

---

---

**А.А.Манухин**

## **Мексика и США: есть ли новые решения старых проблем?**

Статья посвящена новой странице отношений Мексики и США, которая началась с приходом в Белый дом Дональда Трампа. Основное внимание уделяется процессу переговоров по реформированию Североамериканского соглашения о свободной торговле (North America Free Trade Agreement, NAFTA) и последним шагам в области миграционной политики. Рассматривается взаимодействие уровней законодательной и исполнительной власти в США и Мексике, а также возможное влияние обозначенных выше вопросов на мексиканские выборы 2018 г.

**Ключевые слова:** Мексика, США, Дональд Трамп, NAFTA, иммиграция, мексиканские выборы 2018 г.

### **СОСТОЯНИЕ ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ К НАЧАЛУ «ЭРЫ ТРАМПА»**

Соседство мирового лидера и развивающейся латиноамериканской страны породило теснейшую экономическую, политическую и культурную взаимозависимость. При этом, являясь объектом влияния могущественного соседа, Мексика, безусловно, имеет огромное значение для США, особенно с точки зрения экономики и безопасности. Создание в 1994 г. Североамериканского соглашения о свободной торговле (NAFTA) резко увеличило товарооборот, облегчило возможности работы в Мексике крупных американских корпораций, вызвало беспрецедентную мобильность трудовых и интеллектуальных ресурсов, придало стимул структурным реформам в Мексике, направленным на либерализацию экономического законодательства, в том числе и большую открытость для иностранных капиталовложений. В конце XX в. мексиканская правящая элита начала перестраивать отношения с внешним миром, фактически провозгласив отказ от идеологии «революционного национализма»<sup>1</sup>. Членство в NAFTA обусловило реформирование таких знаковых элементов мексиканского законодательства, как ст. 27 Конституции о неприкосновенности общинных земельных наделов, а также о государственной монополии в нефтяной промышленности и электроэнергетике.

---

Алексей Анатольевич Манухин — кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра политических исследований Института Латинской Америки РАН (warcraftdouble@yandex.ru)

Выгоды от NAFTA сочетались с кризисом отдельных отраслей экономики, особенно аграрного сектора, и колоссальным дисбалансом во внешней торговле в пользу США. В свою очередь в США многие производители стали зависеть от мексиканской рабочей силы. Как для Мексики, так и для США негативным следствием NAFTA стало расширение возможностей теневого сектора экономики, в особенности наркобизнеса. Усиление наркокартелей привело к возникновению в приграничной зоне северных мексиканских штатов районов, фактически неподконтрольных государственной власти. Все это вызвало вступление мексикано-американских отношений в состояние кризиса. Безусловно, «периодическая» конфликтность заложена в самой природе столь диспропорционального соседства, но к настоящему времени правомерно говорить о начале неизбежной перестройки этой модели, поскольку она более не способна гасить противоречия, отсрочивая решение проблем на будущее. В этом смысле главным симптомом является линия новой американской администрации в отношении Мексики.

Дональд Трамп в ходе избирательной кампании делал ставку на протекционизм и с тех пор сделал немало для доказательства серьезности своих намерений. Наиболее показательным стал выход из Транстихоокеанского партнерства (Trans-Pacific Partnership, TPP), созданного усилиями предыдущей администрации Барака Обамы. Неоднократно критикуя NAFTA, названное Трампом «худшим торговым соглашением, заключенным США за всю их историю», он поставил вопрос о выходе из него<sup>2</sup>. По мнению специалистов, снижение «внимания» Вашингтона к Латинской Америке может дать толчок укреплению интеграционных объединений ее государств, а также облегчению доступа к их рынкам внерегиональных стран<sup>3</sup>. Однако в случае с Мексикой ситуация существенно иная, поскольку диверсифицировать свои экономические отношения ей будет крайне сложно. На США приходится 80% мексиканского экспорта и 78% импорта. Огромную роль для поддержания материального положения мексиканского населения играют денежные переводы лиц, живущих и работающих в США. Ежегодная сумма денежных переводов мексиканцев из США составляет 20 млрд долл. В 2016 г. на Мексику приходилось более трети (37,8%) всех денежных переводов из стран Латинской Америки<sup>4</sup>. Они являются «спасательным кругом» для многих семей, и в пересчете на все население позволяют существенно снизить риск бедности по показателям потребления продуктов питания.

В свою очередь Мексика занимает третье место в общем торговом обороте США (14,5%). Торговля с южным соседом обеспечивает ежегодное создание в Соединенных Штатах 5 млн рабочих мест и приносит в бюджет 230 млрд долл.<sup>5</sup> Перенос производства в Мексику позволил американским производителям понизить себестоимость продукции и увеличить доходы. Энергетическая реформа, начатая действующей администрацией президента Энрике Пеньи Ньето от Институционно-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, PRI), открыла американскому бизнесу доступ к разработке запасов углеводородов Мексики. Иммигранты из Мексики рассматриваются многими работодателями как ценный ресурс. Объединения по защите прав мексиканской диаспоры в США, включая ее нелегальную часть, обладают немалым политическим весом на федеральном, штатном и местном уровнях. Отсюда — огромная заинтересованность корпоративных и политических лоббистских групп, от-

стаивающих сохранение режима свободной торговли и компромиссное решение миграционной проблемы. С учетом того, что при проведении своей линии Белый дом действует в одностороннем порядке, как в США, так и в Мексике возрастает роль взаимодействия законодательной и исполнительной власти, работы на штатном и муниципальном уровне, действий общественных организаций. Это касается не только национальной политики, но и расширения симметричных контактов с американскими институтами власти и гражданского общества.

## ТРУДНОСТИ В ПРОЦЕССЕ «МОДЕРНИЗАЦИИ» NAFTA

Главными требованиями администрации Трампа к NAFTA является изменение соотношения отечественных и региональных компонентов в производимых товарах в сторону увеличения первых. Прежде всего это касается автомобильных производителей. Продолжение строительства на территории Мексики автопредприятий влечет за собой повышение ввозных пошлин. Уже в начале 2017 г. ряд производителей отказались от инвестирования в свои проекты в Мексике и перевели производства в США, что привело к падению курса мексиканского песо<sup>6</sup>. В дальнейшем падение продолжилось, что увеличивало остроту дискуссии по NAFTA. Позиция мексиканского конгресса состояла в том, что Мексика обязана сделать все возможное, чтобы сохранить полученные выгоды<sup>7</sup>. Необходимость сохранения соглашения на данном этапе не ставилась под сомнение, тем не менее сразу же проявилась склонность возлагать надежды на то, что американская общественность и законодатели США, по словам координатора группы от Партии национального действия (Partido de Acción Nacional, PAN) в палате депутатов Марко Кортеса Мендосы, смогут «объяснить президенту Трампу те преимущества, которые дает NAFTA»<sup>8</sup>.

Как показал дальнейший ход событий, возможности влиять на принятие решений в Белом доме не столь велики, во многом из-за перманентного кризиса, который переживает кабинет Трампа. Администрация PRI также исходила из приоритетности сохранения NAFTA, однако при условии, что переговоры будут вестись с соблюдением принципа равенства и суверенитета всех участников. Накануне своего первого визита в США, связанного с проблемой NAFTA, в январе 2017 г. министр иностранных дел Луис Видегарай заявил, что будущие переговоры следует использовать для освещения тех вопросов, которые не были включены в действующее соглашение<sup>9</sup>. Одной из главных черт мексиканской дипломатии в вопросе о NAFTA также стали попытки сближения с Канадой, которая рассматривается в виде некоторого «противовеса» США<sup>10</sup>. В течение подготовки к первому туру переговоров Мехико всячески демонстрировал наличие базы для достижения настоящих прорывов в ключевых отраслях экономики. Примером стала работа над политически чувствительным аграрным вопросом. Так, 14 июня 2017 г. в американском г. Саванне (шт. Джорджия) состоялась встреча министров сельского хозяйства США, Мексики и Канады, а в продолжение ее в середине июля был запущен готовившийся два года проект воздушного моста Гвадалахара — Ванкувер, благодаря которому мексиканское продовольствие будет быстро поступать на канадский рынок<sup>11</sup>.

Данный подход определил важную черту дальнейших переговоров: стремление Мексики придать им форму общенационального проекта, в котором должны принять участие все уровни власти, бизнес и широкие слои населения.

Источником переговоров являлся мексиканский конгресс, где постепенно для изучения реформы NAFTA стали образовываться межпартийные группы. Далеко не последнюю роль сыграла неопределенность того, насколько мексиканской дипломатии удастся подготовить надежную почву к началу переговоров. В обеих палатах конгресса раздавались призывы к большему влиянию законодательной власти на проведение внешней политики. Так, 30 мая 2017 г. депутат Элоиза Чаварриас от PAN призвала создать рабочую группу по анализу NAFTA и других торговых договоров, которые заключила Мексика. Наличие у Мексики 45 договоров о свободной торговле и 31 договора о взаимной защите и продвижению инвестиций открывает большое поле для диверсификации ее торговли, которую страна не использует из-за непропорционального перевеса торговли с США. Решения парламентов все больше влияют на переговоры по заключению и пересмотру торговых договоров, и в качестве ориентира могут служить ЕС и отдельные его члены<sup>12</sup>.

Группа депутатов от Партии демократической революции (Partido de la Revolución Democrática, PRD) отмечала, что в США и Канаде был объявлен 90-дневный подготовительный этап консультаций между исполнительной и законодательной ветвями власти. Президентская власть и министерство иностранных дел получили упреки в «импровизации» и сокрытии реальных шагов, которые предпринимаются для защиты мексиканских интересов. Отмечалось, что официально в процесс переговоров, кроме исполнительной власти, были включены лишь представители промышленной и финансовой верхушки страны. В нем не участвуют профсоюзы, мелкие и средние индивидуальные аграрные производители, фирмы, ученые, организации коренных народов, конгресс и судебная власть, власти штатов. Подтверждением опасений стали сведения об условиях сделки по поставкам сахара, в которой мексиканская сторона, вопреки рекомендациям Организации экономического сотрудничества и развития (Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, OCDE), пошла на уступки в вопросе сокращения поставок сахара-сырца, сократив экспорт рафинированного сахара. По оценкам Комиссии по финансам, обществу, кредиту, сельскому хозяйству, средствам связи и общественным работам мексиканского сената, подобные уступки недопустимы<sup>13</sup>. Признавая необходимость применения лоббизма и популяризации идеи сохранения NAFTA, сенаторы от PRD требовали «прозрачности» результатов встреч министра иностранных дел Видегарая с лидерами республиканской и демократической фракций в обеих палатах Конгресса США<sup>14</sup>.

В результате этих инициатив сенатом Мексики развернул программу «общенародных консультаций» по вопросу о реформе NAFTA. Они проводились на специальной интернет-платформе сената, что дало возможность ответить на подготовленные пять вопросов как отдельным гражданам, так и организациям (последние были представлены производственными и коммерческими ассоциациями). Вопросы касались следующих аспектов: 1) приоритеты Мексики в процессе модернизации NAFTA; 2) темы, которые следует включить в первоначальный текст договора; 3) разделы фрагменты NAFTA, которые нуждаются в улучшениях; 4) секторы экономики, нуждающиеся в наибольшей поддержке со стороны государства; 5) подходы к вопросам трудовой мобильности, заработной платы и защиты окружающей среды в ходе переговоров. Консультации проводились с 26 июня по 31 июля 2017 г.<sup>15</sup>.

Ответы на поставленные вопросы распределились следующим образом: 1) недопущение новых таможенных ограничений и налогов, улучшение пограничной инфраструктуры; 2) повышение конкурентоспособности мексиканской рабочей силы и создание юридических механизмов для защиты прав мексиканцев и обеспечение им равных возможностей, сокращение отставания в заработной плате; 3) продовольственный сектор; 4) сельское хозяйство; 5) приведение зарплат и норм, касающихся защиты прав рабочих, к международным стандартам<sup>16</sup>. Проблемы развития мелкого и среднего бизнеса, технологических инноваций, электронной коммерции составляли второй блок рекомендаций. «Общественные консультации» отразили традиционное понимание мексиканским обществом значения NAFTA как гаранта беспрепятственного доступа к американскому рынку товаров и труда.

Важным событием с точки зрения межпартийного взаимодействия стала инициатива депутатов левых партий Движения национального возрождения (Movimiento de Regeneración Nacional, Morena), PRD и Партии труда (Partido del Trabajo, PT) которые на совещании с учеными и общественными деятелями, потребовали, чтобы граждане Мексики могли участвовать в обсуждении и выдвигать свои предложения по переговорам о реформе NAFTA. Одновременно с национальными выборами в июле 2018 г. предлагалось организовать опрос граждан о необходимости включения в новую версию соглашения раздела по энергетике. Главная инициатива исходила от Ифихении Мартинес, основательницы PRD. Яркие сторонники лидера «Morena» Андреса Мануэля Лопеса Обрадора из академических кругов отмечали, что NAFTA оставила беззащитной текстильную и обувную промышленность, разрушила сельское хозяйство, привела к продовольственной зависимости, сделала Мексику заложником внешнего долга и иностранных инвестиций<sup>17</sup>.

Переговоры по реформе NAFTA начались 16 августа 2017 г. в Вашингтоне. Американские переговорщики охарактеризовали действующее соглашение как крайне невыгодное для США. Торговый представитель США Роберт Лайтхайзер заявил, что по подсчетам, проведенным действующей администрацией, NAFTA стоила потери рабочих мест не менее чем 700 тыс. американских граждан. В качестве другой важнейшей проблемы был назван торговый дефицит в торговле с Мексикой, составивший к концу 2016 г. 63 млрд долл. США выступают за увеличение максимальной стоимости заказов, отправляемых из Мексики в США, с 50 до 800 долл. По мнению министра экономики Ильдефонсо Гуахардо, участника переговоров с мексиканской стороны, такая мера несла в себе угрозы, поскольку она облегчит торговлю для стран, не входящих в NAFTA. В равной степени как невыгодное и едва ли осуществимое, по причине различий в условиях труда, было расценено американское предложение о выравнивании заработной платы<sup>18</sup>. США выступили за возможную отмену раздела 19 соглашения, предусматривающего возможность для производителей и экспортеров апеллировать в случае установления новых пошлин и квот к двусторонним комиссиям, что вынудит мексиканские фирмы обращаться в американские суды. К позиции Мексики присоединилась Канада, заявив, что в случае отмены действующего порядка она выйдет из соглашения<sup>19</sup>.

Первый и второй раунды переговоров оказались практически безрезультатны. На третьем этапе переговоров был подготовлен проект измененного раздела о работе малого и среднего бизнеса, достигнут некоторый прогресс

по регулирующим нормам телекоммуникаций, электронной коммерции и конкуренции<sup>20</sup>. Трудности для мексиканской стороны создали канадский проект о повышении стандартов заработной платы и американские намерения сократить импорт мексиканских фруктов. Мексиканские ассоциации производителей находятся в заведомом проигрыше по сравнению с американскими и канадскими. В ответ Мексика рассматривала возможность сокращения поставок из США мяса<sup>21</sup>. Однако наиболее серьезные проблемы начались, когда в ходе четвертого раунда переговоров США озвучили требование поднять норму отечественных компонентов в промышленной продукции с 62,5 до 85%. В первую очередь это касается автомобилестроения. Возражения поступили не только со стороны Мексики и Канады, но и со стороны значительной части американского бизнес-сообщества. 9 октября 2017 г. более 300 торговых палат штатов и муниципалитетов обратились к президенту Трампу с настоятельной просьбой сохранить членство в NAFTA.

По оценкам американских экспертов изменение нормы содержания отечественных компонентов породит «хаос» в целом ряде отраслей экономики (прежде всего в автомобилестроении и сельском хозяйстве), «облагодетельствовать»<sup>22</sup> которую были призваны наиболее разрекламированные инициативы Белого дома. Председатель Национальной торговой палаты США Томас Донохью в ходе своего визита в Мехико на встречах с представителями бизнеса и законодателями напрямую высказался в поддержку мексиканской позиции, указав, что администрация Трампа изначально заложила в переговорную повестку «горькие пилюли», которые призваны похоронить соглашение. Группа автомобильных компаний «Driving American Jobs», в которую входят такие гиганты, как «General Motors», «Toyota» и «Volkswagen», обратились в Белый дом с призывом не выходить из NAFTA, потому что соглашение жизненно важно с точки зрения занятости в американской автомобильной промышленности. Они заявили, что присоединяются к Торговой палате США, критикующей желание Трампа изменить соглашение. По самым консервативным оценкам потери в прибыли, в случае изменения соглашения, могут достичь 1 млрд 200 млн долл.<sup>23</sup>

Четвертый тур переговоров завершился 17 октября 2017 г. в условиях существенных расхождений между США, с одной стороны, Мексикой и Канадой — с другой. Мексиканское правительство исходит из того, что оно готово к выходу США из соглашения. По словам министра иностранных дел Видегарая, «конец NAFTA не станет концом света», поскольку Мексика сможет успешно развивать торговлю с США на основе режима наибольшего благоприятствования. Лишь 40% мексиканского экспорта осуществляются в рамках NAFTA, согласно нормам ВТО, пошлины на мексиканскую продукцию в США не могут превышать 3%, в то время как Мексика имеет право взимать их в размере 7%. Поэтому от выхода из NAFTA Соединенные Штаты пострадают больше. Благодаря наличию большого числа заинтересованных партнеров в США Мексика сможет сохранить статус преференциального экономического партнера хотя бы потому, что один лишь штат Техас экспортировал в Мексику товаров на сумму в 95 млрд долл.<sup>24</sup>

К настоящему времени состоялось семь раундов переговоров по NAFTA. Стороны обсудили вопросы временного пребывания рабочей силы, правила производства медикаментов и улучшение норм регулирования торговли. Мексиканская сторона продолжает выражать готовность извлечь

из переговоров максимум выгоды, с тем, чтобы «сделать NAFTA соглашением, достойным XXI века». На новом этапе планируется уделить больше внимания таким темам, как энергетика и сфера услуг. Между тем официальный Мехико неоднократно выражал озабоченность тем, что непредсказуемость линии американского руководства угрожает появлением «непредвиденных препятствий». Несомненно, трудности вызовет намерение американской стороны внести пункт о необходимости продлевать действие соглашения каждые пять лет. Показательно, что, установив новые высокие пошлины на импорт стали и алюминия, администрация Трампа сделала исключение для Мексики и Канады.

## **МИГРАЦИОННАЯ ПРОБЛЕМА: ПРЕДЕЛЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

Миграционная проблема представляет, возможно, даже большую значимость для Мексики и США, чем реформа NAFTA. Лица латиноамериканского происхождения стали первым по численности этническим меньшинством в США, оттеснив на второе место афроамериканцев. По состоянию на 2010 г. количество нелегальных мигрантов в США оценивалась в 11,2 млн человек, из которых 6,5 млн приходилось на мексиканцев. В 2012 г. численность лиц латиноамериканского происхождения составила 17,2 % населения, из которых 10,8% имели право голоса<sup>25</sup>. Проблема нелегальной миграции из Мексики в США обострилась из-за усложнения контроля и по причине увеличения количества мигрантов из стран Центральной Америки. В последние годы положение обострилось и за счет того, что целые семьи и несовершеннолетние без родителей бегут из зон повышенной криминальной активности, надеясь получить защиту в США. Тем не менее мексиканцы продолжают составлять большинство среди нелегальных мигрантов<sup>26</sup>.

Демократическая администрация Барака Обамы (2009—2017 гг.), рассматривая латиноамериканский электорат как одну из своих опор, тем не менее, усилила репрессивные меры против нелегалов, увеличив число депортаций. Однако ею были приняты меры и для смягчения ситуации. В начале 2012 г. Белый дом выдвинул предложение о комплексной миграционной реформе, которая узаконила бы статус большей части нелегалов, одновременно усилив охрану границы. В июне того же года президент Обама издал исполнительный указ об «Отсроченном действии для прибывших в детском возрасте» (Deferred Action on Childhood Arrivals, DACA)<sup>27</sup>. Согласно указу нелегальным мигрантам, прибывшим в страну несовершеннолетними, предоставлялось право временно-го проживания в США. DACA открывала возможность обучаться в высших учебных заведениях, работать и получать водительские права, регулярно обновляя разрешение в иммиграционной и таможенной полиции.

Впервые законопроект был внесен в сенат в 2001 г. демократом Ричардом Дарбином (шт. Иллинойс) и республиканцем Оррином Хэтчем (шт. Юта). Условиями распространения его действия на нелегального мигранта было прибытие его в страну в возрасте до 12 лет, окончание американской средней школы, проживание на территории США в течение пяти лет до принятия закона, отсутствие криминальных и административных правонарушений. По первым буквам названия (закона «О развитии, помощи и образовании для несовершеннолетних иностранцев») билль стал именоваться «DREAM Act»<sup>28</sup>. Категория нелегальных мигрантов, которую он

затрагивал, известна как «dreamers» («мечтатели»). Однако в 18 штатах были приняты законы, позволяющие нелегальным мигрантам поступать в университеты и колледжи с теми же финансовыми льготами, что и полноправные жители штата. В большинстве из учебных заведений условием для получения льгот является школьное обучение в штате на протяжении нескольких лет и получение в нем диплома о законченном среднем образовании.

DACA стала «обходным путем» в условиях отсутствия федерального закона. Большие перспективы открывал законопроект о «Безопасности границы, экономических возможностях и модернизации миграции», продукт работы обеих палат конгресса, однако он был похоронен палатой представителей в октябре 2013 г. Обама в конце 2014 г. пытался «модернизировать» DACA, предоставив возможность нелегальным иммигрантам, имеющим детей, которые обладают правом постоянного проживания, свободу от депортации (Deferred Action on Parental Arrivals, DAPA), но эта инициатива была отклонена решением Верховного суда<sup>29</sup>. Республиканская партия критиковала подобную меру как вторжение президента в миграционное законодательство, относящееся к прерогативам конгресса. В настоящее время «мечтатели» — это 787 тыс. человек в возрасте от 15 до 36 лет, преимущественно мексиканцы, с самым различным семейным положением, материальным и образовательным уровнем. Половина из них проживает в штатах Техас и Калифорния, где предприниматели экономически наиболее заинтересованы в наличии мексиканской рабочей силы.

Ужесточение миграционной политики со стороны США стало одним из главных пунктов избирательной кампании Трампа. Обвинения мексиканских мигрантов в похищении рабочих мест у американцев и создании угроз внутренней безопасности, обещание Трампа возвести стену вдоль южной границы, данное еще до его вступления в должность, вызвали негодование мексиканцев. Торжественный прием, который был устроен ему в Мексике в августе 2016 г., негативно сказался на рейтинге Пеньи Ньето<sup>30</sup>. Претворение обещаний в жизнь последовало вскоре после инаугурации американского президента. 25 января 2017 г. Трамп подписал исполнительный указ «Об усилении общественной безопасности на территории США». Он предусматривает депортацию всех, кто отбывал наказание в США, принятие их странами происхождения мигрантов, увеличение численности сотрудников иммиграционной и таможенной полиции на 10 тыс. человек, строительство новых пунктов временного заключения, составление истории преступлений, совершенных нелегалами. Города, графства и штаты, предоставляющие нелегалам права на работу и учебу в обход федерального законодательства и директив министерства юстиции, лишаются федеральных грантов<sup>31</sup>. Президент заявил, что стена на границе с Мексикой будет построена, и соседнему государству придется за нее платить. В первом официальном телефонном разговоре с Пеньей Ньето Трамп настоятельно просил того прекратить публично опровергать последнее<sup>32</sup>. С тех пор американский президент неоднократно повторял данное утверждение.

Судьба нелегальных мигрантов на территории США всегда была противоречивой. По замечанию американского Совета по иммиграции, новое видение внутренней безопасности автоматически превращало каждого мигранта в потенциального преступника, хотя по статистике на долю нелегалов, заботящихся о том, чтобы лишний раз не попасть в поле зрения вла-

стей, приходится наименьшее количество совершаемых преступлений<sup>33</sup>. В среде иммигрантов и правозащитной общественности возникли опасения отмены DACA. Тем не менее в феврале 2017 г. Трамп, в ответ на заданный вопрос о будущем программы, обещал «проявить великодушие» по отношению к «этим невозможным детям»<sup>34</sup>. В то же время появлялось все больше свидетельств задержания и депортаций бенефициариев DACA и их родственников, в ходе которых допускались многочисленные нарушения норм правосудия, чаще всего — фабрикование материалов допросов нелегалов работниками миграционной полиции с целью зафиксировать в протоколах якобы сделанное ими признание о принадлежности к молодежным бандам<sup>35</sup>.

Летом 2017 г. конгресс выступил с очередной версией «DREAM Act». 20 июля 2017 г. упомянутый выше сенатор Дарбин и сенатор-республиканец Линдси Грэхем (шт. Южная Каролина) внесли резолюцию о законопроекте, предоставляющем нелегальным мигрантам условный статус постоянного проживания в США. Возраст первоначального прибытия на территорию США повышался до 18 лет, а продолжительность постоянного проживания сокращалась до четырех лет. При условии прохождения как минимум двухгодичного курса в университете или колледже, военной службы на протяжении двух лет или непрерывной трудовой деятельности в течение трех лет иммигрант становился кандидатом на получение «green-card», а затем мог подавать заявление о натурализации. Согласно законопроекту участники программы DACA не подлежали депортации, если не совершали правонарушений<sup>36</sup>. Внесение законопроекта на рассмотрение в конгресс подводило многолетний процесс выработки законодательства о статусе нелегальных мигрантов к принятию итогового решения. В случае успеха в 2017 г. 1,5 млн нелегальных иммигрантов могли получить статус постоянного проживания<sup>37</sup>.

Однако администрация, в уже ставшей известной манере Трампа преподносить сюрпризы, сделала следующий шаг в миграционном вопросе. 5 сентября 2017 г. было объявлено о прекращении программы DACA. В коммюнике Белого дома отмечалось, что DACA является антиконституционным превышением полномочий президентской власти, что сам Обама неоднократно признавал ее временный характер. Те бенефициарии DACA, чьи разрешения на работу в США истекают в период до 5 марта 2018 г., имели право подать заявление на их продление в срок до 5 октября. Вместе с тем Трамп высказался за «подлинную и позитивную миграционную реформу», которая будет способствовать увеличению числа рабочих мест в США и обеспечит национальную безопасность<sup>38</sup>. Этот шаг находится в русле миграционной политики администрации: ранее Трамп уже высказывался одобрительно в адрес законопроекта сенаторов-республиканцев Томаса Коттона (шт. Арканзас) и Дэвида Пердью (шт. Джорджия) о сокращении в ближайшие десять лет иммиграции в два раза за счет прекращения выдачи виз с правом проживания<sup>39</sup>. Однако с учетом обещаний сохранить DACA никто не ожидал, что она будет свернута в столь короткие сроки. Протесты со стороны бенефициариев DACA и правозащитных организаций прошли в Вашингтоне и по всей стране. Противники меры отмечали, что далеко не всем «мечтателям» удастся собрать необходимые документы в установленный срок. Завершение программы означало бы крах всяких надежд на получение в США высшего образования, поскольку без статуса

бенефициария DACA нелегальные мигранты будут лишены возможности получить льготы по оплате обучения<sup>40</sup>. Кроме того, перед угрозой депортации оказались и их родственники, о которых те сообщили в процессе подачи заявок на продление своего участия в программе.

В Мексике новость об отмене DACA была воспринята как очередной недружественный шаг со стороны Трампа, стоящий в одном ряду с протекционизмом и обещаниями о строительстве пограничной стены. В связи с заявлением Трампа по последнему вопросу Пенья Ньето еще в конце января призвал развернуть в мексиканских консульствах в США широкие меры по оказанию консульских и помощи, распорядившись выделить на эти цели до 1 млрд песо<sup>41</sup>. Теперь администрация PRI заявила о начале многоцелевой программы для приема и адаптации бенефициариев DACA, которые будут вынуждены вернуться в Мексику. Заместитель министра иностранных дел по Северной Америке Карлос Мануэль Сада Солана назвал в качестве основных мер открытие специальной биржи труда «мечтателей»; предоставление кредитов молодым предпринимателям, имеющим бизнес в США или желающим начать его в Мексике; широкий выбор национальных и международных стипендий; ускоренное оформление документов при поступлении в мексиканские учебные заведения; признание образования, полученного в США, а также подключение к системе народного страхования<sup>42</sup>.

Это должно было стать дополнением к начатой еще в 2014 г. по распоряжению министерства внутренних дел стратегии «Мы — мексиканцы», развитием которой с августа 2016 г. занимается Национальный институт миграции (Instituto Nacional Migratorio, INM) при поддержке министерства иностранных дел. Стратегия включает в себя помощь в репатриации мексиканцев, добровольно или вынужденно возвращающихся на родину, с целью их скорейшей социально-экономической адаптации. К осени 2017 г. расходы на перелеты, образование, медицинское обслуживание и помощь в поиске работы составили 2,3 млрд песо<sup>43</sup>. В риторике федеральных и местных властей с самого начала делался акцент на том, что отмена DACA станет большей потерей для США, чем для Мексики. Возвращение «мечтателей», которых Пенья Ньето назвал «главными союзниками Мексики в США» (многие из них смогли стать квалифицированными специалистами), видится как приобретение ценного человеческого капитала. Примечательно, что в процессе решения вопроса о помощи бенефициариям DACA поступило множество инициатив со стороны властей пограничных мексиканских штатов. Местные власти предполагают, что репатрианты будут незаменимы для развития инфраструктуры севера. Так, Франсиско Гарсиа Кабеса де Вака, губернатор штата Тамаулипас, на долю выходцев из которого приходится две трети проживающих в Техасе «мечтателей», предсказал ведущую роль репатриантов в деле развития перспективных энергетических проектов с участием иностранных компаний<sup>44</sup>.

Однако, как и в случае с реформой NAFTA, мексиканские политики федерального и регионального уровней считали, что самым положительным исходом станет позитивное законодательное решение в США. В ходе своих визитов в США по вопросу о NAFTA министр иностранных дел Видегай не однократно утверждал, что Мексика сделает все возможное для того, чтобы бенефициарии DACA смогли остаться в США. На плановой встрече Политического союза губернаторов северной границы 14 сентября 2017 г. губернатор штата Сонора Клаудиа Павлович привлекал внимание

коллег к важности работы в формате «трансграничных мостов» между соседними американскими и мексиканскими штатами. Особые надежды возлагались на диалог Сонора — Аризона, где сенаторы Джон Маккейн, автор ряда законопроектов в США за последние 16 лет, и его коллега Джефф Флейк делают много для принятия «DREAM Act». Участники осудили сокращение средств на помощь мигрантам в пограничной зоне в запланированных на 2018 г. федеральных расходах, что затронет 21 млн ее обитателей. Они высказались за увеличение финансирования администраций штатов из Фонда развития границ и достижение большей автономности в вопросе выделения и распределения средств<sup>45</sup>.

В Вашингтоне поиск компромисса по миграционной проблеме стал главной целью лидеров демократов в конгрессе. Парадоксальным образом отмена DACA создала условия для принятия закона, дающего легальный статус сотням тысяч мигрантов, чего не удалось достичь при двух предшествующих администрациях. 13 сентября 2017 г. на встрече с лидерами демократического меньшинства, сенатором Чаком Шумером (шт. Нью-Йорк) и Нэнси Пелози (шт. Калифорния), Трамп поддержал законодательное закрепление прав «мечтателей» в период до марта 2018 г., однако не поступил своей позицией в строительстве пограничной стены и общем увеличении расходов на поддержание безопасности территории США<sup>46</sup>. 25 сентября 2017 г. республиканцы выступили с проектом, который конкурировал с двухпартийным «DREAM Act». Билль, представленный сенаторами Томасом Тиллисом (шт. Северная Каролина), Джеймсом Лэнкфордом (шт. Оклахома) и Оррином Хэтчем (шт. Юта), получил название «Закон о решении проблемы детей нелегальных мигрантов с помощью работы, образования и защиты родины» (Solution for Undocumented Children Through Careers, Employment, Education, and Defending our Nation Act, SUCCEED Act). Он предусматривает, что нелегал получит статус условного постоянного проживания в течение десяти лет и законного постоянного проживания в течение пяти лет, после чего для него открывается возможность получения гражданства. С момента начала действия DACA (15 июня 2012 г.) индивид должен проживать на территории США, а возраст прибытия в США понижен до 16 лет. После достижения совершеннолетия обязательными условиями являются постоянная трудовая деятельность, получение высшего образования или военная служба. Закон также предусматривает запрет «цепной миграции», когда родственники нелегала также остаются в США<sup>47</sup>.

В настоящее время администрация Трампа выступает в поддержку выработки долгосрочного двухпартийного законопроекта, который решил бы судьбу всех нелегальных мигрантов, находящихся на территории США. Такое «полубовное соглашение» может разрушить один из главных предвыборных постулатов Трампа — бескомпромиссную борьбу с миграцией. Тем не менее, на этом фоне продолжают строиться пограничная стена, усовершенствование пропускных пунктов и увеличение штата миграционной полиции.

По итогам первого года президентства Трампа в решении существующих проблем отношений между США и Мексикой больше незавершенного, чем достигнутого. Однако сейчас не приходится говорить о том, что Мексика является лишь «объектом» американской политики. Несмотря на желание мексиканских политических кругов и подавляющей части населе-

ния сохранить NAFTA, для многих авторитетных мексиканских и международных наблюдателей очевидно, что соглашение устарело и действительно нуждается в обновлении<sup>48</sup>. Будучи участником глобальной экономики, NAFTA способна опираться на поддержку стран — участниц TPP, заинтересованных в поддержании принципов свободной торговли. Мексика предпринимает шаги по частичной переориентации своей торговли на страны Латинской Америки и ЕС, очевидно, стремится дать «второе дыхание» совместным проектам с Китаем. Большое значение мексиканцев как рабочей силы для американской экономики в целом, а также для развития отдельных штатов и графств может послужить гарантией позитивного решения миграционной проблемы законодательным путем. Мексика не перестает быть ключевым партнером США в обеспечении безопасности, о чем высокопоставленные лица в администрации не перестают заявлять.

Решение двух важнейших вопросов в отношении с северным соседом, судьбы NAFTA и миграционного законодательства оказывает непосредственное влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в Мексике. В ходе национальных выборов 2018 г. эти вопросы станут главными темами политической борьбы. В этой связи любопытно, что ни одна из политических партий не включает никаких конкретных предложений по NAFTA в свои предвыборные планы. Характерно, что Лопес Обрадор, рассматриваемый многими как фаворит грядущей президентской гонки, пока использует переговоры по NAFTA и страсти вокруг миграционной политики США лишь для дополнительной критики «системных» партий. Утверждая, что Трамп «запугал» Пенью Ньето, он высказывается за то, чтобы отложить переговоры по NAFTA до периода после выборов с тем, чтобы нынешний хозяин Лос-Пинос «не продал Мексику». Со своей стороны Лопес Обрадор обещает вынести вопрос о NAFTA на куда более репрезентативное «общенациональное консультирование»<sup>49</sup>. Подвергая критике «ксенофобские действия» Трампа, он заявлял о намерении обратиться в международные судебные инстанции по вопросу о пограничной стене и защитить соотечественников в США путем организации помощи через отделения партии Morena. При этом Лопес Обрадор пытается создать впечатление своей популярности в США, утверждая, что в случае своего избрания сможет найти с республиканским президентом «общий язык». Бывший губернатор Федерального округа использует «американский фактор» как еще одну возможность популяризовать идею о зависимости ключевых вопросов развития страны от переустройства общественно-политической жизни на началах «демократии участия». По всей видимости, в намечающемся противостоянии между PRI и Morena на предстоящих президентских выборах достижение результатов на переговорах по NAFTA и определенности в миграционной проблеме сможет принести дополнительные политические очки каждой из сил.

#### ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

<sup>1</sup> Мексика: парадоксы модернизации. М., ИЛА РАН, 2013, с. 255 [Meksika: paradoksy modernizacii [Mexico: Paradoxes of Modernization]. М., ИЛА РАН, 2013, p. 255.

<sup>2</sup> S.G a n d e l. Donald Trump Says NAFTA Was the Worst Trade Deal the U.S. Ever Signed. — The Fortune, 27.IX.2016. — Available at: <http://fortune.com/2016/09/27/presidential-debate-nafta-agreement/> (accessed: 10.11.2017).

- <sup>3</sup> В.П.С у д а р е в. Что ждать Латинской Америке от Дональда Трампа. — Латинская Америка, 2017, № 2, с. 7–8 [V.P. Sudarev. Chto zhdat' Latinskoj Amerike ot Donald'a Trampa] [What Should Latin America Expect from Donald Trump]. Latinskaja Amerika 2017, N 2, p. 7–8.
- <sup>4</sup> J.L.C a b a l l e r o. 11 datos sobre el envío de remesas a México. — El Economista, 05.02.2017. — Available at: <https://www.economista.com.mx/economia/11-datos-sobre-el-envio-de-remesas-a-Mexico-20170205-0065.html> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>5</sup> A.F.C a m p b e l l. Nearly 5 Million U.S. Jobs Depend on Trade with Mexico. — The Atlantic, 09.12.2016. — Available at: <https://www.theatlantic.com/business/archive/2016/12/mexico-nafta-trade/510008/> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>6</sup> В.П.С у д а р е в. Op. cit., p. 6.
- <sup>7</sup> Congreso de la Unión respalda decisiones sobre TLC. — El Txoromatutino, 23.I.2017. — Available at: <http://eltxoromatutino.com/congreso-de-la-union-respalda-decisiones-sobre-tlc/> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>8</sup> Pide Cortés Mendoza que gobierno de México actúe con firmeza y dignidad ante la nueva relación con Estados Unidos. 22.01.2017. — Available at: <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/Comunicacion/Agencia-de-Noticias/2017/01-Enero/22/5642-Pide-Cortes-Mendoza-que-gobierno-de-Mexico-actue-con-firmeza-y-dignidad-ante-la-nueva-relacion-con-Estados-Unidos> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>9</sup> J.J.E s q u i v e l. México está preparado para revisar el TLCAN: Videgaray. — El Proceso, 05.04.2017. — Available at: <http://www.proceso.com.mx/481020/mexico-esta-preparado-revisar-tlcan-videgaray> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>10</sup> Coinciden México y Canadá en que renegociación del TLCAN será trilateral, 23.05.2017. — Available at: <https://www.gob.mx/sre/articulos/coinciden-mexico-y-canada-en-que-renegociacion-del-tlcan-sera-trilateral-108624?idiom=es> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>11</sup> La renegociación del TLCAN en materia alimentaria será positiva para México: Calzada Rovirosa. — Gobierno de México, 19.VII.2017. — Available at: <https://www.gob.mx/sagarpa/prensa/la-renegociacion-del-tlcan-en-materia-agroalimentaria-sera-positiva-para-mexico-calzada-rovirosa> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>12</sup> Gaceta de la Comisión Permanente. LXIII/2SPR-9/71841, 30.V.2017. — Available at: <http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=cp&mn=4&id=71841> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>13</sup> Gaceta del Senado. LXIII/2SPR-9/71880, 30.05.2017. — Available at: <http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=sp&mn=2&sm=2&id=71880> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>14</sup> Gaceta del Senado. LXIII/2SPR-23/73569, 19.07.2017. — Available at: <http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=sp&mn=2&sm=2&id=73569> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>15</sup> Senado de la República. LXIII Legislatura. Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte; Comisión Fomento Económico. Resultados de la Consulta Nacional sobre la Modernización del TLCAN. México: Congreso de la Unión, 2017, pp. 1–3. — Available at: <http://www.consultatlcan.senado.gob.mx/resultado.php> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>16</sup> Ibid., p. 4–15.
- <sup>17</sup> Piden abrir TLC a consulta popular. — La Reforma, 08.VIII.2017. — Available at: <http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1180782&v=2&md5=8e1e604abbef60701eb5a16f0dd7163a&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&pc=102> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>18</sup> Cuatro temas sensibles de México en la renegociación del TLCAN. — Expansión, 16.VIII.2017. — Available at: <http://expansion.mx/economia/2017/08/15/4-temas-sensibles-de-mexico-en-la-renegociacion-del-tlcan> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>19</sup> Capítulo 19 del TLCAN endurece las posturas. — El Excelsior, 20.VIII.2017. — Available at: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/08/20/1182819> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>20</sup> Concluyen tercera ronda del TLCAN con capítulo de Pymes. — El Universal, 27.09. 2017. — Available at: <http://www.eluniversal.com.mx/cartera/economia/concluyen-tercera-ronda-del-tlcan-con-capitulo-de-pymes> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>21</sup> EU y Canadá arremeten contra México en la tercera ronda del TLCAN. — Expansión, 27.IX.2017. — Available at: <http://expansion.mx/economia/2017/09/27/eu-y-canada-arremeten-contra-mexico-en-la-tercera-ronda-del-tlcan> (accessed: 10.11.2017).
- <sup>22</sup> A.S w a n s o n. Trump's Tough Talk on NAFTA Raises Prospects of Pact's Demise. — The New York Times, 11.X.2017. — Available at: [https://www.nytimes.com/2017/10/11/business/economy/nafta-trump.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/10/11/business/economy/nafta-trump.html?_r=0) (accessed: 10.11.2017).
- <sup>23</sup> TLCAN incumplió la promesa se más crecimiento y desarrollo. — La Jornada, 19.X.2017. — Available at: <http://www.jornada.unam.mx/2017/10/19/economia/020n1eco> (accessed: 10.11.2017).

<sup>24</sup> México, más grande que el TLCAN: Videgaray. — El Excelsior, 11.X.2017. — Available at: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/10/19/1195765> (accessed: 10.11.2017).

<sup>25</sup> Н.Ю.К у д е я р о в а. Миграционные реформы в США: мексиканский вектор дискуссии. — Иberoамериканские тетради, 2014, № 3 (5), с. 86 [N.Ju. Kudejarova. Migracionnye reformy v SShA: meksikanskij vektor diskussii] [Immigration Reforms in the United States: the Mexican Angle of the Discussion]. Iberoamerikanskije tetradi, 2014, No. 3 (5), p. 86.

<sup>26</sup> N.Yu.K у д е я р о в а. México y Centroamérica en el foco de los conflictos migratorios. — Iberoamérica, 2017, N. 1, p. 60, 67.

<sup>27</sup> Remarks by the President on Immigration. — White House, 05.06.2012. — Available at: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2012/06/15/remarks-president-immigration> (accessed: 10.11.2017).

<sup>28</sup> U.S. Congress. 107<sup>th</sup> Congress, 1<sup>st</sup> sess. S. 1291. — DREAM Act, 08.01.2001. — Available at: <https://www.congress.gov/bill/107th-congress/senate-bill/1291> (accessed: 10.11.2017).

<sup>29</sup> Split Court Tie Blocks Obama Immigration Plan. — The New York Times, 23.VI.2016. — Available at: [https://www.nytimes.com/2016/06/24/us/supreme-court-immigration-obama-dapa.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2016/06/24/us/supreme-court-immigration-obama-dapa.html?_r=0) (accessed: 10.11.2017).

<sup>30</sup> Е.Ю.К о с е в и ч. Кризис президентского срока Энрике Пеньи Ньето. — Латинская Америка, 2017, № 4, с. 48 [E.Ju. Kosevich. Krizis prezidentskogo sroka Jenrike Pen'i N'eto] [The Crisis of Enrique Peña Nieto's Presidential Term]. Latinskaja Amerika, 2017, N. 4, p. 48.

<sup>31</sup> Executive Order: Enhancing Public Safety in the Interior of the United States. — White House, 25.01.2017. — Available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/25/presidential-executive-order-enhancing-public-safety-interior-united> (accessed: 10.11.2017).

<sup>32</sup> No digas que México no pagará el muro: Trump a Peña. — Forbes Mexico, 03.VIII.2017. — Available at: <https://www.forbes.com.mx/trump-pidio-pena-no-decir-mexico-no-pagara-muro-wp/> (accessed: 10.11.2017).

<sup>33</sup> American Immigration Council: Summary of Executive Order “Enhancing Public Safety in the Interior of the United States”. 19.05.2017. — Available at: <https://www.americanimmigrationcouncil.org/immigration-interior-enforcement-executive-order> (accessed: 10.11.2017).

<sup>34</sup> Trump Promises to Treat Dreamers with “Great Heart”. — The Washington Times, 16.02.2017. — Available at: <https://www.washingtontimes.com/news/2017/feb/16/donald-trump-promises-treat-dreamers-great-heart/> (accessed: 10.11.2017).

<sup>35</sup> The Trump Administration Deported a California “Dreamer” for the First Time, Advocates Say. — San Francisco Gate, 19.04.2017. — Available at: <http://www.sfgate.com/news/article/The-Trump-administration-has-deported-a-dreamer-11083711.php> (accessed: 10.11.2017).

<sup>36</sup> U.S. Congress. 115 Congress, 1<sup>st</sup> sess. Senate. S. 1615. — Dream Act of 2017. 20.07.2017. — Available at: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1615> (accessed: 10.11.2017).

<sup>37</sup> Frequently Requested Statistics on Migrants and Immigration in the United States. 08.03.2017. — Available at: <https://www.migrationpolicy.org/article/frequently-requested-statistics-immigrants-and-immigration-united-states> (accessed: 10.11.2017).

<sup>38</sup> President Donald J. Trump Restores Responsibility and the Rule of Law to Immigration. — White House, 05/09/2017. — Available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/05/president-donald-j-trump-restores-responsibility-and-rule-law> (accessed: 10.11.2017).

<sup>39</sup> Remarks by President Trump, Senator Cotton, and Senator Perdue on the RAISE Act and Green Card Reform. — White House, 02.08.2017. — Available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/08/02/remarks-president-trump-senator-tom-cotton-and-senator-david-perdue> (accessed: 10.11.2017).

<sup>40</sup> DACA Announcement Sparks Protests Nationwide, Dozens Arrested at Trump Tower. — ABC News, 06.09.2017. — Available at: <http://abcnews.go.com/Politics/arrests-made-daca-protest-york/story?id=49625957> (accessed: 10.11.2017).

<sup>41</sup> Mensaje del presidente Enrique Peña Nieto. — Gobierno de México, 25.01.2017. — Available at: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/mensaje-del-presidente-enrique-pena-nieto-92770> (accessed: 10.11.2017).

<sup>42</sup> México lamenta el fin de “DACA” y anuncia medidas para ayudar a los “soñadores”. — Noticias telemundo, 05.IX.2017. — Available at: <http://www.telemundo.com/noticias/2017/09/05/mexico-lamenta-el-fin-de-daca-y-anuncia-medidas-para-apoyar-los-sonadores> (accessed: 10.11.2017).

<sup>43</sup> Estrategía Somos Mexicanos. — Instituto Nacional de Migración, 29.08.2016. — Available at: <https://www.gob.mx/inm/acciones-y-programas/estrategia-somos-mexicanos> (accessed: 10.11.2017).

<sup>44</sup> El 80% de los Dreamers en Texas son de Tamaulipas. — Teleradio Cambio Digital, 07.09.2017. — Available at: <http://cambiodigital.com.mx/mosno.php?nota=347778> (accessed: 10.11.2017).

<sup>45</sup> Pide gobernadora de Sonora apoyo para los “dreamers”. — El Universal, 14.IX.2017. — Available at: <http://www.eluniversal.com.mx/estados/pide-gobernadora-de-sonora-apoyo-para-dreamers> (accessed: 10.11.2017).

<sup>46</sup> Pelosi and Schumer Say They Have Deal with Trump to Replace DACA. — The New York Times, 13.IX.2017. Available at: <https://www.nytimes.com/2017/09/13/us/politics/trump-dinner-schumer-pelosi-daca-obamacare.html> (accessed: 10.11.2017).

<sup>47</sup> U.S. Congress. 115<sup>th</sup> Con., 1<sup>st</sup> sess. Senate. S. 1852. — Succeed Act, 25.09.2017. — Available at: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1852/text> (accessed: 10.11.2017).

<sup>48</sup> Н.А.Школяр. Пересмотр NAFTA: угроза для Мексики. — Латинская Америка, 2017, № 3, с. 47 [N.A. Shkoljar. Peresmotr NAFTA: ugroza dlja Meksiki] [Renegotiating NAFTA: A Threat for Mexico]. Latinskaja Amerika, 2017, № 3, p. 47.

<sup>49</sup> Nuevo fiscal general, aeropuerto de Texcoco y renegociación del TLC se tiene que solucionar después de elección de 2018: AMLO, 19.10.2017. — Available at: <http://lopezobrador.org.mx/2017/10/19/asamblea-informativa-en-manuel-doblado-guanajuato/> (accessed: 10.11.2017).

Alexey A.Manukhin (warcraftdouble@yandex.ru)

PhD in History, Senior Researcher at the Centre of Current Political Situation, Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences.

### **Mexico and the United States: Are There New Treats for Old Sores?**

**Abstract.** The article deals with a new page in the relations between Mexico and the United States, which opened with Donald Trump’s arrival in the White House. Attention is mainly focused on the North American Free Trade Agreement (NAFTA) renegotiation process and the latest steps taken in the immigration policy. The interaction between the levels of legislative and executive power in the United States and Mexico is examined, as well as possible influence of the above mentioned issues on Mexican elections in 2018.

**Key words:** Mexico, the United States, Donald Trump, NAFTA, immigration, Mexican elections of 2018.