

В.Л.Семенов

Финал «Боливарианского проекта»?

В статье анализируются результаты правительственной политики Венесуэлы в 2007—2008 гг., когда был провозглашен курс на построение «социализма XXI века», приведший к ухудшению состояния экономики страны еще при жизни У.Чавеса и высоких ценах на нефть. Их падение, начиная с середины 2014 г., поставило хозяйственную жизнь страны на грань дезорганизации. В настоящее время большинство в венесуэльском парламенте принадлежит оппозиции, которая ведет напряженную борьбу за власть.

Ключевые слова: экономика, цены, нефть, правительство, оппозиция, парламент, инвесторы, торговля.

Имя Уго Чавеса хорошо известно во всем мире, прежде всего благодаря его попытке найти особый путь развития Венесуэлы, одной из ведущих в мире стран — производителей и экспортеров нефти. Он известен также жестким противостоянием с США, компании которых долгое время владели венесуэльскими нефтяными концессиями. У.Чавес возглавлял Венесуэлу 14 лет, в течение которых произошли радикальные перемены в политической жизни и в экономике. Его эксперименты были болезненными для общества и в своем большинстве не принесли желаемых результатов. Оценивая стиль руководства Чавеса, известный венесуэльский эксперт Луис Леон констатировал: «Экономика не может следовать прихотям и капризам и восстает против казарменных приказов». Несмотря на допущенные ошибки Чавес, благодаря харизме, опыту и организаторскому таланту до конца своих дней был очень популярен у населения и осенью 2012 г. со значительным преимуществом выиграл свои последние президентские выборы. При его преемнике Николасе Мадуро ситуация в Венесуэле начала быстро ухудшаться.

ТРАЕКТОРИЯ ПРОЕКТА

Придя к власти, Чавес не имел четкого представления о будущем курсе страны. Он пытался найти баланс между государством и рынком, отдавая

Виктор Леонидович Семенов — кандидат экономических наук, заведующий лабораторией ИЛА РАН (v.semenov@ilaran.ru).

приоритет в решении стратегических вопросов государству. Возглавляемое им правительство поощряло в начале 2000-х годов частные инвестиции в ключевые сектора производства, создавая налоговые стимулы и направляя государственные капиталовложения в социальную сферу и производственную инфраструктуру.

На международной арене Чавес сразу активно включился в деятельность ряда крупных объединений развивающихся стран, был избран председателем Группы 15, куда в 2001 г. входили 19 государств Африки, Азии и Латинской Америки, выступал в 2002 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Монтеррее, представляя Группу 77. Его заявления, касающиеся экономических отношений Венесуэлы и в целом развивающихся стран с развитыми государствами носили антиимпериалистический и антиамериканский характер. В результате усилий Чавеса по координации политики стран — членов ОПЕК роль Венесуэлы в формировании мировых цен на нефть возросла. В 2000 г. в Каракасе состоялась (второй раз за всю историю) встреча лидеров государств — членов ОПЕК, на которой Генеральным секретарем организации был избран венесуэлец Али Родригес. Благодаря активным действиям венесуэльского президента в конце 2001 г. удалось добиться стратегически важного решения этих стран о сокращении производства нефти.

В дальнейшем взгляды Чавеса на модель развития страны существенно изменились. Главным образом это касалось роли государства в социально-экономической сфере, а также отношения к рынку и предпринимателям, в частности, он поставил цель снизить их значимость в экономике. Одним из важнейших инструментов, использование которых позволяло Чавесу обойти многие трудности на пути реализации его планов, были Законы об особых полномочиях, которые первоначально утверждались Национальным конгрессом, а с 2000 г. — Национальной ассамблеей. Они давали возможность осуществлять меры структурного характера посредством издания президентских декретов. Такие законы, начиная с 2013 г., включил в свой арсенал и Мадуро. Продолжительность их действия достигала одного года.

Весь период реализации Боливарианского проекта, с января 2000 г. (когда страна получила название Боливарианская Республика Венесуэла и была учреждена однопалатная Национальная ассамблея) до настоящего времени, можно разделить на две части. Линией раздела можно считать провозглашение президентом в январе 2007 г. курса на построение «социализма XXI века», когда были предприняты меры по радикализации экономического курса. Если, например, в 2003—2006 гг. речь шла о регламентации деятельности частных предприятий и банков, создании альтернативных сетей распределения продуктов, а также о поддержке в финансовом и техническом отношении семейных предприятий, кооперативов и других мелких сбытовых и производственных объединений, то в 2007—2008 гг. был установлен полный контроль над нефтяной промышленностью, проведена крупномасштабная национализация в сферах генерации и распределения энергии, телекоммуникаций, выпуска стали и цемента и ряд других. В 2007 г. был принят закон о борьбе со спекуляцией, который (в условиях фиксирования правительством низких цен на продовольствие, нередко даже не покрывавших издержки на его производство) предполагал очень жесткие меры в случае его невыполнения. Если реальные цены превышали установленный уровень, а также в случае, если предприниматели придерживали

продажу продуктов, им грозили штраф в размере до 350 тыс. долл., тюремное заключение сроком до шести лет и экспроприация компаний.

С целью закрепления курса на строительство социализма в 2008 г. президент принял пакет документов, имеющих силу закона. В декрете «О развитии народной экономики» указывается, что ее развитие пойдет по пути реализации проектов, разработанных социально ориентированными общественными ассоциациями, или коммунами. Их деятельность основывается на директивном планировании. Руководство политикой в сфере формирования, поддержки и финансирования социально-продуктивных проектов, разработанных коммунами, осуществляет созданное в 2009 г. министерство народной власти по делам коммун и социальной защиты населения*¹. В последующие годы практика показала, что коммуны испытывают большие, часто непреодолимые трудности в развитии. Они, как правило, не в состоянии выполнить требования, предъявляемые к государственным закупкам, и конкурировать с предприятиями частного сектора, с опозданием получают платежи от государственных институтов за проданную продукцию и испытывают трудности в доступе к валютным ресурсам. Значительное число коммун после создания быстро закрывалось. Экономист из Международного центра Миранда (Каракас) Виктор Альварес в связи с этим отметил: «Арбитром деятельности коммун не может быть рынок, требуется поддержка государства»².

Усилился контроль над ценами, обменом валюты и распространился на издержки производства частных компаний. Выросло число национализированных и экспроприированных частных предприятий, имущество которых передавалось в государственную или коллективную собственность. Однако во многих случаях их эффективность после этого падала.

Серьезные проблемы частным предпринимателям создает действующая система валютного контроля. Начиная с конца 2011 г. прослеживается тенденция к увеличению сроков предоставления валюты по официальному валютному курсу. В отдельных случаях предпринимателям приходится ждать ее получения до 200 дней. Неоднократно снижались объемы выделенных долларов.

В ходе начавшейся в 2002 г. аграрной реформы было распределено 3,6 млн га земель³. Однако меры по реформированию аграрного сектора привели к торможению, а в ряде случаев и к падению производства. Основные причины — введение фиксированных цен на многие продукты питания, а также экспроприация земель сельских предпринимателей. Факторами, сдерживающими развитие сельского хозяйства, являются задержки в получении наделенными землей крестьянами правительственных кредитов, отсутствие электроэнергии, средств связи и других необходимых видов услуг, а также то, что земля предоставляется на временной основе и не может быть передана по наследству. Это стимулирует перепродажу земли и тормозит инвестирование в нее достаточных ресурсов.

* Коммуны на основе коллективной или государственной собственности могут быть созданы в сфере производства, потребления и сбережения в форме кооперативов, сберегательных касс, семейных и мелких предприятий. Предусмотрено создание стимулов, обеспечивающих главенствующую роль коммун, в основе деятельности которых лежит коллективная собственность.

ИТОГИ ПРЕЗИДЕНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ ЧАВЕСА И МАДУРО

Совокупность таких факторов, как контролирование цен на товары массового спроса и некоторые средства производства; стремление вытеснить из экономики средних и крупных предпринимателей при отсутствии альтернативы в виде эффективных предприятий, основанных на государственной, коллективной или мелкой частной собственности; жесткий контроль над обменом валюты обусловили упадок и разрушение экономики страны и дальнейший рост ее зависимости от нефтяных поступлений. Темпы прироста ВВП даже при высоких ценах на нефть стали снижаться: 5,6% в 2012 г. и только 1,3% в 2013 г.

На фундаментальную причину многих неудач в деятельности Чавеса указал видный венесуэльский экономист, бывший директор Центрального банка (ЦБ) Венесуэлы Маса Савала, заявивший: «Проблема правительства... состоит в попытке навязать стране, вопреки воле большинства, экономическую систему, суть которой никто не понимает и никто не разъясняет. В еще меньшей степени эта система — так называемый социализм XXI века — реализована на практике»⁴.

К числу региональных проектов, в реализации которых Чавес сыграл ведущую роль и наиболее ярко проявил себя последователем идей Симона Боливара о латиноамериканском единстве, относятся Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA)*, Каракасское энергетическое соглашение** и Petrocaribe***. Создание ALBA позволило говорить о начале «левого поворота» в Латинской Америке, а приход к власти левых президентов в Аргентине и Бразилии был свидетельством включения в этот процесс двух крупнейших стран Южной Америки. Заметно влияние Чавеса на политику бывшего президента Аргентины Кристины Фернандес де Киршнер. Оно проявлялось в установлении в этой стране, начиная с 2008 г., валютного контроля и контроля над ценами, издержками производства и прибылями частных компаний; в использовании золотовалютных резервов ЦБ для финансирования правительственных расходов; в масштабной экспроприации иностранной собственности; в использовании декретов, наделяющих президента чрезвычайными полномочиями, для принятия необходимых главе государства законов.

После смерти Чавеса в 2013 г. президентом Венесуэлы стал Мадуро, который в целом продолжил его курс. К числу наиболее заметных изменений можно отнести почти полный отказ от экспроприации частных предприятий, хотя угрозы в их адрес продолжали раздаваться. Другой мерой было введение в марте 2014 г. нового механизма управления валютным обменом (Sicad II), который, наряду с госучреждениями, позволяет прово-

* В декабре 2004 г. между Венесуэлой и Кубой был заключен договор о создании этого интеграционного объединения, к которому в дальнейшем присоединились Боливия, Никарагуа, Эквадор и ряд мелких государств Карибского бассейна. Всего в ее составе 11 стран.

** Подписано в 2000 г.; в соответствии с ним Венесуэла обязалась увеличить поставки нефти на льготных условиях центральноамериканским и карибским странам (ЦА и Кб).

*** Созданная в 2005 г. региональная организация, в рамках которой осуществляются льготные поставки нефти 18 государствам ЦА и Кб.

дить обменные операции частным компаниям и банкам. Однако на практике последние не спешили наполнять валютой венесуэльский рынок, не смотря на призывы президента. Об их недоверии к правительству свидетельствует тот факт, что в условиях валютного дефицита в стране венесуэльские вклады за рубежом достигли 160 млрд. В 2014 г. президент издал закон о справедливых ценах, установивший предел в 30% для прибылей компаний и тюремное заключение до 14 лет за его нарушение. Глава государства также предупредил, что имущество предприятий, нарушивших этот закон, будет экспроприироваться.

В феврале 2014 г. политическая ситуация в Венесуэле резко обострилась. На авансцену политической жизни вышли студенты, недовольные ухудшением социально-экономической ситуации. Ими руководил известный политический деятель Леопольдо Лопес. Выступления продолжались четыре месяца, в ходе столкновений демонстрантов с полицией и проправительственными военизированными формированиями, так называемыми коллективос, погибли 43 человека. С помощью жестких мер Мадуро удалось подавить выступления, что в дальнейшем сказалось на массовости антиправительственных акций.

В то же время в середине 2014 г. резко ухудшилась конъюнктура на мировом рынке нефти. Только за период с конца июня по конец октября цены на венесуэльскую нефть снизились на 20%. Это обстоятельство усилило негативные тенденции в экономике. ВВП страны в 2014 г. сократился на 4,0%, прирост потребительских цен составил 62,2%, а наличие товаров на полках магазинов достигало только 30% от установленного количества. Существенные проблемы появились в социально-экономической сфере. Произошло ухудшение по таким важнейшим параметрам, как инфляция, курс национальной валюты, дефицит бюджета, нехватка товаров первой необходимости, ситуация с выплатой внешней задолженности, динамика ВВП.

В 2015 г. положение в Венесуэле достигла критических пределов, несмотря на то, что это был год парламентских выборов, и правительство было крайне заинтересовано в преодолении негативных тенденций развития страны. Их усиление происходило из-за продолжения быстрого падения мировых цен на нефть и тяжелой ситуации, сложившейся в венесуэльской энергетике вследствие продолжительной засухи. Уровень воды на ГЭС «Гури» опустился ниже критической отметки. Сокращение ВВП составило на конец 2015 г. 5,7%, прирост потребительских цен — 122%, дефицит по текущему счету платежного баланса — 7,6% (при его профиците в 5,3% в 2014 г.).

Снизилась льготные поставки нефти 18 странам — членам «Petrocaribe». Если в 2014 г. объем поставленной нефти составил 78,3% от величины, зафиксированной в договоре (129 тыс. барр./в сутки), то в 2015 г. — только 65%. Кроме того, в период с января по сентябрь 2013 г. объем займов, предоставленных странам — реципиентам нефти, сократился на 68,5% (более чем на 3,7 млрд. долл.) по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. и оказался самым низким (1,7 млрд. долл.), начиная с 2006 г.*⁵. В 2015 г. на 20% снизились и поставки нефти на Кубу⁶.

* Согласно этому соглашению страны-реципиенты оплачивают 40% стоимости поставленной нефти в течение 90 дней. В случае, если цена барреля нефти превышает 40 долл., оставшая сумма выплачивается в течение 17-25 дней при 1% годовых.

Одним из своих главных достижений Чавес считал снижение уровня бедности в стране. Данные рис.1 свидетельствуют о том, что этот показатель тесно коррелирован с макроэкономической и политической ситуацией, которая, в свою очередь, зависит от уровня мировых цен на нефть. Его снижение в 1999—2001 гг. связано с ростом нефтяных цен, и с проведением правительством в этот период адекватной макроэкономической политики. Резкий рост бедности в 2003 г. обусловлен тяжелым экономическим и политическим кризисом, вызванным борьбой Чавеса с оппозицией. Период 2005—2007 гг., когда показатели бедности опустились до минимального уровня в истории страны (с 60 до 32%), характеризовался высокими ценами на нефть. Кроме того, страна в этот период только еще приступала к строительству «социализма XXI века», и экономика еще не была подорвана мерами жесткого контроля над ней и многочисленными случаями экспроприации частной собственности. Далее следовал шестилетний период, характеризующийся лишь незначительными колебаниями уровней бедности. Несмотря на снижение нефтяных цен и экономический кризис в 2008—2010 гг. количество бедных не увеличивалось благодаря тому, что правительству удалось поддержать уровень социальных затрат за счет роста внутреннего долга (с 4,5 до 8,9% ВВП) и снижения почти на 13 млрд долл. золотовалютных резервов страны⁷. В 2011 г. цены на нефть снова начали расти, выросли темпы роста экономики, что способствовало стабильности показателей бедности до 2013 г.

Важно отметить, что уровень общей бедности в 2011 г. все еще уступал среднему показателю по Латинской Америке (соответственно, 30 и 29%), а прогресс в снижении этого показателя в Венесуэле в период с 2002 г. по 2011 г. был меньше, чем в Перу. Увеличению социальных расходов в этой стране как и в Венесуэле способствовали высокие цены на экспортируемое сырье, но у Перу доходы от сырьевого экспорта в структуре ВВП были ниже, чем у Венесуэлы, — соответственно, 18% и 27%⁸.

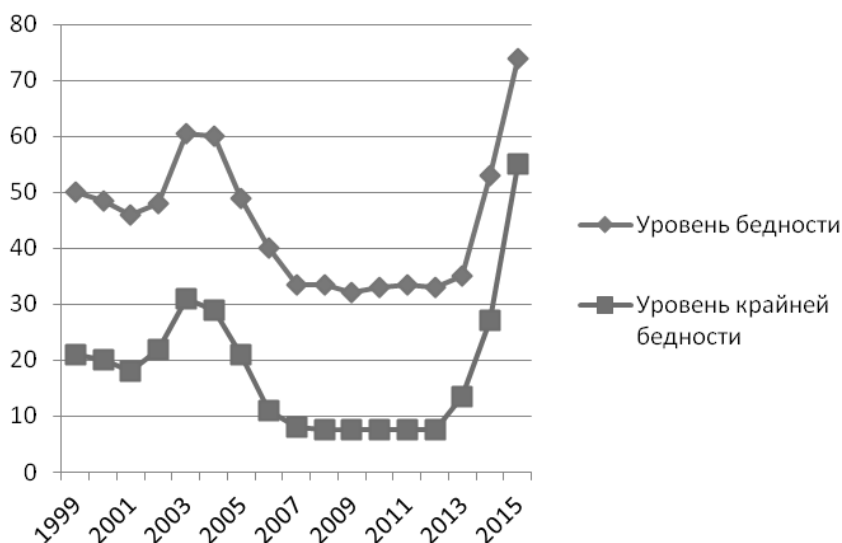
В 2012 г. Чавес значительно увеличил импорт предметов первой необходимости, зарплаты и субсидии населению, чтобы обеспечить победу на президентских выборах. Импорт предметов потребления превысил показатель 2011 г. (в млрд. долл.) на 14,4, а уровень 2013 г. — на 4,1⁹. Общий объем текущих затрат бюджета вырос в 2012 г. на 31,0%, а затраты на оплату труда — на 33,6%¹⁰. Уровень первых достиг в 2012 г. максимума в новом веке — 23,5% ВВП, при 17,0% в 2000 г. Их финансирование в значительной мере осуществлялось за счет наращивания внутреннего и внешнего долга. Последний вырос со 103,1 до 113,1 млрд долл., или на 9,7%¹¹.

Мадуро досталось тяжелое наследство в виде полуразрушенной экономики, а в 2014 г. начался небывалый обвал нефтяных цен. В 2013 г. новый президент еще смог удержать показатели бедности на низком уровне, но золотовалютные резервы страны снизились с 29,9 до 21,5 млрд долл.¹². Обвал нефтяных цен на мировом рынке привел к быстрому обеднению населения. Уже в 2014 г. численность бедного и крайне бедного населения превысила уровни 1999 г., а в 2015 г. значительно их превзошла.

Остро стоит вопрос об обслуживании Венесуэлой внешних обязательств, приходящихся на 2016 г. Руководители страны неоднократно заявляли, что их выполнение является безусловным приоритетом, ради чего

они готовы даже значительно (на 16 млрд долл.) сократить¹³ импорт предметов первой необходимости. Вместе с тем вероятность дефолта существует, несмотря на то, что соотношение объема внешнего долга и ВВП по общемировым критериям не слишком велико — около 64%¹⁴. Это обусловлено структурой и условиями выплаты обязательств. Из общей величины долга в 140 млрд долл. 49,9 млрд приходится на Государственную нефтяную компанию (Petróleos de Venezuela S.A., PDVSA), еще 26 млрд — на кредиты КНР, оплачиваемые поставками нефти.

ИЗМЕНЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В ВЕНЕСУЭЛЕ (число бедных в % от численности населения)



Источник: The economist London, 18.02.2016.

Одна из проблем в урегулировании долговых обязательств PDVSA заключается в том, что в соглашении с кредиторами отсутствует статья о солидарных действиях их меньшей части (25%) в случае, если их большая часть (75%) одобряет условия реорганизации. Об остроте ситуации с обслуживанием внешнего долга компании свидетельствует тот факт, что Венесуэле пришлось в первой половине 2016 г. продать золото из резервов ЦБ на сумму в 1,7 млрд. долл., чтобы погасить неотложные обязательства. За период с конца января по конец февраля 2016 г. золотовалютные резервы ЦБ сократились (в млрд долл.) на 1,9 (с 15,5 до 13,6), а в мае составляли только 12,1¹⁵.

Китай же продемонстрировал готовность к урегулированию венесуэльской задолженности по его кредитам. Венесуэла, воспользовавшись в 2016 г. одним из пунктов соглашения с Китаем*, обратилась к нему с просьбой

* Он предполагает более мягкие условия обслуживания долга в случае снижения цен на нефть до уровня менее 50 долл. за баррель.

предоставить ей льготный период в 1 год, в течение которого она будет выплачивать только проценты по долгу. Это обеспечит стране экономии в платежах текущего года в 3 млрд долл. и создаст более благоприятные условия для урегулирования краткосрочных обязательств PDVSA, достигающих 4 млрд долл.¹⁶. Важно отметить, что условием предоставления льгот является одобрение упомянутых изменений в соглашении двух стран Национальной ассамблеей. Представитель оппозиции в венесуэльском парламенте подтвердил факт переговоров и отметил, что обе делегации стремятся прийти к согласию. По остальной части внешнего долга Венесуэла пока выплачивает только проценты.

Одним из направлений реализации Боливарианского проекта, в котором был достигнут заметный прогресс, являются венесуэльско-российские отношения. После визита Чавеса в Москву в мае 2001 г. эти отношения вышли на качественно новый уровень. Это выразилось в серьезном обновлении договорно-правовой базы сотрудничества, усилении его государственной поддержки, появлении новых механизмов, расширении сфер взаимодействия сторон и резком увеличении масштабов сотрудничества. В частности, важным инструментом взаимодействия, способствующим усилению его государственной поддержки, стала комиссия высокого уровня. Ее заседания проходят ежегодно на ротационной основе.

Сферами, в которых кооперация двух стран достигла наибольших масштабов, являются участие российских компаний «Роснефть» и «Газпром-нефть» в разработке венесуэльских нефтегазовых месторождений, а также экспорт российской продукции в южноамериканскую страну. Объем добычи нефти компанией «Роснефть» составил в конце 2015 г. 209 тыс. баррелей в сутки, превзойдя по этому показателю действующие в Венесуэле компании КНР — 171 тыс. баррелей в сутки¹⁷.

«Роснефть» стала крупнейшим партнером PDVSA. В 2016 г. она расширила свое присутствие в Венесуэле, выкупив за 500 млн долл. 23,3% акций предприятия «Petro-Monagas» в нефтяном поясе Ориноко¹⁸. Теперь участие «Роснефти» в этом предприятии составляет 40%, а 60% принадлежит PDVSA. В конце июля 2016 г. «Роснефть» и PDVSA подписали ключевые условия контрактов на встречные поставки нефти. Это, согласно заявлению представителей российской компании, позволит ей усилить свое присутствие на мировых рынках нефти и нефтепродуктов и получить дополнительные доходы от трейдинговых операций¹⁹.

Российский экспорт достиг в 2013 г. исторического максимума в 2,45 млрд долл., а в 2014 и в 2015 гг. он значительно снизился (соответственно, 393,5 и 224,5 млн долл.), что, в первую очередь, объясняется тяжелым экономическим положением Венесуэлы.

На машины, транспортное оборудование и прочие товары в 2013 г. пришлось 94,8% экспортных поставок. В основном это — изделия военно-технического назначения. В российском экспорте товаров гражданского назначения наибольший удельный вес имели минеральные удобрения и электрогенераторные установки. В связи с неблагоприятной ситуацией в сельском хозяйстве и электроэнергетике Венесуэлы значимость таких поставок очевидна.

СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА В ВЕНЕСУЭЛУ В 2013 г.

	Стоимость, тыс. долл.	%
Предметы потребления	3835	0,2
Горючее и промышленное сырье	122342	5,0
Транспортное оборудование, з/части, вспом. принадлежности	302235	12,3
Машины и оборудование, компо- ненты, вспом. принадлежности	229360	9,4
Прочие товары	1788756	73,1
Итого	2446530	100,0

Источник: UN. Comtrade. — <http://comtrade.un.org/data/>

ОТ ВЫБОРОВ ДО РЕФЕРЕНДУМА

Выборы в начале декабря 2015 г. с большим перевесом выиграла оппозиция, получив в Национальной ассамблее 109 мест из 167. Но Мадуро продолжает контролировать деятельность ЦБ и имеет возможность блокировать решения парламента, используя свой контроль над Верховным судом. В частности, в 2016 г. был отменен принятый Национальной ассамблеей Закон об амнистии политзаключенных. В то же время президент в текущем году на протяжении восьми месяцев четырежды издавал декреты о введении чрезвычайного экономического положения. Национальная ассамблея не в состоянии отменить его, так как Верховный суд признает эти декреты соответствующими Конституции.

В начале 2016 г. президент принял несколько непопулярных решений, в том числе девальвировав основной валютный курс. Теперь он составляет 10 вместо 6,3 боливаров за доллар. С учетом того, что курс остается сильно завышенным (на неофициальном рынке 1 доллар стоит более 1000 боливаров), эта мера не может существенно улучшить валютный обмен. Разрыв более чем в 100 раз между курсами создает значительные возможности для коррупции. И этим пользуются венесуэльцы, которые благодаря связям в правительстве могут приобретать доллары по установленному курсу. Кроме того, была повышена цена на бензин, что обеспечит правительству экономию в 800 млн долл. в год.

В начале августа 2016 г. президент произвел перестановки в правительстве, в очередной раз свидетельствующие о том, что он не приемлет серьезных изменений в экономическом курсе страны. Он сместил вице-президента Венесуэлы по экономике Мигеля Переса Абада, заявившего, что «правительство не исключает возможность возврата частных предприятий, которые были экспроприированы или временно переданы в распоряжение правительства, их бывшим владельцам»²⁰. На место Абада был назначен Карлос Фария Тортоса, являющийся последовательным сторонником Мадуро. О росте критических настроений в правительстве свидетельствует и тот факт, что другой высокопоставленный чиновник, президент PDVSA Эулохио дель Пино, заявил в разговоре с Абадом, что проведенная

Чавесом «национализация некоторых нефтесервисных предприятий была ошибочной, и они должны быть возвращены прежним владельцам».

Оппозиции, в свою очередь, удалось сделать первый шаг к организации общенационального референдума по доверию к президенту, собрав подписи для его запуска и сдав их в Национальный электоральный совет (Consejo Nacional Electoral, CNE). Мадуро, понимая, что в случае, если референдум состоится, он лишится поста президента, всячески затягивает установленные законом процедуры по его проведению. В начале мая несколько тысяч оппозиционеров вышли на марш с требованием к CNE ускорить проверку 2 млн подписей, собранных для подтверждения правомерности запроса на проведение голосования о доверии президенту.

Мадуро ответил на протесты проведением собственного шествия, блокируя оппозиционный марш полицейскими формированиями для борьбы с беспорядками, применившими слезоточивый газ. Кроме того, Мадуро объявил о чрезвычайном положении в стране и мобилизации военных и гражданского населения, чтобы предотвратить государственный переворот и вторжение иностранных войск, к которому якобы призывал экс-президент Колумбии Альваро Урибе. На самом же деле Мадуро, вероятнее всего, хочет не допустить роста массовых выступлений, направленных на ускорение проведения референдума, в связи с чем уделяет много внимания контактам с армейскими кругами. Военные в Венесуэле контролируют ключевые отрасли экономики, включая энергетику, нефтяную промышленность, производство стали, а теперь и распределение предметов первой необходимости. В круг их обязанностей входит борьба с мародерством и беспорядками в очередях, что может помочь президенту предотвратить государственный переворот, о возможности которого он неоднократно заявлял. Армия пока лояльна президенту. Как отмечает газета «Financial Times», «одним из важных факторов ее сохранения, является возможность «преференциального доступа к дефицитным товарам и твердой валюте»²¹.

В то же время группа бывших правительственных чиновников (включая экс-министров), работавших при Чавесе, наряду с представителями диссидентского крыла действующей власти, провели 18 июля пресс-конференцию, потребовав проведения референдума по мандату президента. Бывший министр окружающей среды, находившаяся на этом посту в течение пяти лет, А.Осорио заявила: «Референдум по мандату президента, помимо того, что он предусмотрен Конституцией, является также возможностью мирного выхода из политического кризиса. Попытки воспрепятствовать его проведению могут привести к нежелательным последствиям»²².

В июле 2016 г. протестные манифестации еще не стали массовыми. Однако возникла новая форма реакции населения на острый дефицит предметов первой необходимости. Сложившаяся ситуация вынуждает венесуэльцев закупать их в соседней Колумбии, пересекая пешком границу между двумя странами. Первый раз границу перешла группа примерно из 500 женщин, которым для получения доступа к жизненно необходимым товарам пришлось отеснить венесуэльских гвардейцев. В дальнейшем численность таких рейдов возросла до 45, а затем и до 130 тыс. человек, и Мадуро давал на это разрешение. Как представляется, венесуэльскому руководству такие закупки могут быть выгодны, так как это позволяет снижать социальное напряжение, накопившееся от постоянного стояния в оче-

редях и невозможности купить необходимые продукты и лекарства. Сейчас обе стороны прилагают усилия к тому, чтобы рейды венесуэльцев в Колумбию осуществлялись на легальной и устойчивой основе.

Имеются признаки осложнения внешнеполитической ситуации вокруг Венесуэлы. Одним из них является постанова 23 июня 2016 г. в Организации американских государств (ОАГ) вопроса о нарушении венесуэльским правительством конституционных норм при проведении референдума. Инициатива рассмотрения вопроса в ОАГ принадлежала оппозиции, делегация которой посетила штаб-квартиру ОАГ в Вашингтоне. Речь шла об умышленном затягивании СНЕ сроков осуществления подготовительных процедур к референдуму, прежде всего проверки подлинности собранных подписей. На заседании Постоянного совета ОАГ никакого решения по сути вопроса принято не было²³, а выход в конечном итоге был найден в организации посреднической миссии во главе с экс-премьером Испании Хосе Луисом Сапатеро с целью налаживания диалога между правительством и оппозицией. Мадуро, так же, как и Дьосдадо Кабельо, второй человек в партийной иерархии Единой социалистической партии Венесуэлы (Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV), неоднократно открыто заявлял, что референдума в 2016 г. не будет. В то же время идею о переговорах с оппозицией президент поддержал. Оппозиция считает, что правительство будет использовать переговоры в качестве «дымовой завесы», под прикрытием которой будет удобней перенести дату референдума на 2017 г.

Правительство Венесуэлы до последнего момента пыталось предотвратить рассмотрение в ОАГ вопроса, касающегося ее внутренней политической ситуации. И сам факт, что это все-таки произошло, можно считать победой оппозиции. Как отметил в своей статье в испанской газете «El País» ее корреспондент в Вашингтоне Джоан Фаус «сам факт, что большинство в ОАГ (20 из 34 стран. — В.С.) проголосовало за проведение чрезвычайной сессии Постоянного совета, свидетельствует об утрате Венесуэлой поддержки в регионе»²⁴.

Другим признаком частичной утраты правительством Венесуэлы своего влияния в регионе является отказ руководителей Аргентины, Бразилии и Парагвая передать 11 июля 2016 г. пост временного президента Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur) Мадуро. Против такого решения на совещании в Монтевидео выступил только представитель Уругвая. Представители Венесуэлы и Боливии не присутствовали на встрече, так как согласно регламенту она являлась официальным мероприятием, и в ней могли участвовать только представители государств — основателей Mercosur. Наиболее непримиримую позицию занял министр иностранных дел Парагвая Эладьо Лойсада, заявив, что в Венесуэле не соблюдаются демократические нормы. Ранее в качестве причины неприемлемости передачи руководства интеграционным блоком Мадуро он указывал на намерение правительства Венесуэлы распустить Национальную ассамблею на основании решения Верховного суда²⁵. Правительство Венесуэлы с таким решением не согласилось и направило странам — членам объединения послание, в котором настаивает на том, что не существует никаких других механизмов передачи временного руководства Mercosur, кроме его смены в порядке алфавитной ротации²⁶. Возникла тупиковая ситуация, которая должна быть рассмотрена на Совете общего рынка — органе, принимающем важнейшие решения в Mercosur.

Оппозиция ожидала, что 26 июля CNE объявит решение о том, набрала ли оппозиция 200 тыс. подписей (1% электората), необходимых для активации референдума. Был также разработан особый план на случай, если правительство продолжит курс на создание помех и проволочек при завершении проверки результатов волеизъявления венесуэльцев. В день объявления решения выступил мэр Каракаса Хорхе Родригес и заявил, что оппозиционная коалиция Блок демократического единства (Mesa de la Unidad Democrática, MUD) при предоставлении подписей пошла на подлог, и попросил CNE запретить MUD. Кроме того, сторонники правительства подали жалобу в CNE, утверждая, что MUD фальсифицировал подписи. В свою очередь оппозиционный блок призвал своих сторонников идти маршем до штаб-квартиры совета и потребовать утверждения подписей²⁷. Под давлением нарастающей критики в стране и за рубежом контролируемый правительством избирательный совет был все же вынужден 1 августа 2016 г. признать, что 1% подписей, необходимых для перехода к следующему этапу референдума, собран. Однако руководитель совета Тибисей Лусена попросила провести судебное расследование некоторых очевидных случаев мошенничества с подписями избирателей. При этом дата начала нового этапа референдума назначена не была²⁸.

В конце сентября 2016 г. CNE определил сроки проведения второго подготовительного этапа к проведению референдума. Оппозиции предстояло в период с 26 по 28 октября собрать около 4 млн подписей, соответствующих 20% всего электората, чтобы выйти на референдум по мандату президента. Для победы в нем необходимо было набрать около 7,5 млн подписей (20% электората) за отставку Мадуро, превысив при этом количество подписей, которые он набрал на президентских выборах в 2013 г. Однако власть создала дополнительные барьеры к достижению этой цели, потребовав, чтобы 20% электората поддержало оппозиционеров не только по стране в целом (как было на референдумах, проводившихся при Чавесе), но и в каждом из штатов. Кроме того было ограничено количество кабин для голосования²⁹.

Политика ограничения возможностей оппозиции участвовать в управлении экономическими и политическими процессами в стране продолжалась. В октябре 2016 г. Верховный суд лишил находящийся в оппозиции правительству парламент возможности контролировать подготовку и исполнение государственного бюджета³⁰. Но самый сильный удар по оппозиции был нанесен за неделю до начала решающего этапа сбора подписей по проведению референдума. Решением судов штатов Арагуа, Карабобо, Боливар, Монагас и Апуре были аннулированы собранные в этих штатах еще в мае (и уже утвержденные CNE) подписи, якобы, в связи с их фальсификацией. Процесс подготовки референдума был приостановлен.

Как представляется, в создавшейся ситуации возможны два основных сценария развития событий. Либо Мадуро, опираясь на поддержку армии, сохранит власть до начала 2019 г., либо оппозиции все же удастся организовать мощное протестное движение, которое сможет привлечь и армию на свою сторону. В настоящее время массовость антиправительственных выступлений и их накал еще недостаточны, чтобы этот сценарий осуществился. Но дальнейшее ухудшение ситуации в стране может способствовать этому.

Говоря о будущем Венесуэлы, можно однозначно утверждать, что модель ее развития, основанная на жестком контроле государства над экономикой, и

свертывание рыночных отношений, изжила себя. Весьма возможно, что еще до окончания срока нахождения у власти последователей социально-экономического курса Чавеса, руководство страной перейдет к их противникам. Они демонтируют систему контроля, обеспечат возврат в страну десятков миллиардов долларов, а также приток новых производительных инвестиций. Позиции западных инвесторов укрепятся, но российские инвесторы продолжают свою деятельность в Венесуэле и, прежде всего, в ее нефтегазовой промышленности. Будут продолжать работать и базы по ремонту десятков поставленных сюда российских вертолетов и истребителей.

Можно предположить, что, с учетом прихода к власти в Аргентине и Бразилии в конце 2015 — начале 2016 г. правополитических правительств, грядущие изменения в Венесуэле приведут к завершению «левого поворота» в Латинской Америке.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Decreto con rango y fuerza de ley para el fomento y desarrollo de la economía popular. — Gaceta oficial de la Republica Bolivariana de Venezuela, № 5890 extraordinario. Caracas, 31.VII.2008.

² В.Л.С е м е н о в. Венесуэла в новом веке: итоги и перспективы. Мировая экономика и международные отношения, 2014, № 5, с. 76. [V.Semenov. Venezuela v novom veke: itogi i perspektivi] [Venezuela in new century: results and prospects]. Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya, 2014, № 5, p. 74

³ Ley de Tierras y Desarrollo Agrario democratizó la tenencia de espacios productivos en el campo. AVN.12.10.2015. — Available at: <http://www.avn.info.ve/contenido/ley-tierras-y-desarrollo-agrario-democratiz%C3%B3-tenencia-espacios-productivos-campo> (accessed 7 de julio 2016).

⁴ El país se queda sin la voz crítica de Maza Zavala. El Universal, Caracas, 8.11.2010.

⁵ Venezuela envió 17% menos crudo a Petrocaribe en 2015. El Nacional. Caracas, 3.03.2016.

⁶ Marc Frank. Venezuela's economic woes send a chill over closest ally Cuba. Financial times, 26.07.2016.

⁷ Banco central de Venezuela. Indicadores. — Available at: <http://www.bcv.org.ve/c2/indicadores.asp>; <http://www.bcv.org.ve/Upload/Publicaciones/informeasamblea2012.pdf>

⁸ В.Л.С е м е н о в. Op. cit., p. 76.

⁹ CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2013. — Available at: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/35948/6/Venezuela_es.pdf

¹⁰ Banco central de Venezuela. Informes a la Asamblea Nacional. 2012. — Available at: <http://www.bcv.org.ve/Upload/Publicaciones/informeasamblea2012.pdf>

¹¹ Подсчитано по: Banco central de Venezuela. Indicadores. — Available at: <http://www.bcv.org.ve/c2/indicadores.asp>

¹² Ibidem.

¹³ A. U l m e r, C. P o n s. Venezuela says better oil loans deal reached with China. Reuters, 16.05.2016. — Available at: <http://www.reuters.com/article/us-venezuela-economy-idUSKCN0Y71VB>

¹⁴ B. C a p l e n. A Venezuelan default could be messier than Argentina's. The Banker. London. 31.05.2016. — Available at: <http://www.thebanker.com/Editor-s-Blog/A-Venezuelan-default-could-be-messier-than-Argentina-s>

¹⁵ Banco central de Venezuela. Indicadores. — Available at: <http://www.bcv.org.ve/c2/indicadores.asp>

¹⁶ A. U l m e r, C. P o n s. Op. cit.

¹⁷ T. W. O' D o n n e l l. Russia Is Beating China to Venezuela's Oil Fields. — Americas quarterly. N 1, 2016.

¹⁸ Роснефть в мае приобрела 23,3% PetroMonagas, СП с PDVSA, за \$500 млн. — Finance.ru, 08.06.2016. [*Rosneft v mae priobrela 23,3% PetroMonagas, SP s PDVSA, za \$500 mln.*] Finance.ru. 08.06.2016. — Available at: [http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/rosneft-v-mae-priobrela-23-3percent-PetroMonagas-sp-s-PDVSA-za-\\$500-mln-1001243254](http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/rosneft-v-mae-priobrela-23-3percent-PetroMonagas-sp-s-PDVSA-za-$500-mln-1001243254)

- ¹⁹ Роснефть и PDVSA меняются нефтью. — Ведомости, 1.07.2016. [Rosneft y PDVSA menaiayutsia neftiu] [Rosneft and PDVSA change oil]. Vedomosti, 1.07.2016.
- ²⁰ A.Oliveros. Anuncios de Maduro: Se rompen las esperanzas. — Infolatam.9.08.2016.
- ²¹ M.Frank. Venezuela's economic woes send a chill over closest ally Cuba. — Financial times. 26.07.2016.
- ²² E.Chaffenberg. Un grupo de exministros de Chávez pide un referendo revocatorio en Venezuela. — El País, Madrid. 19.07.2016.
- ²³ J.Faust. La OEA no logra decidir si interviene en la crisis venezolana. — El País, Madrid. 23.06.2016. — Available at: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/06/23/america/1466707337_255175.html
- ²⁴ Ibidem.
- ²⁵ N.Fernández. Mercosur: suspenden el traspaso de la presidencia pro tempore a Venezuela. — La Nación. Buenos Aires. 11.06.2016. — Available at: <http://www.lanacion.com.ar/1917446-mercursosuspenden-el-traspaso-de-la-presidencia-pro-tempore-a-venezuela>; <http://www.infolatam.com/2016/07/08/mercursos-las-maldades-se-pagan-caro>
- ²⁶ Venezuela asume la presidencia del Mercosur pese a la oposición de algunos Estados miembros. EFE. Caracas, 30.07.2016.
- ²⁷ Venezuela's ruling party seeks to ban opposition over recall vote. — Financial times. 27.07.2016. — Available at: <https://next.ft.com/content/64aa105c-416d-3a40-ad17-30f58001a127> (accessed 26.07.2016).
- ²⁸ D.Kai, A.Cawthorne. Venezuela election board okays opposition recall push first phase. — Reuters. 1.08.2016.
- ²⁹ Anatoly Kurmanaev. Venezuela electoral council sets high bar for Maduro Vote. Wall street journal. 22.09.2016.
- ³⁰ Supremo dictamina que presupuesto venezolano se presente ante poder judicial. — Infolatam, 12.10.2016.

Victor L.Semenov (v.semenov@ilaran.ru)

Cand. Sci. (Economy), Chief of laboratory of ILA of RAS

Final of the «Bolivarian project»?

Abstract. The stages of development of Venezuela. The conclusion about radicalization of government policy in 2007-2008, when the course towards creation of so-called "socialism of the 21st century" has been proclaimed. This led to deterioration in state of the economy of Venezuela during lifetime of U. Chavez and the high prices of oil. Their falling, since the middle of 2014 has put economic life on a disorganization side. Now the majority in the Venezuelan parliament belongs to opposition which battle hard with the government to gain power in the country.

Key words: economy, prices, oil, government, opposition, parliament, investors, trade.