предприятий таких отраслей, как электроника, электротехника, приборостроение, судостроение, легкая и пищевкусовая промышленность¹. После того как возникла ОЭЗ, сферы торговли, услуг, культуры и образования стали драйверами дальнейшего развития. Кстати, относительная доля граждан с высшим образованием здесь вшестеро выше среднего по стране показателя: еще одно конкурентное преимущество в четверке южно-китайских ОЭЗ-«ровесниц».

Особые экономические зоны изначально сыграли в КНР роль драйверов модернизации, тогда как курс реформ и открытости служил основной движущей силой формирования и развития ОЭЗ. Этот более чем 30-летний двусторонний процесс можно разделить на четыре этапа.

Начальные шаги Сямэньской ОЭЗ (1981–1991 гг.)

В ноябре 1980 г. руководство провинции Фуцзянь учредило Комитет по управлению Сямэньской ОЭЗ, ответственный за ее становление и развитие. Разработанный им краткосрочный план предусматривал сконцентрироваться поначалу на трех сферах: промышленности, торговле, туризме.

Деньги на инфраструктуру. На основе имевшейся здесь промышленной базы требовалось освоить район Хули, возвести ряд вспомогательных сооружений, провести технологические инновации. Новоявленная ОЭЗ с не вполне определившимся статусом нуждалась в привлечении инвестиций, внедрении инжиниринга, передовых технологий, современного оборудования.

На обновление инфраструктуры изыскали 1,3 млрд юаней. Удалось расширить системы водо- и электроснабжения, улучшить городскую транспортную сеть. В 1983 г.

вступил в строй международный аэропорт Гаоци. При участии внешних инвестиций были преобразованы старые предприятия, стал налаживаться туризм.

Расширение границ. По ходу предпринятой в 1984 г. инспекции Сямэньской ОЭЗ (тогда ее территория охватывала лишь 2,5 кв. км) Дэн Сяопин высказался за ее расширение, и в следующем году Госсовет КНР постановил распространить юрисдикцию ОЭЗ на весь остров Сямэнь. Добавили к ней и близлежащий остров Гуланьюй (суммарно получилось примерно 131 кв. км). Было решено постепенно внедрить статус «порто-франко» (свободного порта), превратить Сямэньскую ОЭЗ в комплексную, ориентированную вовне зону с акцентом на подвижки в индустрии.

Тайваньский козырь. Чтобы привлечь тайваньский капитал, Сямэньская ОЭЗ сразу же встала на путь преференций (от Центра и местных властей). В 1989 г. Госсовет КНР утвердил сямэньские районы Хайцан и Синлин в качестве зон тайваньских инвестиций. Все это себя оправдало. Последовательная поддержка, оказываемая тайваньскими коммерсантами, способствовала новому прорыву в экспортно ориентированной экономике Сямэня: инвестиции с Тайваня позволили провести модернизацию старых компаний, внедряя новые технологии и оборудование, что напрямую стимулировало их экспортную активность. Так, в 1991 г. объем экспорта Сямэньской ОЭЗ превысил 1 млрд долл.² Таков был прямой результат подвижек в сфере индустрии: с 1980 по 1991 г. общий объем производства в Сямэне возрос с 640 млн до 7,2 млрд юаней³.

За свое первое десятилетие Сямэньская ОЭЗ превратилась в промышленную экспорто-ориентированную зону комплексного развития.

Этап бурного развития (1992–2000 гг.)

Инспекционная поездка Дэн Сяопина на юг (1992 г.), в ходе которой были определены задачи продолжения курса на построение социалистической рыночной экономики, открыла перед Сямэнем новые перспективы развития. В следующем, 1993 г. его общий объем производства уже превысил 100 млрд юаней. Год спустя Госсовет утвердил Сямэнь городом субпровинциального значения. Тогда же он стал (вслед за Шэньчжэнем) второй в стране ОЭЗ с собственной законодательной властью, обретя еще более благоприятные условия для своего развития. Сямэньская ОЭЗ вступила в новую фазу всесторонней открытости и процветания, смогла активнейшим образом углублять связи и с отечественным, и с международным рынками.

Сдвиги в инвестиционной среде. Вступая в XXI век, руководство Сямэньской ОЭЗ по-прежнему не выпускало инфраструктурное строительство из сферы своего внимания. На втором этапе ее развития (1990-е годы) завершились работы по расширению причала Гаоци, была проложена скоростная магистраль Сямэнь — Чжанчжоу. Строительство таких функциональных объектов, как зоны с особым налоговым режимом, зоны тайваньских инвестиций, зоны развития высоких и новых технологий, зоны экспортной переработки, также стало важным звеном инфраструктурного строительства. Тайваньская инвестиционная зона (в районах Хайцан, Синлинь и Цзимэй), созданная на начальных этапах функционирования Сямэньской ОЭЗ, непрерывно совершенствуется. Зона с особым налоговым режимом Сянью сулит ускорить реализацию проекта «порто-франко».

С построением функциональных зон и улучшением базовой инфраструктуры непрерывно оптимизировалась аппаратно-программная инфраструктура: в основном завершилось формирование наземной, морской и воздушной транспортных систем, неуклонно оптимизировалась коммуникационная сеть.

Откуда деньги? Приходится вновь обратиться к теме взаимодействия двух берегов. В 1997 г. был осуществлен пилотный проект контейнерных перевозок из Сямэня в тайваньский порт Гаосюн (в рамках реализации формулы «три вида связей между бере-

гами Тайваньского пролива» — почтовые, транспортные, торговые). За Сямэнем закрепилась репутация важнейшего звена в пассажирских и грузовых рейсах через пролив. Как бы в подтверждение аксиомы, что налаженность коммуникаций есть лучшая приманка для инвесторов, всемирно известные транснациональные корпорации (Кодак, Дэлл, TDK, Сянлу, РТА и пр.) принялись размещать свои проекты в Сямэньской ОЭЗ. К концу 2001 г. 27 из 500 крупнейших международных корпораций внесли средства для открытия здесь своего дела — в сферы общественного питания, развлечений, недвижимости, финансов, информации.

Хозяйственная деятельность с преобладанием физического труда постепенно трансформировалась в капиталоемкое производство. С 1992 по 2000 г. объем общегородского производства вырос с 9,768 млрд до 50,187 млрд юаней (среднегодовой прирост 20,7%⁴). На этом же этапе в Сямэне был учрежден первый банк с китайским и иностранным капиталом. Был реконструирован старый жилой фонд города, улучшилась жизнь населения.

Этап комплексного развития (2001–2012 гг.)

В начале 2001 г. проблематика особых экономических зон была озвучена при выработке Плана экономического и социального развития на 10-ю пятилетку, принятого сессией Всекитайского собрания народных представителей. Сямэню было предложено продолжить структурную перестройку, добиваться процветания науки и образования, усилить позиции во внешней торговле, управлять городом в соответствии с законом и стратегией устойчивого развития.

Интеграция внутри региона. Сямэнь с севера примыкает к городу Цюаньчжоу, с запада — к Чжанчжоу (и к расположенной там тайваньской инвестиционной зоне). В июле 2004 г. эти три соседствующих города провели первое совместное заседание, подписав «Декларацию об альянсе Сямэнь — Цюаньчжоу — Чжанчжоу». Цель — региональная экономическая интеграция, построение многоуровневой платформы, которая затронула бы экономическую и социальную сферы, природные ресурсы. Это важный шаг по созданию нового формата для взаимных консультаций, диалога, общения, сотрудничества и координации между городами, а также совместного продвижения строительства Золотого треугольника в южной части провинции Фуцзянь.

Институт функциональных зон ОЭЗ. Начиная с 1989 г. были одна за другой учреждены важнейшие функциональные зоны Сямэньской особой экономической зоны (некоторые были упомянуты выше, когда речь шла об инфраструктурном строительстве). По мере отлаживания системы управления каждая из них успешно прогрессировала.

Сямэньская зона развития новых и высоких технологий «Хоцзюй» («Факел») есть главное звено экономического роста, важное окно открытости. Она исполняет одну из ключевых функций в продвижении экономического развития и высокотехнологичных производств Сямэньской ОЭЗ.

В отношении зоны свободной торговли «Сянью» применяется льготная политика. В сочетании с гибкими механизмами своего функционирования она обладает на текущий момент наибольшей в рамках данной ОЭЗ экономической открытостью.

Тайваньская инвестиционная зона «Синлинь» в районе Цзимэй совершила исторический скачок от закрытой экономики с опорой на традиционное земледелие — к открытой, с акцентом на промышленное производство.

Всестороннее развитие функциональных зон действительно помогло Сямэньской ОЭЗ повысить конкурентоспособность и экономический потенциал. Валовый региональный продукт города в 2010 г. превысил 200 млрд юаней.

Новые акценты: забота о жизни народа. В Сямэньской ОЭЗ крепнет понимание необходимости добиваться, чтобы показателям экономического роста адекватно со-

путствовало улучшение жизни людей. По статистике, затраты на социальное обеспечение с 2006 по 2010 г. составили там 76,8 млрд юаней. Многие показатели свидетельствуют о последовательном повышении уровня жизни. В Сямэньской ОЭЗ, между прочим, был принят ряд мер по сокращению разрыва в доходах городских и сельских районов и по внедрению нормативов «Здорового города». В 2012 г. инвестиции в инфраструктуру составили 37,03 млрд юаней, по сравнению с 4 млн юаней в 1981 г.

Со вступлением Китая в ВТО его односторонняя открытость внешнему миру сменилась взаимным торговым сотрудничеством со странами — членами этой организации, что расширило участие китайских ОЭЗ в процессах экономической глобализации. С другой стороны, коль скоро открытость Китая перешла с экспериментального на полномасштабный уровень, то и значимость льготной политики для особых экономических зон снизилась.

Сямэньская ОЭЗ придерживается стратегии устойчивого развития. Она всесторонне использует внутренние и внешние возможности, реализуя институциональные механизмы для внедрения инноваций и улучшения окружающей среды, экономического развития. На основе базы, которая закладывалась на протяжении трех десятилетий, ОЭЗ устанавливает все более стабильные отношения с тайваньскими соотечественниками, стремится приобщить к своим задачам тайваньские компании и их наиболее одаренных сотрудников.

Повышая уровень своего инновационного потенциала, опираясь на эффективность производства в функциональных зонах, Сямэнь ускоряет развитие современной сферы услуг, включая банковско-финансовый сервис, устройство выставок, туризм. Налицо подвижки в формировании деловой среды, в сфере социального управления.

Этап нового углубления реформ (начиная с 2013 г.)

«Один пояс, один путь» и новые шансы Сямэня. С 2013 г., когда Председатель КПК Си Цзиньпин выдвинул инициативу «Один пояс, один путь», Сямэньская ОЭЗ активно к ней присоединилась, став важными воротами китайского Морского Шелкового пути.

16 августа 2015 г. с железнодорожной станции Сямэнь-Хайцан отправился первый международный грузовой поезд в Европу: тем самым в Сямэне состыковались «наземный» и «морской» шелковые пути.

Базируясь на вышеописанных географических преимуществах, Сямэньская ОЭЗ создала ряд крупных платформ и проектов в таких ключевых областях, как инфраструктура, инвестиции и торговля, организация выставок и туризм, культурный обмен. Под руководством местного правительства эта ОЭЗ способствовала созданию первого всекитайского инвестиционного фонда «Морской Шелковый путь» и инвестиционного фонда интеллектуальной собственности, активно расширяла сотрудничество с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ) и Фондом «Шелковый Путь». По состоянию на 2017 г. объем торговли Сямэньской ОЭЗ со странами, прилегающими к «Морскому Шелковому пути», достиг 208,3 млрд юаней при инвестициях извне 2,2 млрд долл.⁵

При этом сохранялся акцент на укрепление связей с Тайванем. Его предприятиям Сямэнь обеспечивал комплексный сервис на материке, поощряя внедрение тайваньских промышленных проектов и привлекая тайваньские таланты, формируя двусторонние производственные цепочки и совместно развиваясь.

31 декабря 2014 г. Госсовет КНР утвердил экспериментальную зону свободной торговли (ЗСТ) провинции Фуцзянь (включившую города Фучжоу, Сямэнь и Пинтань) — вторую в материковом Китае после Шанхайской. В ЗСТ было положено начало многим новшествам, таким, как изменение коммерческого учета, упрощение таможенных процедур.

Роль Сямэня в структурной перестройке. В 2015 г. центральное правительство, содействуя проведению структурных реформ, столкнулось с противоречиями в сфере системности преобразований. Сямэньская ОЭЗ сосредоточилась тогда на правилах снижения предпринимательских расходов и сокращения управленческого аппарата, повышении прав низовых органов власти, оптимизации сектора услуг, исполнении коммерческих процедур через Интернет, внедрении институциональных инноваций. В частности, уменьшилась нагрузка на предприятия посредством перехода от уплаты налога за хозяйственную деятельность к выплате НДС, снижения ставки социального страхового взноса. Благодаря углублению реформы по сокращению управленческого аппарата и расширению прав низовых органов власти, другим мерам упрощения административных процедур, Сямэнь по индексу развития электронного управления занял 4-е место в стране.

Перспективы Сямэньской особой зоны

По состоянию на конец 2017 г. в Сямэнь входят 6 районов городского подчинения. Общегородская площадь составляет 1699,39 кв. км, постоянное население 4,01 млн человек⁶. Общий доход государственного бюджета города составил 118,729 млрд юаней, годовые расходы 81,189 млрд юаней. Продолжают расти инвестиции в сферы образования, науки и техники, социального страхования, медицинского обслуживания и др. Уровень урбанизации достиг 89%, уровень жизни людей значительно улучшился. Средний доход населения достиг 108 500 юаней, Сямэнь находится в первых рядах среди 36 крупных и средних городов Китая по данному параметру⁷.

В 2011 г. Сямэнь был удостоен высокой оценки за собственные инновации среди 10 крупнейших городов Китая, признан образцовым городом в сфере научного развития.

В Сямэньской особой экономической зоне, как уже отмечалось, серьезное внимание уделяется социальному управлению. Город пять раз получал звание «Культурный город Китая», трижды удостоился чести стать лучшим городом в области комплексного социального управления.

ЗСТ: новые шансы развития Сямэня

Учреждение Фуцзяньской, второй по счету, зоны свободной торговли в КНР влило новые жизненные силы в экономическое развитие Сямэня: общий масштаб торговли стал расширяться, а число предприятий умножаться. Что касается системных реформ, сосредоточенных на коммерции, торговом надзоре, инновациях в области финансовой открытости, было ускорено формирование интернациональной, следующей закону, деловой среды. Так как ЗСТ создана совсем недавно, все еще необходимо уделять повышенное внимание оптимизации и внедрению инноваций в таких областях, как промышленно-экономическая структура, транспортная и логистическая инфраструктуры, модель управления.

Во-первых, на базе независимых инноваций необходимо создать новую комплексную систему, ориентированную на инвестиции, торговлю, финансы, научные разработки. Что касается преференциальной политики, то следует продолжить поощрение торговли и инвестиций, привлечения крупномасштабных проектов и транснациональных корпораций. Кроме того, поскольку талантливые кадры являются необходимой гарантией успешного внедрения инноваций, сами инновации должны «идти в ногу» с политикой их привлечения в Китай.

Во-вторых, нужно активизировать строительство экономики открытого типа, содействуя торгово-экономическим инвестициям, в то же время проявляя строгость и четкость в соответствии с международной практикой в финансовой, валютной и миграционной областях.

В-третьих, следует интенсифицировать трансформацию государственных функций, повысить уровень государственного управления. Благодаря таким пяти основным концепциям развития Китая, как «инновации, согласованность, экологичность, открытость и совместное использование», необходимо раскрывать потенциал и роль Сямэньской особой экономической зоны в секторе сервиса, совершенствовать систему и механизмы особых экономических зон, усиливать их комплексную конкурентоспособность, повышать уровень и качество сектора социального обслуживания, тем самым осуществляя модернизацию системы социального управления и потенциала управления.

Порто-франко: новое стратегическое направление Сямэньской ОЭЗ

Напомним, что еще в 1984 г. Дэн Сяопин в ходе инспектирования Сямэньской ОЭЗ высказал мнение, что Сямэнь пригоден для статуса свободного порта. Си Цзиньпин (заявивший год спустя в Сямэне пост вице-мэра) организовал серию исследований по этой проблематике. Теперь, после создания экспериментальной ЗСТ в провинции Фуцзянь, порто-франко стал для Сямэня задачей реальной.

Для этого от Сямэньской ОЭЗ потребуется продолжить многое из того, в чем она уже преуспела, т.е. далее развивать роль «окна» реформ и открытости, внедрять институциональные инновации, строить интернациональную, соответствующую закону деловую среду и выполнять функции ключевого звена сотрудничества и коммуникаций материкового Китая с Тайванем, важного пункта на Морском Шелковом пути XXI века в рамках инициативы «Один пояс, один путь».

В заключение стоит отметить, что Сямэньской особой экономической зоне предначертан дальнейший поиск путей к устранению недостатков институциональных механизмов, к освобождению и развитию общественных производительных сил.

-
1. Чжан Цзихай, Чжун Цзянь. Сямэнь цзинцзи тэцуй фачжань дэ лиши хуйгу юй цянъцинъ чжань ван: [Ретроспектива и прогнозы развития Сямэньской особой экономической зоны] // Чжунго цзинцзи тэцуй фачжань баотао: [Доклад о развитии особых экономических зон Китая]. 2009.
 2. Сяо Цзяньчжун. Дуйвай цзинцзи цзуншу: [Обзор внешнеэкономической деятельности] // Сямэнь цзинцзи тэцуй няньцзянь: [Ежегодник Сямэньской особой экономической зоны]. 1992.
 3. Сямэнь тунцзи няньцзянь: [Сямэнь: статистический ежегодник]. 1980. Пекин, 1981.
 4. Там же. 1992–2000 гг.
 5. Там же.
 6. URL: http://www.stats-xm.gov.cn/tjzl/tjfx/201803/t20180309_32262.htm.
 7. Сямэнь жибао. 22.03.2018.