

В.Л.Хейфец, Л.С.Хейфец

Наступит ли эра сукре? Южная Америка на пути к единой валюте

В статье анализируются история становления южноамериканской общей валюты сукре и перспективы ее развития.

Ключевые слова: сукре, финансовые системы, общая валюта, региональная интеграция.

На рубеже тысячелетий страны Южной Америки смогли преодолеть часть своих внутренних проблем, сумев также обрести большую независимость от США. Ключевыми факторами, обусловившими такой ход событий, стал долговременный рост цен на нефть на мировом рынке и усиление влияния Венесуэлы — одного из крупнейших региональных производителей и экспортеров «черного золота».

Венесуэла выступила в 2004 г. инициатором (совместно с Кубой) «Боливарийской альтернативы для Америк» (Alternativa Bolivariana para las Américas, ALBA, с 2009 г. — Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América — Tratado de Comercio de los Pueblos, ALBA—TCP), оппонирующей США и их союзникам. Так, страны, поддержавшие Венесуэлу и ее лидера Уго Чавеса, выступили против идеи Всеамериканской зоны свободной торговли, противопоставив либеральной концепции свободной торговли концепцию разной ответственности богатых и бедных членов группы ALBA на основании наличных возможностей и потребностей. Идеологическая основа альянса как форма международной региональной интеграции получила определенную поддержку в Южной Америке. На данный момент альянс состоит из восьми стран, помимо идейных создателей — Венесуэлы и Кубы — в ее структуру также входят Боливия, Никарагуа, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Эквадор, Антигуа и Барбуда. Вместе с тем география ALBA простирается за пределы региона: странами-наблю-

Виктор Лазаревич Хейфец — доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории международных отношений ФМО СПбГУ, профессор экономического факультета СПбГУАП; Лазарь Соломонович Хейфец — доктор исторических наук, профессор кафедры американских исследований ФМО СПбГУ (ilaranspb@hotmail.com).

дателями, помимо соседнего Гаити, являются Сирия и Иран¹. Впрочем, за годы существования блока он понес и «потери»: летом 2009 г. после объявления президентом Гондураса Мануэлем Селайей о решении присоединиться к альянсу в стране произошел государственный переворот, сместивший главу государства. Тем самым расширение ALBA в странах Центральной Америки и Карибского бассейна было прервано.

Интеграция стран ALBA основана на соглашениях о либерализации торговли, разработке отраслевых проектов и создании так называемых межнациональных компаний (*empresas grannacionales*). Данный термин, активно используемый государствами блока, возник в рамках концепции, основанной на истории и геополитике (объединение для создания великой нации), идее социальной экономики (стратегия развития экономик с целью удовлетворения социальных нужд большинства), идеологии (развитие при условии социальной справедливости и суверенитете стран блока). В развитие данной концепции страны — члены ALBA разработали ряд проектов «grannacionales» (см. таблицу 1).

Т а б л и ц а 1

ПРОЕКТЫ «GRANNACIONALES ALBA»

Программа	Страна-получатель	Страна-исполнитель
GRANNACIONAL ALBA EDUCACIÓN (повышение уровня образования населения)	Куба, Никарагуа, Боливия, Доминика	Куба
GRANNACIONAL ALBA ALIMENTOS (создание единой продовольственной компании)	Страны ALBA, а также вся Латинская Америка и Карибы	Венесуэла
GRANNACIONAL ALBA ENERGIA (создание единой энергетической компании)	Венесуэла, Никарагуа, Куба, Боливия, Доминика	Венесуэла
GRANNACIONAL FORESTAL DEL ALBA (создание управляющей компании по производству леса и продвижению продукции из дерева)	Никарагуа, Куба, Боливия, Венесуэла	Никарагуа
GRANNACIONAL ALBA SALUD (создание единой компании по дистрибуции фармацевтических продуктов)	Венесуэла, Гондурас, Доминика, Никарагуа, Боливия	Куба
GRANNACIONAL ALBA CULTURA (культурный фонд ALBA)	Страны ALBA, а также вся Латинская Америка и Карибы	Куба
GRANNACIONAL ALBA TELECOMUNICACIONES (компания по телекоммуникации)	Куба, Боливия, Венесуэла	Венесуэла

Источник: www.alba-tpc.org

В дальнейшем участники блока предполагают также развивать транспортную инфраструктуру (железные дороги, морские порты и аэропорты), создать

общий научный центр, распространить принципы справедливой торговли (создание компаний по импорту и экспорту товаров, магазины ALBA), промышленной кооперации и производственных цепочек. Идея ALBA при реализации общих проектов состоит в распределении функций между странами по отраслевым направлениям и увязке крупных национальных проектов с механизмами интеграции при создании таких условий, которые гарантировали бы невозможность контроля со стороны транснациональных корпораций².

Страны ALBA осуществляют вполне конкретные действия по налаживанию механизмов экономического взаимодополнения. Так, Венесуэла обеспечивает половину потребностей Кубы в энергоносителях по льготным ценам, а Куба направила в Венесуэлу почти 20 тыс. медиков и других гражданских специалистов. Затем кубинцы начали помогать и Боливии. По оценкам ряда экспертов, правительство Чавеса тратило почти 2 млрд долл. в год на реализацию различных проектов на Кубе (это, учитывая размеры самой Венесуэлы, сопоставимо с советской помощью — от 4 до 6 млрд долл. в год — Кубе)³.

Эти связи вышли за границы ALBA. Венесуэла и Бразилия осуществляют совместные инвестиции в размере 2,5 млрд долл. для строительства на востоке Бразилии одного из крупнейших в мире нефтеперерабатывающих комплексов. Венесуэла продолжает поставки нефти по льготным ценам странам Карибского бассейна и лоббирует проект формирования единой нефтяной компании «Petrocaribe». Аргентина регулярно «списывает» накопившиеся кубинские долги и поставляет и туда, и в Венесуэлу продукты питания на льготных условиях. Прорабатывается проект создания газопровода общей протяженностью в 9 тыс. км, который после завершения строительства свяжет Венесуэлу, Бразилию, Уругвай, Чили и Боливию. Это начинание является, безусловно, существенным продвижением по пути экономической интеграции и укрепления энергетической безопасности региона, хотя ряд экспертов сомневаются в рентабельности проекта.

Интеграционная политика, совместные проекты стран как ведущее направление их внешнеполитической деятельности давно превратили Латинскую Америку в один из самых интегрируемых континентов. Только в XXI в. было создано четыре интеграционных объединения: ALBA; Союз Южноамериканских Наций (Unión de Naciones Suramericanas, Unasur, 2008 г.); Содружество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, (2011 г.); Тихоокеанский альянс (2012 г.)⁴.

Вместе с тем экономическое влияние стран Латинской Америки на мировую экономику в разных региональных интеграционных объединениях пока незначительно. Главные проблемы региона в экономической сфере заключаются в отставании производственных баз от мирового уровня и низкой конкурентоспособности латиноамериканских товаров. Для решения этих задач, помимо гибких и оперативных региональных структур с проектами физической интеграции региона, требуется значительное финансирование. Мировой экономический кризис 2008—2010 гг. внес свои коррективы в мировую геополитику и геоэкономику, бросив вызов таким устоявшимся финансовым институтам, как Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк (ВБ), и поставив вопрос о создании новой мировой финансовой системы в рамках существующего глобализующегося мира. Такой же вопрос (только в региональном масштабе) был поднят и рядом лидеров латиноамериканских государств.

Положительная динамика развития латиноамериканских стран после 2003 г., высокий уровень роста ВВП позволил большинству государств региона погасить или снизить свой внешний долг перед мировыми финансовыми институтами. Взаимосвязанными факторами благоприятных экономических условий для стран Латинской Америки и роста их международных резервов, помимо повышения цен на энергоносители, были сокращение процентных ставок со стороны Федеральной резервной системы США для поддержания спроса в условиях мирового кризиса и рост спроса со стороны Китая на углеводородное сырье и продовольствие.

Историческими предпосылками для формирования идеи о создании собственной латиноамериканской финансовой системы стали:

- историческая периферийность региона по отношению к другим игрокам мировой политики;

- неудачи неолиберальных реформ, инициированных ВБ в 90-е годы в виде экономических программ структурного регулирования, либерализации торговли и открытия границ для импорта;

- кредиты ВБ и МВФ, втягивающие государства в долговую систему и подрывающие экономики стран уже в среднесрочной перспективе.

Начало финансовым инициативам региона положило создание Фонда структурной конвергенции (ФСК) в 2004 г. в рамках интеграционной группировки Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur, 1991 г.). Данный фонд классифицировался как специальный фонд поддержки экономик малых стран. В качестве целей его деятельности были названы «физическая интеграция блока, развитие конкурентоспособности, содействие социальному сближению и поддержка институционального развития, в особенности малых стран блока»⁵.

В начале XXI в. стали появляться идеи создания в Mercosur единой валюты. Подобная перспектива рассматривается в рамках образованного в 2003 г. Института по сотрудничеству в области денежного обращения. Одним из преимуществ введения единой валюты, отмечавшихся экспертами Mercosur, было предотвращение в будущем финансового хаоса, подобного тому, что положил начало аргентинскому кризису 2001—2002 гг.⁶ Вместе с тем последний опыт ЕС показал неоднозначность данного предположения в условиях интеграции стран с разными экономическими показателями.

Инициатива создания единой валюты в Mercosur частично начала воплощаться в жизнь в конце 2006 г. после подписания протокола, предусматривавшего переход Аргентины и Бразилии в конце 2007 г. на частичное использование во взаимной торговле национальных валют — песо и реала. Предполагалось также накопление банковских государственных и частных резервов в валюте соседней страны. Минимизация «присутствия» доллара в двустороннем сотрудничестве, а впоследствии и отказ от его использования призваны заметно снизить оперативные расходы компаний, занимающихся экспортом-импортом между Бразилией и Аргентиной. По подсчетам экспертов, в момент выдвижения данной инициативы она должна была принести порядка 2,5% экономии ежегодно (в абсолютном выражении — 500 млн долл. из общей суммы двусторонней торговли в 20 млрд долл.)⁷.

Но этот план не был реализован на практике. Идея вытеснения доллара из международной торговли между Аргентиной и Бразилией была повторно анонсирована уже в 2008 г. Соглашение между странами предполагало

взаиморасчет в национальных валютах через Систему платежей в местной валюте (Sistema de Pago en Monedas Locales, SML). Фиксация соотношения курсов двух валют происходит ежедневно в 19:00. По этому курсу сводятся оперативные остатки двусторонних торговых операций. Стороны договорились выработать механизм денежной компенсации потерь от перехода к новой системе расчетов: сальдо торгового баланса (сейчас оно положительно для Бразилии) компенсируется в долларах США⁸. Интенсивность включения новой схемы взаиморасчетов без участия доллара между Аргентиной и Бразилией представлены в таблице 2⁹.

Т а б л и ц а 2

**ТОРГОВЛЯ АРГЕНТИНЫ И БРАЗИЛИИ
В НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТАХ, 2009—2012 гг.**

Взаимная торговля (млн долл.)	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.*
Всего	23438	32345	39644	16000
Посредством SML	245	716	980	489
Процентная доля системы SML в общем товарообороте	1,04	2,21	2,5	3,05
Количество операций	1232	3395	4936	2800

* Первый семестр 2012 г.

Источник: Gerencia Principal de Acuerdos Internacionales (BCRA). — <http://www.uca.edu.ar>

Рассматривая динамику новой системы взаиморасчетов, стоит отметить, что с момента создания данной платежной системы в октябре 2008 г. по июль 2012 г. между Бразилией и Аргентиной было проведено 13027 операций на сумму, эквивалентную 2 536 млн долл. Из них 27% операций — на сумму меньше 100 тыс. долл., 45% — на сумму 100—500 тыс. долл., 11% — на сумму 500—1000 тыс. долл., 14% — на сумму 1—5 млн долл. и лишь 3% — на сумму более 5 млн долл. За 46 месяцев работы системы SML расчеты провели 1284 компании (из них 760 бразильских фирм и 524 компаний из Аргентины)¹⁰.

Вдохновителем следующей региональной финансовой инициативы в виде Южноамериканского банка развития стал тогдашний президент Венесуэлы Уго Чавес. Политическая подоплека инициативы заключалась прежде всего в ослаблении зависимости от Межамериканского банка развития (МАБР) — основного кредитно-финансового института для стран Латинской Америки и одновременно являющегося проводником интересов Вашингтона в регион (США принадлежит 30% акций МАБР), которые, по убеждению главы Венесуэлы, не отвечали задачам экономического и социального развития южноамериканских государств¹¹.

9 декабря 2007 г. между Аргентиной, Боливией, Бразилией, Эквадором, Парагваем, Уругваем и Венесуэлой была официально достигнута договоренность о создании Банка Юга (Banco del Sur). Основными целями банка были провозглашены содействие экономическому и социальному развитию стран-участниц, повышение их конкурентоспособности; борьба со структурными асимметриями; укрепление процессов интеграции. В этой связи задачей Банка Юга стано-

вится финансирование региональных проектов в области энергетики, телекоммуникаций, промышленности, помощь странам, имеющим проблемы с платежным балансом, и инвестирование регионов.

Предполагаемый уставный капитал банка на первом этапе составлял 7 млрд долл. (10% в денежной форме, остальное — гарантии и другие финансовые инструменты)¹². Было согласовано равноправное участие всех стран-участниц в управлении банком. Это выгодно отличает его от других международных финансовых организаций, где крупнейший акционер может навязывать другим участникам свои решения. Юридическим закреплением договоренности стран о создании финансово-кредитного института стал Основополагающий договор, подписанный странами-учредителями через два года — 26 сентября 2009 г.

Три года спустя, 3 апреля 2012 г., Банк Юга, существовавший до того лишь на бумаге, был ратифицирован пятью странами из семи стран-основателей. Процесс ратификации договора со стороны Бразилии столкнулся с внутренними трудностями. Парагвайский парламент также медлил с ратификацией, а дальнейший импичмент главы государства Фернандо Луго с последующим приостановлением членства страны в интеграционных группировках региона временно снял вопрос об участии Парагвая в этой финансовой структуре. В силу затяжного процесса создания общего банка для всех 12 стран Южной Америки (стран — членов Unasur) функцию Банка Юга по финансированию инвестиционных проектов в сфере инфраструктуры осуществляет Бразильский национальный банк (BNDES)¹³.

БАНК ALBA

Сразу следом за созданием Банка Юга, в июне 2007 г. инициатива У.Чавеса распространилась на образование финансового института с меньшим региональным размахом — Банка ALBA. В 2008 г. на четвертом заседании ALBA был подписан договор об учреждении Банка ALBA с уполномоченным капиталом (*capital autorizado*) в размере 2 млн долл. и подписанным капиталом (*capital suscrito*) — 1 млн долл. для финансирования социальных проектов (с возможностью длительного срока кредитования), которые обычно не финансируют коммерческие банки.

На XI Саммите ALBA в феврале 2011 г. в Каракасе главы государств-членов подписали соглашение о создании Резервного фонда для банка, доля участия стран составляет 1% от международных резервов стран-членов в свободно конвертируемой валюте и с обеспечением золотом для большей экономической силы. Капитализация банка рассматривается как необходимый фундамент финансовой интеграции. Стратегические вложения позволят поддерживать новую производительную региональную архитектуру и уменьшить зависимость от финансовых международных организаций ВБ, МВФ¹⁴.

Функции Банка ALBA заключаются в содействии экономическому и социальному развитию стран региона, сокращении бедности, усилении интеграции, смягчении социально-экономических диспропорций, налаживании справедливого, динамичного, гармоничного взаимодействия между государствами.

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА. ВАРИАНТ СУКРЕ

Идея создания сукре также последовала за интеграционным начинанием более серьезного (хотя также регионального) масштаба: вслед за заявлением президента Бразилии Лулы да Силвы в 2008 г. о векторе движения к созданию единой валюты Южной Америки с учетом создания Банка Юга и Unasur.

Проект SUCRE (El Sistema Unitario de Compensación Regional), родившись в рамках ALBA, был определен Чавесом как механизм кооперации, интеграции и экономической и финансовой взаимодополняемости, направленный на продвижение развития интеграции в странах Латинской Америки. Участниками системы взаиморасчетов в единой единице сукре стали Венесуэла, Боливия, Куба, Эквадор, Никарагуа.

В качестве целей введения в денежный оборот безналичной валюты сукре были обозначены следующие: замена доллара во внешней торговле между странами; сбережение девизов (платежные средства в иностранной валюте, используемые в международных расчетах) при реализации интернациональных платежей; включение новых актеров в потоки внешней торговли; расширение регионального рынка, базирующееся на торговой взаимодополняемости; защита региона от глобальных финансовых колебаний, кризисов; уменьшение коммерческих и экономических диспропорций; продвижение финансового инструмента как нового и эффективного вектора региональной интеграции.

Необходимой базой для использования сукре между странами стало лишь следующее условие: страна происхождения товара, оплачиваемого местной единой валютой, должна быть страной-участницей новой платежной системы. Теоретически же система безналичных расчетов в валюте сукре открыта для всех стран.

Структура единой системы компенсации платежей валютной системы сукре выглядит следующим образом:

- Региональный денежный совет (Consejo Monetario Regional (CMR)) — высший орган системы с контролирующими функциями. Он регулирует, проверяет и контролирует функционирование всей системы. В его компетенцию входит контроль денежной политики стран-участниц, разработка механизмов для оптимизации согласованной политики стран-участниц, предотвращение локальных финансовых кризисов;

- Союз общего счета в сукре (Unidad de Cuenta Común «sucre») представляет собой фидуарные деньги (денежные знаки, платежеспособность которых определяется государственным законом), выступает средством платежа между центральными банками стран-участниц. Он создает добавочную ликвидность для рынка стран-участниц при отсутствии участия девизов для проведения международных платежей;

- Центральная палата по компенсациям (Cámara Central de Compensación CCC) регистрирует, проводит мониторинг и операции в сукре между центральными банками стран с целью продвижения мероприятий по компенсациям и обеспечению механизмов по перераспределению ликвидности между странами с профицитом и дефицитом сукре. Периодически осуществляет перевод в девизы окончательные расчеты в сукре.

— Резервный фонд торговой конвергенции (Fondo de Reservas y Convergencia Comercial, FRCC) в размере 10 млн долл.¹⁵: работает в качестве вспомогательного органа Центральной палаты по компенсации. Цель: финансирование временных дефицитов и производственное финансирование для поддержки экспортных мощностей государств; уменьшение торговых асимметрий между странами.

При ассигновании сукре учитывался размер экономик стран — участниц новой валютной системы. Это единица расчетов формировалась на базе «корзины валют»: 5,9% боливиано (Боливия), 56,3% боливар (Венесуэла), 12,1% песо (Куба) и 25,7% доллар (Эквадор). Начальный курс 1 сукре (1 XSU) = 1,25 долл. США. Начальный «выпуск» составлял 152 млн сукре. Ассигнование сукре в первом квартале 2010 г. проходило по следующей схеме: на каждую страну приходилось количество сукре пропорциональное 20% от планируемого импорта. Таким образом, распределение сукре по странам составило: Куба — 20 млн сукре (13,16%), Венесуэла — 67,2 млн сукре (44,21%), Эквадор — 24,8 млн сукре (16,32%), Боливия — 20,8 млн сукре (13,68%) и 19,2 млн сукре (12,63%) для стран, еще не ратифицировавших соглашение о сукре¹⁶. В соответствии с методологией оценки и начисления сукре в начале каждого семестра (но не реже одного раза в год) выпуск сукре пересчитывается от начального значения в соответствии с определенным уравнением (зависимость от курса валют стран ALBA по отношению к сукре, средний показатель ВВП страны на душу населения за последние пять лет, показателей внешней и внутренней торговли). За первое полугодие 2012 г. объемы эмиссии сукре сохранились на прежнем уровне во всех странах, за исключением Венесуэлы. Последней было выделено дополнительно 80 млн сукре¹⁷. А на совещании, состоявшемся 21 марта 2013 г. в Каракасе, Правление региональной унитарной системы ALBA одобрило выделение новой квоты в 150 млн сукре для Венесуэлы¹⁸.

Авторы идеи создания новой валюты рассчитывают на целый ряд преимуществ от ее введения в странах ALBA: для импортеров — использование местной валюты для импортных платежей; для участников экспортно-импортных операций: избавление от расходов по переводу валют, сокращение транзакционных расходов, времени совершения по интернациональным операциям — уменьшение затрат на импорт; наконец, выгода потребителей должна заключаться в снижении цен.

Главным преимуществом введения единой валюты президент Денежного совета по сукре Эдомар Товар считает удобство в ее применении: «Те, кто проделал операции в сукре один раз, обязательно сделают это и во второй, и в третий, и в четвертый раз». В качестве позитивного примера он привел одну из венесуэльских компаний по производству химических удобрений, которая раньше осуществляла одну экспортную поставку в год, в то время как при появлении сукре компания получила возможность регистрировать 4—5 экспортных операций за тот же период.

Использовать сукре могут компании любых размеров и форм собственности. Обращаясь к статистике, отметим, что на данный момент операции в данной валюте осуществляют порядка 300 компаний, среди которых 99% являются частными, 1% — государственными и смешанной формы собственности¹⁹. При использовании сукре важно, чтобы операции по импорту и по экспорту поддерживались на более или менее равномерном уровне, чтобы не возникала ситуация огромного дефицита импорта или экспорта в

той или иной стране. По оценке Э.Товара, подобный дефицит является признаком того, что «одна страна «выполняет» функции другой, порождая неравновесие между страной, в которой есть производство, и страной, в которой производство отсутствует»²⁰.

В то же время использование сукре не может не столкнуться с рядом препятствий, а сама валюта лишь частично отвечает стандартным функциям денег. Отметим, что теория замещения национальных валют единой валютой предполагает увеличение товарооборота между странами, использующими данную валюту, и стимулирует процессы интеграции государств. С другой стороны, перед сукре пока не стоит задача по превращению в аналог «евро» для интеграционной группировки ALBA. Рассматривая характеристики сукре как средства платежа стоит указать, что для данной валюты в настоящее время существует лишь безналичная форма обращения, и сукре не стало средством накопления (в силу узких географических рамок, новизны и известной степени недоверия со стороны участников рынка). Интересно, что при проведении экспортно-импортных операций в сукре стоимость предоставляемых товаров в контракте все равно прописывается в долларах, а конвертация в сукре производится уже в банках. Мероприятия по введению сукре в странах ALBA представлены в хронологической последовательности в таблице 3.

Переговоры о создании единой валюты для взаимных расчетов и отказе от использования доллара в странах ALBA в 2008 г. были вполне естественным желанием для новой интеграционной группировки, возникшей в начале XXI в. Обладание собственной общей валютой дает возможность блоку иметь немалую степень самостоятельности и ослабить его зависимость от колебаний обменных курсов иностранных валют. Предполагалось, что, начиная с 2010 г., товарооборот между странами блока будет осуществляться только с использованием сукре. Эта идея на первый взгляд кажется революционным прогрессом государств, желающих построить «социализм XXI века» и нанести смертельный удар доллару, который на протяжении трех лет подвергается существенной девальвации. Но темпы распространения сукре в межстрановых операциях оказались несколько ниже, чем предполагалось, хотя и превосходили успехи параллельно осуществляемого проекта Mercosur по проведению двусторонних операций в национальных валютах Бразилии и Аргентины.

Статистика использования сукре за время своего существования показывает значительный успех, выраженный в количестве операций, исчисляемых в миллионах сукре. Скромное начало операций на 108 тыс. сукре (135 тыс. долл.) между Венесуэлой и Кубой было закреплено в 2010 г. проведенными шестью торговыми операциями на сумму в 10 млн сукре (12,6 млн долл.). В 2011 г. зафиксирована уже 431 операция в размере 216 млн сукре (245 млн долл.). Показатель 2011 г. был превзойден еще в первой половине 2012 г. — 667 операций на 228 млн сукре (285 млн долл.). Интересно, что официальные лица предполагали, что уровень использования сукре будет равен примерно 750 млн сукре, но и он был превзойден: 2012 г. завершился с показателями 2646 операций и 852 млн сукре (или 1660 млн долл.), показав рост в 294% по сравнению с 2011 г. и перевыполнив оптимистический план расширения использования единой местной валюты сукре на 13,6%. Таким образом, в 2013 г. предполагается перевод порядка 30% внутреннего това-

рооборота между странами-участницами в операции, проводимые с использованием сукре. Обращаясь к самым последним данным по сукре, заметим, что динамический рост операций продолжился и в нынешнем году, показывая за первые 2 месяца 2013 г. 112 совершенных операций на сумму 404 млн сукре (505 млн долл.)²¹.

Т а б л и ц а 3

ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОЙ ВАЛЮТЫ СУКРЕ В СТРАНАХ ALBA

Период	Мероприятия
26 ноября 2008 г.	Внеочередной Саммит стран ALBA. Соглашение о создании валютной зоны посредством учреждения системы безналичных платежей в региональной валюте сукре, Палаты компенсации платежей (Una cámara de compensación de pagos) и Фонда стабилизации
16 апреля 2009 г.	Подписание Соглашения о сукре (El Acuerdo Marco del SUCRE)
17 октября 2009 г.	Подписание Учредительного соглашения сукре (el Tratado Constitutivo del SUCRE)
27 января 2010 г.	Вступление в действие соглашения о сукре между Венесуэлой и Кубой
03 февраля 2010 г.	Первая торговая операция с использованием сукре. Экспорт из Венесуэлы в Кубу на сумму 108 тыс. сукре (эквивалент 135 тыс. долл.) при поставке 360 т венесуэльского риса
05 июля 2010 г.	Вступление в действие соглашения о сукре в Эквадоре
06 июля 2010 г.	Вторая торговая операция в сукре. Экспорт из Эквадора в Венесуэлу
21 июля 2010 г.	Вступление в действие соглашения о сукре в Боливии
28 ноября 2012 г.	Вступление в действие соглашения о сукре в Никарагуа

Однако инициатива введения сукре становится в значительной степени политическим мероприятием, учитывая, что торговля между государствами блока остается весьма несбалансированной и находится на невысоком уровне. Инициатива была осуществлена без предварительного серьезного анализа возможных последствий появления единой валюты для стран-участниц. ALBA состоит из государств, ВВП которых в сумме составляет 540 млн долл. (на долю Венесуэлы приходится 65,8%)²². Но парадокс заключается в том, что у всех этих стран основные торговые партнеры — не среди участников блока. Так, сумма экспортных операций Эквадора в Боливию за 2008 г. не превысила 40 млн долл., в 2011—2012 гг. экспорт по линии Эквадор — Боливия опустился еще ниже — до 22 млн долл. Вместе с тем за последние четыре года использования сукре наметились некоторые изменения в основных торговых игроках стран ALBA. По линии экспорта из Боливии в Эквадор показатели 2011 г. составляли 39 млн долл., а в 2012 г. они выросли на 471% и составили сразу 184 млн долл.²³.

Заметен динамизм в торговле Эквадора с другими государствами. Так, если экспорт из Кубы в Эквадор находился практически на нулевом уровне в 2008 г.,

то к 2012 г. Гавана сумела увеличить экспорт в Эквадор до 15 млн долл. При этом последний в 2008 г. экспортировал на Кубу товаров на сумму 2,8 млн долл., а в 2012 г. сумма экспорта составила уже 18 млн долл. Другим примером развития торговли между странами ALBA является импорт Никарагуа из Эквадора с показателем 1,8 млн долл. в 2008 г. и 21 млн долл. в 2012 г.²⁴.

Несмотря на значительный рост показателей экспорта Эквадора в процентных соотношениях, лишь эквадорский экспорт в Венесуэлу оказывается более или менее значительным в денежном эквиваленте — 758 млн долл. в 2008 г., в 2012 г. — 1 018 млн долл.²⁵. Активное использование механизма сукре между 2005—2011 гг. вывело Эквадор как поставщика товаров Венесуэле с 12-го на 3-е место в 2011 г.

Существенный рост торговли происходит между Кубой и Венесуэлой. Если в 2000 г. товарооборот составлял 30 млн долл., то в 2009 г. он равнялся 3,1 млрд долл. (главным образом в сферах здравоохранения, образования, сельского хозяйства и энергетики); в 2010 г. товарооборот удвоился и достиг 6 млрд долл., в 2011 г. рост торговли между Каракасом и Гаваной составил 38%, или 8,334 млрд долл. в денежном выражении²⁶.

Если в 2007 г. Венесуэла даже не фигурировала в главных направлениях экспорта Никарагуа, то в 2011 г. она вышла на второе место. Присоединение Никарагуа к системе сукре, вероятно, положительно отразится на увеличении товарооборота со странами ALBA. В Манагуа ожидают роста экспорта продовольствия, технологий и товаров, полученных из нефтепродуктов²⁷.

Согласно данным официальной статистики Венесуэлы, ее товарооборот со странами ALBA превысил показатели товарооборота с государствами его предыдущего интеграционного партнера — Андского сообщества наций (Comunidad Andina de Naciones, CAN) уже в 2010 г. — 3967 млн долл. против 3,4 млн долл.

В целом внутренняя торговля ALBA в 2011 г. достигла показателя 9 018 млн долл. (без учета операций, проведенных в сукре), что сравнимо с показателями внутренней торговли в Андском сообществе наций (Comunidad Andina de Naciones, CAN) в 9 187 млн долл. Более того, внутренняя торговля ALBA превзошла в два раза, например, показатели в 4200 млн долл. такой группировки, как Центральноамериканский общий рынок (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор). Стоит также подчеркнуть, что в 2011 г. взаиморасчеты в сукре составили 10% от общего товарооборота блока, вместе с тем составляющая нефти достигает порядка 50%.

В то же время основным торговым партнером Венесуэлы остаются США, куда экспортируется почти 80% производимой нефти; из США же импортируется основная часть потребляемых товаров. Венесуэла вынуждена осуществлять этот обмен в долларах, которые Чавес называл «валютой империи», и эту реальность изменить нелегко. В этой связи идея создания сукре выглядит в большей степени политической мерой. Неслучайно аналитики фирмы «Moody's» считают, что сукре станет платежным средством лишь в странах ALBA, при этом маловероятно хранение сбережений в этой валюте. Секретарь эквадорской Палаты наблюдения за фискальной политикой предположил, что использование сукре среди стран ALBA «ударит по торговле, поскольку выверка счетов будет проводиться центробанками»²⁸. Время показало, что этот прогноз был излишне пессимистичен: торговля обрела некоторый динамизм, а круг партнеров расширился.

Отметим, впрочем, что пока участники ALBA лишь придали ускоренное движение существующему уже более 40 лет механизму, включающему соглашение о платежах и взаимном кредитовании центральными банками стран, участвующих в Латиноамериканской ассоциации интеграции (ЛАИ). Сукре — своеобразный клон этой модели, но не на общеконтинентальном, а на субрегиональном уровне. Другим примером для сукре в мировой истории денег послужил ЭКЮ (European currency unit) — европейская безбумажная расчетная единица, функционирующая в виде записей на счетах в центральных банках стран-членов, послужившая впоследствии основой для европейской валютной системы. Ее стоимость определялась на базе «корзины валют» 12 стран, входящих в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). При определении удельного веса одной из этих валют за основу бралась доля промышленного производства страны в общем объеме промышленного производства стран — членов ЕЭС²⁹.

Вместе с тем стремительный ввод сукре в обращение, отсутствие предварительной подготовки экономик стран-участниц и их денежно-фискальных системы, первые зафиксированные успехи могут трактоваться не как путь к созданию единой валюты взамен национальных валют стран-участниц региональных объединений Латинской Америки, а как особая латиноамериканская финансовая архитектура — единых бивалютных платежных систем, направленная на уменьшение использования доллара США.

Механизм транзакций в сукре между странами представляет собой следующий процесс. Первоначальными условиями для проведения операции экспорта (или импорта) в сукре являются необходимость компании зарегистрироваться в системе «Cadivi»; и подписание договора, в котором есть пункт о согласии в проведении операции в валюте сукре через авторизованные банки. Во время осуществления сделки компании-импортеры переводят авторизованному банку предусмотренную контрактом сумму в местной валюте, после чего банк подтверждает ее в Центробанке, в задачи которого входит перевод соответствующего количества сукре в Центробанк страны, откуда экспортируется товар; после этого происходит конвертация в местную валюту, зачисляемую на счет предприятия-экспортера.

Первоначально операции в сукре могли проводить только государственные банки, вскоре, однако, к процессу были подключены и коммерческие структуры, на данный момент операции в сукре в странах ALBA проводят 19 государственных и коммерческих банков.

Для увеличения товарооборота, оплачиваемого в единицах сукре, страны ALBA разрабатывают различные механизмы и мероприятия. Последними анонсированными инициативами по увеличению лояльности компаний — участников импорта и экспорта стали:

- разработка так называемой карты товарообмена между государствами. Данный документ должен включать подробный перечень импортируемых и экспортируемых товаров страны для последующего определения потенциала увеличения товарообмена. Карта товарообмена позволит также установить те виды продукции, которые не производятся в регионе, и те, которые смогут приносить больше прибыли;

- обсуждение создания Центра по решению спорных вопросов, так как в настоящее время все споры между странами рассматриваются Междуна-

родным центром по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) Всемирного банка в Вашингтоне.

Внимание высших органов ALBA также направлено на капитализацию Банка ALBA. На рассмотрение Экономического совета регионального блока ALBA вынесены два механизма, один из которых заключается в простом долевом отчислении согласно списку, где указаны размер и срок для каждой страны (предполагаемое увеличение резервов данным способом увеличило бы резервы до 1,5 млрд долл.), и второй вариант находится в стадии разработки, известно что он предусматривает вложения в размере 1% от международного резерва каждой страны — члена блока³⁰.

РАЗМЫШЛЕНИЯ О БУДУЩЕМ СУКРЕ

Для реального создания сукре в виде платежных средств и средств накопления, существующих в виде наличности, понадобится унифицировать фискальную, кредитно-денежную и финансовую политику стран ALBA, что пока остается либо задачей будущего, либо мало реалистичным сценарием. На данном этапе главной задачей становится укрепление тенденций увеличения регионального товарооборота. Неслучаен тот факт, что первая реакция президента Эквадора (профессионального экономиста!) Рафаэля Корреа на план создания сукре была негативной, он не разделял пыл своего венесуэльского коллеги, отметив, что в 2010 г. запустить сукре в обращение будет невозможно. О невозможности немедленного старта системы заявили и представители карибских государств, составляющих часть боливарианского блока³¹. На пути превращения сукре в реальную валюту было еще одно препятствие — отсутствие сильной национальной валюты в одной или нескольких странах ALBA, на которые могла бы опереться новая денежная единица (при создании евро такую роль сыграли немецкая марка и французский франк). Тем не менее настороженность и скептицизм партнеров не помешали запустить процесс введения сукре уже в 2009 г. и планомерно добиваться первых успехов.

В последнее время чиновники стран ALBA отмечают удивительный факт: внутри блока на данный момент большая часть из 400-миллионного товарооборота обеспечивается отраслями, не связанными с нефтью. Перспективы диверсификации основ торговли, которая будет осуществляться в рамках системы сукре, предусматривают наличие крепкой составляющей в виде продуктов питания, производства автомобилей, бытовой техники, продуктов домашнего и личного пользования. Развитие этих отраслей поощряется в рамках проектов «grannacionales» блока ALBA.

Решение стран ALBA отражает происходящие в мировой экономической сфере процессы — доллар медленно, но неуклонно теряет статус исключительности при торговле. В этих условиях и по мере расширения процессов глобализации многие операторы внешнеэкономической деятельности стремятся к упорядочению товарных потоков и к тому, чтобы сделать их предсказуемыми. Для этого требуются действительно независимый центробанк, а такие структуры проще всего основать на межнациональном уровне.

На протяжении ряда последних лет государства Южной Америки наращивают разведанные запасы нефти и газа, соответственно, на повестке дня оказы-

вается увеличение экспорта энергоносителей. В связи с этим переход на единую валюту даже в локальном масштабе сократит поддержку экономики США (за счет отказа от использования доллара), укрепив одновременно экономику стран ALBA и повысив спрос на региональную валюту.

Ухудшение экономической ситуации в Венесуэле в начале 2013 г. с последующей девальвацией национальной валюты (обесценивание валюты на 32%), а также политические перемены, связанные со смертью президента Чавеса в марте 2013 г., вносят негативные коррективы в процессы развития финансовой интеграции.

По всей видимости, страны группировки в дальнейшем будут главным образом заменять доллар на сукре в крупных сделках, продолжив своеобразный эксперимент на эффективность и выживаемость новой валюты. При этом на первоначальном этапе вполне возможно обойтись без установления единых нормативов к бюджетам и финансам, действующим в странах Евросоюза (и не позволяющим войти в зону евро ряду «новичков» ЕС). Даже частичный переход на сукре станет фактором ускорения политической интеграции в регионе, основным бенефициаром которой станет Венесуэла. При этом частичный выход сукре за пределы «боливарианских стран» вполне вероятен, летом 2012 г. мысль о возможном присоединении к единой валюте сукре высказали Перу и Колумбия, не входящие в ALBA³².

Вступление Венесуэлы летом 2012 г. в качестве полноправного участника в Mercosur, в рамках которого также практикуют расчеты в национальных валютах, позволяет ожидать в среднесрочной перспективе не только количественного, но и качественного расширения использования сукре в латиноамериканском регионе. «Первой ласточкой» стал Уругвай, подписавший в марте 2013 г. Соглашение о присоединении к системе взаиморасчетов в сукре. После его подписания предполагается увеличение товарооборота на 30%. Однако для масштабного внедрения сукре в Mercosur понадобятся аналогичные соглашения с Аргентиной и Бразилией, что пока остается лишь гипотетическим планом.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Официальный веб-сайт ALBA. — <http://www.alianzabolivariana.org/>

² Л.Савин. Век Латинской Америки. — Однако, 2013, № 8 (157).

³ Латинская Америка в современной мировой политике. М., 2008.

⁴ А.А.Лавут. ЮАСН — новый экономико-политический блок. — Латинская Америка, 2006, № 1; Д.В.Разумовский. Интеграция в Южной Америке на старте нового века: инициативы, трудности, достижения. — Латинская Америка, 2011, № 4, с.10—25; А.А.Лавут. Поиски латиноамериканской модели. — Латинская Америка, 2011, № 2, с. 4—21; А.Н.Пятаков. Тихоокеанский альянс — новое интеграционное объединение в Латинской Америке. — Латиноамериканская панорама, <http://www.ilaran.ru/?n=738>; егже. Учредительный саммит Содружества государств Латинской Америки и Карибского бассейна. — Там же, <http://www.ilaran.ru/?n=789>

⁵ Е.Ю.Кудрявцева. Экономический потенциал и перспективы развития южноамериканского общего рынка. — Российский внешнеэкономический вестник, 2008, № 2; Е.С.Кудрявцева. Двадцатилетие Меркосур: расположение фигур. — Латинская Америка, 2011, № 8, с.48—55.

⁶ П.П.Яковлев. Перед вызовами времени. Циклы модернизации и кризисы в Аргентине. М., 2010.

⁷ Е.Ю.Кудрявцева. Указ. соч.

- ⁸ Там же. См. также сравнение с европейским валютным блоком: С.Ткаченко. Перспективы создания валютных союзов в Западном полушарии: опыт ЕС. — Латинская Америка, 2011, № 6, с. 30—44.
- ⁹ J.Sabater. Un análisis institucional del sistema de pago en monedas locales. — Pontificia Universidad Católica Argentina, Informes de Economía e Instituciones, 2012, № 5. — http://www.uca.edu.ar/uca/common/grupo83/files/2012-05_Sabater.pdf
- ¹⁰ M.C.Pasín. Seminario Proyecciones de Negocios Argentina Brasil 2012—2013. — <http://www.cambras.org.ar/cambras/gacetillas/center/presentaciones>
- ¹¹ Е.Ю.Кудрявцева. Указ. соч.
- ¹² La Nación. Buenos Aires, 9.X.2007.
- ¹³ E.M.Buzzone, J.L.García. El Banco del Sur. — ALAI. América Latina en Movimiento, 2013, 4 de marzo. — <http://alainet.org/active/62070>
- ¹⁴ L.Gil. El Sucre consolida el comercio para la integración. — Agencia Venezolana de Noticias, 13 de junio de 2012. — <http://www.avn.info.ve>
- ¹⁵ Operaciones con el Sucre superaron en 13% la meta prevista para 2012. — Agencia Venezolana de Noticias, 30 de enero de 2013. — <http://www.avn.info.ve>; A.Rosales. El Banco del Sur y el SUCRE: (DES) Acuerdos sobre una arquitectura financiera alternativa. Caracas, 2012. — <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/ec/jec12/archivos>
- ¹⁶ <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/ComunicacionMedios/Documentos>
- ¹⁷ F.Trujillo. Sistema unitario de compensación de pagos (SUCRE). — UNCTAD, Multiyear expert meeting on international cooperation: south-south cooperation and regional integration, Fourth session. Geneva, 24—25 October 2012.
- ¹⁸ ALBA autorizó aumento de asignación de divisas a favor de Venezuela. — Telesur, 28 de marzo de 2013, <http://www.telesurtv.net/articulos/2013/03/28>
- ¹⁹ El Universal. Venezuela, 13.I.2013.
- ²⁰ L.Gil. Op. cit.
- ²¹ <http://www.sucrealba.org/index.php/noticias/125-noticia28022013-3>
- ²² Jornada. México, 9.VII.2012; См. также отчет ЭКЛИАК — <http://www.eclac.cl/noticias>
- ²³ Comunidad Andina. Exportaciones Intra y Extra Comunitarias, Año 2012. — http://estadisticas.comunidadandina.org/eportal/contenidos/2173_8.pdf
- ²⁴ Официальный веб-сайт Центрального банка Эквадора. — Banco Central de Ecuador, <http://www.bce.fin.ec>
- ²⁵ G.Orozco Ruiz. ¿Moneda común en América Latina? — Observadorglobal.com, 15 de noviembre de 2009.
- ²⁶ Cuba y Venezuela doblaron sus intercambios comerciales. — <http://www.intereconomia.com/noticias/negocios/cuba-y-venezuela-doblaron-sus-intercambios>
- ²⁷ Venezuela y Nicaragua realizarán primera transacción a través del Sucre. — <http://www.minci.gob.ve/2013/02>
- ²⁸ El Alba decidió adoptar una moneda común: el sucre. ¿Es viable la medida? — El Cambio. Bogotá, 22—28.X.2009.
- ²⁹ С.Ткаченко. Указ. соч.
- ³⁰ Официальный веб-сайт посольства Боливариийской Республики Венесуэла в Республике Беларусь. — <http://www.embavenez.by/ru/noticias/529-alba-podria-alcanzar-mil-millones-de-dolares-en-comercio-con-el-sucre>
- ³¹ Agencia France Press. Genera dudas la moneda común que quiere implementar el ALBA. — 16 de octubre de 2009. — <http://www.noticias24.com/actualidad/noticia/101496>
- ³² Perú y Colombia evalúan el posible uso de la moneda única del ALBA. — Russia Today, 4 de agosto de 2012.